

On the Competition Situation between the Main Bodies in Environmental Protection

Liao Xiangyun

South-Central Minzu University, Wuhan

Abstract: Due to the increasingly severe situation of ecological environment, people have a clear understanding of the wide, destructive and far-reaching impact of ecological environment problems. Frequent ecological disasters make people realize that there is only one earth for human beings, and a good ecological environment is the necessary living conditions for all of us. However, there are great differences and differences among the government, enterprises, citizens and other subjects in terms of their goals, status, resources and so on. There is a competitive situation in the ecological environment protection. This paper will analyze.

Key words: Ecological environment; Competition; Environmental protection

Received: 2020-05-26 ; Accepted: 2020-06-10 ; Published: 2020-06-12

浅谈环境保护中主体之间的竞争态势

廖祥云

中南民族大学，武汉

邮箱: xy.liao0704@aliyun.com

摘 要: 由于生态环境形势日益严峻,人们对生态环境问题影响的广泛性、破坏性、深远性具有了清醒的认识。频频发生的生态环境灾难事件使人们意识到,人类只有一个地球,良好的生态环境是大家共同的必需生存条件。但是政府、企业、公民等主体,由于他们之间的目标、地位、掌握资源等方面都存在很大的差异和区别,在生态环境保护中存在竞争态势,本文将对进行分析。

关键词: 生态环境; 竞争; 环境保护

收稿日期: 2020-05-26; 录用日期: 2020-06-10; 发表日期: 2020-06-12

Copyright © 2020 by author(s) and SciScan Publishing Limited

This article is licensed under a [Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International License](https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/).

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>



由于我国生态环境问题影响的广泛性、危害的严重性和解决的复杂性,使得传统政府单独治理生态环境的体制难以为继,建构一个多元参与、合作互动的政策网络,在生态环境保护中是十分必要的。但是由于各利益主体在生态环境保护中具有不同的动力、作用和不同的优势及不足,之间存在很大的竞争关系。

1 地方政府之间的竞争关系

地方政府出于追求地方利益的考虑,它们之间存在着激烈的竞争关系。特别是在经济发展上,各地政府纷纷把招商引资作为发展经济的重要手段,地方政府之间存在激烈的竞争,都不择手段、不惜代价招商引资。在招商引资中,地方政府有时为了争取招商引资项目,纷纷降低市场准入门槛,以远远低于成本价的土地价格吸引外商,税收政策也一再突破国家规定的外资优惠政策的底线,出现了“门槛一放再放,成本一降再降,空间一让再让”为主要内容的“让利竞赛”。体现在生态环境中,主要是违反环保相关法律法规,降低环保市场准入的门槛,减免污染处理费用,对企业的排污行为实行挂牌保护。这种地方政府之间的无序竞争,导致项目的引进就意味着污染的引进和扩大,导致了生态环境的破坏日益严重。

同时,由于资源能源的稀缺性,流域内、区域内或相邻的地方政府争夺资源能源的竞争非常激烈,有时会采取掠夺性开发的方式利用资源能源。比如,在一个河流流经的地方政府之间,为了最大限度的利用开发水资源,纷纷筑坝拦水,进行发电、灌溉或者其他用途,使下游的地区处于竞争的不利局面,同时也给生态环境保护和生物多样性带来了无法估计的损失。地方政府在经济增长、招商引资、资源能源三个方面的激烈竞争,甚至是无序竞争,对生态环境保护事业是极其不利的,需要加以规范,引导地方政府走到积极正确的竞争上来。

2 企业之间的竞争关系

在市场经济条件下,企业进行生产决策的依据是市场需求和价格杠杆传递的市场信息,企业生产什么、生产多少和资源的流向都由市场需求和企业所能获得预期的利润所决定,这也就容易产生环境污染问题。但作为一种自然资源,

环境没有产权明晰的所有权,无法参与市场交换,不能通过价格、竞争等市场机制来实现其最优的配置,这时政府就应当伸出“看得见的手”对企业的污染物排放进行控制。当然,政府所采取的各种污染控制手段是一种制度安排,其效果大小主要取决于企业面临制度时采取何种对策,而这些对策又将影响到其他企业的行为,从而使本来就存在竞争的企业之间在生态环境保护方面也存在较为激烈的竞争关系。

3 公民之间的竞争关系

尽管保护生态环境涉及到广大公民的切身利益,但是由于出于经济利益的考虑,或者由于生态环境保护意识的缺乏,公民竞相采取掠夺性的方式开发资源,包括对森林进行滥砍滥伐、在草原上过度放牧等等方式,造成生态环境问题日趋严重。据统计,中国土地沙漠化仅有 5.5% 系风力吹动沙丘前移造成的,而其余 94.5% 全系人为因素引起(其中过度垦殖造成的占 25.4%、超载放牧造成的占 28.3%、水资源开发不当造成的占 8.3%、开矿筑路造成的占 0.7%)。这其中的一个重要原因就是广大公民认为,自己个体的行为对生态环境不会造成什么严重影响,如果自己不采取这些行为,别人就会采取这些行为,到头来就会是自己吃亏、生活没有得到改善、利益得到损害。

因此,林区、牧区的群众纷纷采取不合理的生产生活方式,过度开发、破坏性开发利用资源,造成“公地悲剧”。比如,长期以来,在谋生压力和竞争压力下,农民形成了以开荒种粮为主的不合理农业生产体系,原本可以作为资源合理开发利用且生态和经济价值较高的林地草场被当作荒地开垦。这样就导致生态环境恶化,自然灾害频繁,已经开垦的耕地粮食产量不断降低,加上农民存在广种薄收意识,片面追求开垦扩种增加粮食产量,形成了“越垦越穷、越穷越垦”的恶性循环。又比如,牧民发展畜牧业片面追求牲畜头数增加,而不是依靠科学养殖和加快出栏周转等来提高经济效益,造成牧区县超载已近 70%,半牧区县超载已经超过 80%,产草量平均单产下降 30-50%。同时,由于农民生活能源问题尚未得到解决,做饭取暖等仍然主要依靠林草植被,对林草植被的竞争也非常激烈。

4 结语

总之，尽管在生态环境保护中大家有着共同的利益和共同的目标，合作是互动关系的主要方面，但是由于资源是稀缺的、有限的，为了占有资源、实现眼前利益的最大化，各行动主体内部也存在着竞争关系。而保护生态环境的最终目的就是要除去这些竞争关系，最终做到主体目标的一致性。

参考文献

- [1] 潘迎冰. 生态环境保护的主体参与性[J]. 西江月, 2012(11).
- [2] 潘岳. 环境保护与公众参与[J]. 理论前沿, 2012(6).