

The Practice and Thinking of Cooperatives Leading Small Farmers to Link with Modern Agriculture Development —Based on the Field Investigation and Analysis of Gong'an County in Hubei Province

Xing Meihua^{1,2,3*} Jiang Fang^{1,2,3} Wang Weiwei^{1,2,3} Zheng Gantian^{1,2,3}

1. Institute of Agricultural Economics and Technology, Hubei Academy of Agricultural Sciences, Wuhan;
2. Subcenter of Agricultural Economics and Technology, Innovation Center of Hubei Academy of Agricultural Science, Wuhan;
3. Research Academy for Rural Revitalization of Hubei Province, Wuhan

Abstract: It is the only way to promote agricultural and rural modernization to realize the organic integration of small farmers and modern agricultural development. Cooperatives are the important carrier to lead small farmers to link with modern agricultural development. Taking the field survey in Hubei Province as an example, this paper analyzes the main mode of cooperatives leading small farmers to link with modern agricultural development, and takes the “three cooperatives” established by Gong’an County of Hubei Province as an example to analyze the main methods and experiences of leading small farmers to connect with modern agricultural

development, so as to provide a beneficial attempt for the formation of Hubei experience of driving small farmers to integrate into modern agricultural development.

Key words: Cooperatives; Small farmers; Modern agriculture; Hubei Province; “Three cooperatives”

Received: 2020-10-16; Accepted: 2020-10-20; Published: 2020-10-28

合作社引领小农户衔接现代农业发展的实践与思考

——基于湖北省公安县的实地调研分析

邢美华^{1,2,3*} 江 帆^{1,2,3} 王维薇^{1,2,3} 郑甘甜^{1,2,3}

1. 湖北省农业科学院农业经济技术研究所, 武汉;
2. 湖北省农业科学院创新中心农业经济技术研究分中心, 武汉;
3. 湖北省乡村振兴研究院, 武汉

邮箱: wihzauxmh@126.com

摘 要: 实现小农户与现代农业发展的有机衔接是推进农业农村现代化的必由之路, 合作社是引领小农户衔接现代农业发展的重要载体。本文以湖北省实地调研为例, 分析了合作社引领带动小农户融入现代农业发展的主要模式, 并以湖北省公安县创建的“三个合作社”为例, 剖析了引领小农户衔接现代农业发展的主要做法与经验, 为形成带动小农户融入现代农业发展的湖北经验提供有益尝试。

关键词：合作社；小农户；现代农业；湖北省；“三个合作社”

收稿日期：2020-10-16；录用日期：2020-10-20；发表日期：2020-10-28

Copyright © 2020 by author (s) and SciScan Publishing Limited

This work is licensed under a [Creative Commons Attribution 4.0 International License](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



1 引言

农业现代化一直是我国农业发展追求的总目标，适度规模经营是农业现代化必由之路的前进方向。但在现阶段，小农户仍是我国农业生产经营的基本组织形式，小农户家庭经营仍占主导地位，且在较长时期内仍是我国农业基本经营形态。在这种国情农情背景下，扶持小农户发展是农业现代化过程中必须要解决好的问题。针对小农户发展面临的现实挑战，党的十九大报告首次提出，要“实现小农户和现代农业发展有机衔接”，为小农户与现代农业发展之间的关系做出了明确的定位。2019年2月，中共中央办公厅和国务院办公厅印发的《关于促进小农户和现代农业发展有机衔接的意见》，为扶持小农户进入现代农业发展轨道提供了政策遵循和重要指导。

合作社是将分散的小农户进行整合，实现合作生产、合作经营的组织形式，是小农户和现代农业发展衔接最为普遍的组织载体 [1] [2]。合作社对小农户的引领带动作用得到了学术界的普遍认同 [3] [4]，如刘俊文（2017）的研究发现，农民合作社对促进贫困农户和低收入农户增收均有显著的正向作用；刘同山（2020）研究得出，加入合作社可以让贫困户家庭人均纯收入增加 872 元 / 年，且对实际贫困户的增收效应更大。还有不少学者从合作社内部治理、服务功能以及农户规模等视角论证合作社对农户增收的影响 [5] [6] [7] [8]

[9] [10], 如钟真和黄斌(2018)的研究发现, 合作社通过设置入社门槛能够高效聚集农业生产要素, 最终对社员增收产生积极影响; 苏群和陈杰(2014)的研究认为, 合作社对大规模农户的增收效果要强于小规模农户。

作为新型农业经营主体, 合作社带动引领小农户发挥的作用得到了广泛认同, 但对于合作社引领小农户发展的实践模式还缺乏系统分析与研究。基于此, 本研究以湖北省实地调研为例, 分析了合作社引领带动小农户融入现代农业发展的主要模式, 并以公安县创建的“三个合作社”为例, 剖析了其做法与经验, 为形成带动小农户融入现代农业发展的湖北经验提供有益尝试。

2 合作社引领小农户发展的主要模式

全国各地在实践层面因地制宜探索了合作社引领小农户融入现代农业发展的多种模式, 有力地推进了现代农业发展进程。依据合作社的类型, 将合作社组织引领小农户融入现代农业发展的主要模式归纳为以下几种:

2.1 农民专业性合作社带动小农户型

该模式是通过农民互助形式克服小农户分散经营缺陷、提高小农户组织化程度、带动小农户发展现代农业最为常见、分布最为广泛的模式。近年来, 湖北省农民专业合作社呈现蓬勃发展的势头, 据统计, 截至 2020 年 6 月底, 全省依法登记注册农民专业合作社有 10.27 万家, 辐射带动全省近一半农户; 国家级农民专业合作社示范社 107 家, 其中, 进入国家农民专业合作社示范社综合发展指数 100 强的农民专业合作社 12 家, 省级农民专业合作社示范社 887 家。伴随着农民专业合作社的快速发展, 以促进农民专业合作社规范提升为目标的农民专业合作社“质量提升”行动正在全省深入推进中。

2.2 依托股份合作制的集体经营带动小农户型

该模式是村集体以股份合作制为纽带, 以推动农村集体经济的规模化和组织化来衔接农户。近年来, 随着集体产权制度改革的稳步推进, 集体经营性资产股份合作制改革已在全国较大范围内开展了试点工作, 并取得了阶段性成效。

湖北省石首市通过实施村级集体经济发展壮大计划,探索了资源发展型、产业带动型和合作发展型三种带动村集体致富模式,既促进了村集体稳定增收,也带动了农户收入增长,加快促进小农户与现代农业有机衔接。

2.3 综合性的合作组织带动小农户型

该模式是以服务农户需求为出发点,并以规模化的地域为单位统合经济和社会发展,实现农村组织经济性和公益性的互融,力图破解“统分结合”的难题。作为典型代表的供销合作社系统,近年来以推进服务、经营、组织、机制创新为抓手,不断加大综合改革,初步建成经营性服务和公益性服务相融合的合作经济组织体系,实现了组织和小农户的合作互赢。据统计,截至2019年底,湖北省供销合作社系统建成村级综合服务社2.2万家,专业合作社9000个,农批市场219个,供销城乡网点终端6.8万个,为农民提供放心农资、小农具、日用百货、再生资源回收、电商服务、快递物流和公益性代理等服务,农民基本实现办事不出村。

2.4 合作社联合社带动小农户型

合作社联合社带动小农户发展模式是由多个农民专业合作社自愿出资设立的互助联合组织带动小农户发展现代农业的模式,是合作社组织带动小农户的延伸型模式。近年来,随着联合社作为一种新型农业经营主体的快速发展,合作社联合社正日益成为带动小农户融入现代农业发展的重要载体。如湖北七仙红林果农民专业合作社联合社是湖北省“七仙红”桃品牌建设单位,联合18家成员单位,发展果农3068户,种植面积3.2万亩,带动农户4.6万户,户均收入3万元。

3 “三个合作社”推动小农户大联合的实践探索

近年来,在推进农村集体产权制度改革背景下,通过发展壮大农村集体经济形式带动小农户发展是各地开展的带动小农户融入现代农业发展的积极探索,公安县探索的“三个合作社”模式便是其中典型代表。

公安县位于湖北中南部边缘，辖 16 个乡镇，版图面积 2258 平方公里，耕地面积 156 万亩，人口 107 万，是全国重点粮、棉、油生产基地，闻名全国的鱼米之乡。2019 年 12 月 31 日，该县入选全国农村创新创业典型县。

2017 年初，为了破解“三农”发展面临的农村空心化、农民老龄化、土地碎片化、组织低效化等瓶颈，公安县开始尝试以村组为单位，创建土地股份合作社、劳务合作社、资本合作社，即“三个合作社”。其中，土地股份合作社是“三个合作社”的基础。“三个合作社”模式是一个有机整体，通过合作社形式实现了土地、劳务和资本等农业生产三大要素的科学组合，推动了小农户大联合，在一定程度上破解了农村土地细碎化、农民组织低效化、农业增效无力化等难题，较好地实现了农户持续增收、村集体经济不断壮大、村组织带动力显著提升的多重目标。其主要作法被评为全国改革开放 40 年地方改革创新案例，受到中组部关注肯定，新华社、《湖北日报》等中省媒体多次予以推介。从具体实践来看，“三个合作社”模式的主要做法主要有以下几个方面：

3.1 强化顶层设计，完善机制建设

公安县委、县政府充分利用土地确权登记颁证全面完成的成果和 GPS 定位测绘技术，提出农民以土地入股、企业以资金入股、村集体适当参股，严格股权界定、保底分红的“三个合作社”创建思路，在全县选择支部强、产业优、基础好的村试点先行，农业、工商、金融、农经、税务等部门从产业、注册、协议、章程等各个环节提供精心指导和优质服务。按照土地股份合作社先行，劳务合作社跟进，资本合作社稳妥推进的步骤有序推动。2017 年，以麻豪口镇沙场村开展试点，开始探索组建“三个合作社”，其中，沙场祥鄂土地股份合作社是由村集体、378 户农户、明珠家庭农场共同入股组成，总股份为 5791 股，农户以 5491 亩承包土地入股占总股份的 52%、村集体以 300 亩村机动地入股占总股份的 3%、明珠家庭农场以 475 万元资本入股占总股份的 45%。总经营面积 5791 亩，其中“双水双绿”稻田综合种养面积 4391 亩，订单优质水稻 1100 亩，订单小米椒 300 亩。沙场民齐顺劳务合作社是由已参加土地入股且在家具有劳动能力的 306 名农民组成，实行民主管理、统一派工、按劳取酬，主要承接农

业生产、企业辅助性劳动、村庄环境整治、稻草囤积等劳务服务。沙场和顺资本合作社是由土地股份合作社部分股民出资，注册资本100万元，按照“对内不对外，吸股不吸存，分红不付息”的原则，为内部成员发展提供资金互助，以解决土地股份合作社季节性资金周转问题。

公安县还出台了“三个合作社”实施方案、农村土地股份合作社章程、试点政策解答等规范性文件，截至2019年底，全县已创建土地股份合作社123个、劳务合作社94个、资本合作社5个，土地股份化合作达65%。

3.2 强化党建引领，完善支部核心

发挥村集体经济组织属性，由村党支部书记担任合作社理事长、村两委班子成员与合作社理事实行交叉任职，确保合作社的创建和运营始终在党的领导下进行，有效提升基层党组织的政治领导力，牢牢把握了党对其他经济组织的主动权。村党支部紧紧抓住市场主体和群众这两头，深入分析形势，广泛宣传优势，让市场主体和群众之间达成发展共同体。如沙场村党支部通过做通家庭农场和党员群众工作，全村5791亩耕地量化折股，通过高标准农田建设项目改造后，流转给家庭农场，农户和村集体股份实行“保底+盈利分红”。

村社合一的组织构架，促使集体与社员结成经济发展共同体，将资产资源整合起来，统一调配、集中使用，提高了党组织的社会号召力和发展推动力。通过构建合理分配机制，保证了农民流转土地挣租金、外出务工赚薪金、入股分红得股金、参与劳务拿现金，集体有公积金、公益金，实现了互利共赢。同时，坚持群众参与，民主协商，把依法、自愿、有偿的原则贯穿始终，厘清股东、理事会、监事会成员的权利和义务，明确股东大会、股东代表大会、理事会、监事会的职责，以及决策和监督的程序等，让程序更透明、发展更有序。

3.3 强化多元合作，创新发展模式

充分发挥村集体经济组织 and 经济组织的双重属性，在实现村社合一、土地股份化改造的基础上，探索多种经营模式，寻求多元合作。一是自主经营集体管理模式。合作社确定主导产业，从事种植、养殖和休闲观光等农业生产，合

作社统一提供产前、产中、产后“一条龙”服务，提高农业规模化集约化效益。二是社社（企）协作互助发展模式。合作社与其他农民专业合作社等市场主体合作，将生产经营活动委托给专业市场主体进行管理服务，或者整体委托给专业市场主体进行托管并约定收益回报额。三是社社（企）股份经营模式。合作社引进市场主体，将村集体经济组织范围内的土地、生产基础设施、农业生产设备等资本技术设备折价作股，采取股权界定、合同管理、保底收益、议定分红的股份公司运行方式，实行利益共享，风险共担。如沙场村先行探索的土地股份合作社、跟进的劳务合作社、稳妥推进的资本合作社便是采用这种经营模式。土地股份合作社和劳务合作社都设立了理事会和监事会，理事长由支部书记担任，4 名无职党员担任理事，3 名村务监督委员会成员担任监事，履行日常决策、管理财务、监督经营、服务股民的职责。在生产方向、产品销售上，由理事会、监事会和股民代表共同决策，鉴于明珠家庭农场稳定的销售渠道和现有的技术、设备，确定以“双水双绿”稻田综合种养为主、订单优质水稻为辅、旱田种植订单小米椒为补充的种养结构，以规避市场风险；在财务收支上，实行每月一盘底，所有支出由理事长、监事长和市场主体负责人共同签字后才能入账。劳务合作社实行轮流派工，机会均等，按劳取酬。

3.4 强化政策扶持，突出多要素整合

加大对“三个合作社”的政策支持，整合高标准农田、精准扶贫、美丽乡村、绿满荆楚、电力改造、农村道路建设等涉农项目向成立“三个合作社”的村倾斜，县财政列支 300 万元专款，采取以奖代补支持“三个合作社”建设，对全县 49 个省级建档立卡贫困村每村投入整村脱贫资金 400 万元，优先用于推动“三个合作社”建设，四年来，全县完成高标准农田建设面积 73.09 万亩，总投资 12.88 亿元，涉及 14 个乡镇 90 个村，其中省级贫困村 28 个，整合各类项目资金 5.6 亿元，吸引社会资本参与高标准农田建设近 2 亿元。

在“三个合作社”模式带动下，公安县村集体收入有了大幅提高，如省级贫困村孟家溪镇青龙村，通过发展“三个合作社”，引进的惠州四季绿公司投资 10 亿元打造生态农业公园，村集体每年的固定收入达 30 万元，村里的一些

公益性基础设施建设也在逐步开展。全县农业产业获得较大发展,“闸口小龙虾”获得国家地理标志产品,金秋农业被认定为国家级“星创天地”,优质莲藕打开美国市场大门,“陆逊湖”甲鱼等特色水产品荣获十三届中国展交会金奖,远销欧美等国家。农户收入也得到了较大幅度提升,麻豪口镇沙场村农户不仅可以享受到土地入股的分红资金,有闲置劳动力的还到劳务合作社务工,实现了“土地租金+务工收入+年底分红”三重收入,2019年入股贫困户户平均分红1800元,增收12000元。

4 “三个合作社”推动小农户大联合实践探索的经验启示

公安县“三个合作社”模式的探索和实践,把分散的农户重新组织了起来,全面激活了农村的土地、人力、资本等要素资源,为带动小农户融入现代农业发展提供了有效路径。

4.1 村党支部真正成为小农户的“主心骨”

通过支部领办三个合作社,村“两委”班子在土地股份合作社和劳务合作社兼职,村干部整天有干不完的事,也能给农民办实事,农民与村组织的关系拉近了,对村组织的信任增加了,依赖感也增强了。通过创建“三个合作社”,村集体在合作社中不仅占有股份,还有提取的公益金,村里基础设施建设有了支持,产业发展的道路也在拓宽。

4.2 紧密的利益共享机制使农户的集体主义观念增强

在村集体经济组织的带领下,市场主体和农民的利益共享机制逐渐形成,跟农户联系更加紧密。通过“三个合作社”的建设,农民变成股东之后,成为了产业链上的投资者、受益人,愿意围着集体转、跟着集体干,勤勤恳恳、任劳任怨,为合作社的规范发展、顺利运行出力,集体意识和主人翁意识显著增强。

4.3 建立“小农户”与“大企业”对接的“高速路”

支部领办“三个合作社”,既为工商资本下乡提供绿色通道,让其安心发展,

又保护了小农户的发展意愿,让耕者有其田,搭上现代农业的顺风车。目前,全县引进了四川通威集团、惠州四季绿、正大集团等有实力的行业龙头企业参与合作社建设,带动成立新型农业经营主体达1100家,“三个合作社”的创建为推动“企业兴乡”提供了发展舞台。

4.4 走出一条以党建带动脱贫的乡村振兴之路

乡村振兴,摆脱贫困是前提。通过“三个合作社”发展带动,探索建立“党建+三个合作社+贫困户”新模式,使贫困户有了长效脱贫路径,实现了稳定脱贫。截至2019年底,全县村集体经济收入过10万元的村超过20%、过5万元的村达90%。

5 讨论与建议

“三个合作社”模式带动小农户大联合的成功之处,在于充分发挥了村民自治组织和村集体经济组织的功能属性,充分调动了基层党组织的带动作用。但在实践中,由于缺少有效的政策法规支撑,资本合作社运行还存在着不小的阻力,还未真正发挥其应有的作用。同时,“三个合作社”前期的成功,也离不开县委书记将其作为“一把手工程”加以重视和谋划。随着县委书记的调任,“三个合作社”的运行推动还将面临新的问题,要真正激活农村要素资源任重道远。

另外,“三个合作社”持续稳定带动小农户发展的基础是良好的产业支撑。如孟家溪镇青龙村对接广东惠州“四季绿”公司发展生态农业、科技农业和旅游观光农业,走上了一条农民增收、农村变美、农业变强的路子。但麻豪口镇沙场村选择以“双水双绿”稻田综合种养为主要产业,2020年,由于受小龙虾市场价格下降以及新冠肺炎疫情的影响,明珠家庭农场的经营收入受到较大冲击,为了降低不利影响,家庭农场将流转的土地转包给其他市场主体,仅剩下300亩用于自主经营,虽然短期内,农户的土地租金收入不受影响,但年底分红则难以兑现。作为三个合作社的发源地,麻豪口镇沙场村还要不断总结经验,不断研究“三个合作社”在运行过程中可能遇到的新情况,不断完善新的模式、新的改革途径,让“三个合作社”真正成为实现小农户大联合的重要模式。

基金项目

湖北省乡村振兴研究院 2019 年度重大调研课（HBXCZX2019008），湖北省农业科技创新中心“农业经济与信息研究”团队项目（2019-620-016-002）。

参考文献

- [1] 叶敬忠, 豆书龙, 张明皓. 小农户和现代农业发展: 如何有机衔接? [J]. 中国农村经济, 2018, 407(11): 66-81.
- [2] 徐旭初, 吴彬. 合作社是小农户和现代农业发展有机衔接的理想载体吗? [J]. 中国农村经济, 2018, 407(11): 82-97.
- [3] 刘俊文. 农民专业合作社对贫困农户收入及其稳定性的影响——以山东、贵州两省为例 [J]. 中国农村经济, 2017(2): 44-55.
<https://doi.org/10.1353/bkb.2017.0091>
- [4] 刘同山, 苑鹏. 农民合作社是有效的益贫组织吗? [J]. 中国农村经济, 2020(5): 39-54.
- [5] 张笑寒, 金少涵, 周蕾. 内部治理机制视角下专业合作社对农户增收的影响研究 [J]. 农林经济管理学报, 2020, 19(4): 431-438.
- [6] 王真. 合作社治理机制对社员增收效果的影响分析 [J]. 中国农村经济, 2016(6): 39-50.
- [7] 钟真, 黄斌. 要素禀赋、入社门槛与社员增收: 基于三家农民合作社的案例分析 [J]. 改革, 2018(9): 126-134.
- [8] 苏群, 陈杰. 农民专业合作社对稻农增收效果分析——以江苏省海安县水稻合作社为例 [J]. 农业技术经济, 2014(8): 93-99.
- [9] 黄祖辉, 朋文欢. 农民合作社的生产技术效率评析及其相关讨论——来自安徽砀山县 5 镇(乡)果农的证据 [J]. 农业技术经济, 2016(8): 4-14.
- [10] 朱鹏华, 刘学侠. 乡村振兴背景下的农民合作组织发展: 现实价值与策略选择 [J]. 改革, 2019(10): 108-118.