

浅析乡村振兴战略的意义与价值

叶生豪

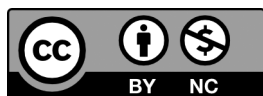
华中师范大学城市与环境科学学院，武汉

摘要 | 研究认为，乡村振兴战略是党中央新时代“三农”工作的新战略、新部署、新要求，乡村振兴战略的核心是“战略”、关键是“振兴”、靶向是“乡村”；把握其科学内涵，需准确掌握乡村振兴战略的本质、总体要求、主要目标和主要内容。实施乡村振兴战略，需坚持顶层设计，科学制定乡村振兴规划；需强化制度供给，统筹推进乡村“五位一体”建设；需推进农业供给侧结构性改革，加快实现农业农村现代化；需坚持人民主体地位，紧紧依靠和为了广大农民；需抓住“人”“地”“钱”关键要素，推动战略行稳致远。

关键词 | 乡村振兴战略；理论逻辑；科学内涵；实现路径

Copyright © 2021 by author (s) and SciScan Publishing Limited

This article is licensed under a [Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International License](https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/). <https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>



1 乡村振兴战略的理论逻辑

分析乡村振兴战略的理论逻辑，可从以下方面来展开：乡村振兴战略的核心要义体现在“战略”实施乡村振兴战略，是中国特色社会主义进入新时代，党对“三农”发展新形势新任务新目标的重大判断、重大决策。把“乡村振兴”作为一个“战略”提出来，这有别于以往任何一个农业农村发展政策，体现的

是一个宏观的、系统的、综合性、全局性的发展方略。

1.1 战略思维

乡村振兴战略是习近平“三农”思想的集中体现，是习近平新时代中国特色社会主义思想的一个重要组成部分。习近平总书记强调：“中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。”“任何时候都不能忽视农业、不能忘记农民、不能淡漠农村。”“要坚定不移深化农村改革，坚定不移加快农村发展，坚定不移维护农村和谐稳定。”党的十九大提出的乡村振兴战略深刻阐明了新时代中国特色社会主义“三农”工作的战略地位、工作方法和重要举措，是我们新时代做好“三农”工作的根本遵循，其科学回答了新时代“三农”工作中许多理论与实践问题。

1.2 战略主体

一方面，作为国家战略，国家理所当然是这一战略的实施主体。长期以来，为支持国家工业化和城市优先发展，我国农业农村农民为此做出巨大贡献，付出巨大牺牲，造成长期的城乡二元分隔，“三农”问题成为我国当前不平衡不充分发展突最为出的一部分；改革开放39年来，我国综合国力和经济实力得到极大增强，国家现在拥有较充分物质条件和技术条件支持“三农”发展，实现乡村振兴。另一方面，乡村振兴战略的依靠主体是人民。十九大指出：“坚持一切以人民为中心。人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。必须坚持人民主体地位。”在实施乡村振兴战略中，广大农民是这一战略依靠的主体，推进这一战略必须以广大农民为中心，紧紧依靠和为了广大农民。

1.3 战略内容

战略内容是宏观的、全面的、立体和多元的。乡村振兴战略既是对长期以来我国“三农”问题的再思考、再认识、再探索，又是站在新时代历史起点上对我国“三农”问题的再出发、再部署、再推进。其战略内容不仅包括了农业

经济建设、还包括了政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等多方面；不仅抓住了当前乡村振兴亟待解决的“人”“地”“钱”关键问题，而且还对一些具体问题进行了认真回答，如“保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长30年”，这意味着2028年第二轮土地承包到期后再延长30年，即2058年前后，包括原来承包期，形成一个75年的土地承包期限，再加上一个长久不变的土地制度，形成了对未来相对稳定的预期，这利于承包关系稳定并长期不变，起到“定海神针”的作用，既给农民吃了定心丸，也有利于资本下乡，这也和实现全面现代化的时间不谋而合。

2 乡村振兴战略的关键在“振兴”

乡村振兴战略目的在于实现乡村发展、兴盛，实现农业农村现代化。可从三个维度来解读“振兴”这一关键。

2.1 时间维度

实施乡村振兴战略出站在了新时代历史起点上，这是新的时代背景。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人们日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾。我国改革开放事业发轫于农村改革，改革开放39年以来，我国农业生产力获得极大提高，但农业现代化却落后于其他现代化，农村社会农民日益增长的美好生活和不平衡不充分发展之间的矛盾成为了主要矛盾。因此，“振兴”提出，既体现了长期以来党和政府把“三农”工作全党工作重中之重的延续，不忘本来；又体现了新时代党和国家对解决“三农”问题发出的新号召，面向未来。

2.2 空间维度

乡村振兴战略站在了新的空间维度上。“实施乡村振兴战略”是党中央在充分统筹考虑农业农村农民之间新空间结构、乡村与城市、农业农村现代化与其他“三化”（即中国特色新型工业化、信息化、城镇化）协调发展，充分统筹国际国内两个大局上基础上提出的新型发展战略。十九大指出，要推动新型

工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展；要不断坚持和扩大对外开放，主动参与和推动经济全球化进程。一方面，乡村振兴是和国内经济社会发展紧密相关的，是城乡共生共荣的发展，是“四化”同步和“五位一体”的发展；另一方面，我国的乡村振兴战略不能独立于国际社会之外，农业发展、产品对外贸易、农村治理等问题，不仅仅是国内问题，一定程度上是全球性问题，我国乡村振兴是全球治理体系一个有机组成部分，实施这一战略完全可以借鉴国际上许多国家乡村发展的成功经验和做法。

2.3 理念维度

乡村振兴战略贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念的集中表现。其一，提出优先发展。该战略延续党和政府在“三农”问题“重中之重”定位，而乡村振兴战略不仅再次重申“三农”问题作为全党工作重中之重，而且首次提出“要坚持农业农村优先发展”，“优先”体现的是重点支持，着力缩小城乡差距，保证农民在共建共享发展中有更多获得感，体现的是新发展共享理念。其二，提出融合发展。近年来，城乡差距缩小，农村贫困人口减少，这近几年我国贯彻协调新理念的结果。乡村振兴战略由统筹城乡到城乡融合发展，这进一步体现了协调的发展新理念。其三，乡村振兴战略有别于过去许多针对某一具体农业或者农村、农民的发展对策。“振兴”追求乡村全面振兴，这既包括了农村，也包括了乡镇，体现的是村、乡镇和城市发展格局，追求的是城乡融合发展，体现城乡互动、城乡协调、相互促进、相互融合发展理念。

3 乡村振兴战略的靶向在“乡村”

乡村振兴战略靶向是乡村，乡村作为一个有机整体，是一个极其复杂的特大系统，它包含生态、经济、社会等多方面的极其丰富的内容。

3.1 实现内涵式发展

实施乡村振兴战略 20 字总要求：“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理

有效、生活富裕”。这其实是要乡村实现内涵式发展，仔细比较 2005 年社会主义新农村建设提出发展 20 字方针：“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”，我们发现，两者表述，均是一个完整有机的统一整体，表述不同，后者是站在新时代历史背景下，是对新农村建设的延续、超越与升华，体现农业农村发展到新阶段的必然要求，体现了党中央对三农问题的再思考、再出发、再部署。

3.2 与城市融合发展

实施乡村振兴战略提出“城乡融合发展”，这有别于党的十六大提出的“城乡统筹”，“统筹”解决的是“城市有而农村没有”“两者差距较大”问题，比如良好的教育资源、医疗条件、基础设施等，讲求的是城乡之间要素统筹和分配管理，依托政府主导，主要宏观统筹；城乡融合追求城乡共生共荣，依托市场，主要靠市场调节。党的十九大提出，“建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系”，这就是要解决市场作用偏弱的状况，打破政府单一主体，破除城乡二元体制，积极发展农村要素市场。当前，以农民返乡创业、资本下乡、新型城镇化建设为标志“城乡融合”正加快发展。

3.3 实现现代化发展

农业现代化是基本现代化和全面现代化不可或缺的重要组成。习近平总书记强调：“没有农业现代化，没有农村繁荣富强，没有农民安居乐业，国家现代化是不完整、不全面、不牢固的。”乡村振兴战略沿用了 2016 年中央 1 号文件提法：“农业农村现代化”。党代会上加入“农村”二字，一是强调了对村庄发展重视。

4 乡村振兴战略的科学内涵理解和把握

乡村振兴战略科学内涵，是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面科学实施乡村振兴战略的前提。为深刻理解和把握这一科学内涵，可从以下方面进行分析。

4.1 乡村振兴战略的基本涵义

乡村振兴战略是以习近平同志为核心的新一届中央领导集体，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在中国特色社会主义进入新时代，开启全面建设社会主义现代化国家新征程上，围绕新时代“三农”问题，加快农业农村现代步伐，加快推动我国农业大国向农业强国迈进的重大战略举措。首先，该战略领衔主体是以习近平同志为核心的新一届中央领导集体。乡村振兴战略就是以习近平同志为核心的新一届中央领导集体对“三农”工作“新时代要有新气象，更要有新作为”的表现。第二，该战略是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。十九大报告从八个方面对新时代中国特色社会主义思想进行了“明确”。第三，该战略体现社会主义进入新时代“三农”工作新要求。中国特色社会主义进入新时代，农业农村发展进入新阶段，城乡之间发展呈现新的特点，“三农”问题在现代化国家建设中成为短板，不平衡不充分发展问题突出。第四，战略的历史任务是加快农业农村现代化步伐，加快推进农业大国向农业强国迈进，和建设社会主义现代化强国相适应，和实现中华民族伟大复兴中国梦相适应。新时代下，以习近平同志为核心的党中央将坚持优先发展农业农村，将其视为实现伟大复兴不可或缺的一个部分，坚持统筹和全局管理，坚持农业农村现代化优先发展。

4.2 乡村振兴战略的总体要求

乡村振兴战略20字总要求，首先，其是一个有机整体，不可分割。产业兴旺是根本，生态宜居是基础，乡风文明是关键，治理有效是保障，生活富裕是目标。这五个方面统一于总体要求之中，统一于乡村振兴战略之中；其次，该总体要求体现了“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”特征，体现了农业农村发展到新阶段新任务新要求。改革开放以来，农业综合生产能力极大增强，农民收入显著提高，农村面貌极大改善，但新时代下“新三农”问题依然突出，需要统领全局，全面考虑和整体推进解决；其三，总体要求契合了新时代我国社会主要矛盾的变化要求，乡村振兴战略是“满足人民日益增长的美好生活需要”，是要使广大农民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

4.3 乡村振兴战略的主要内容

实施乡村振兴战略，其是一个系统战略工程，乡村振兴战略的主要内涵涵盖了党对“三农”工作的重视、战略的总要求、关键举措和推进实施战略的具体举措和关键措施。主要城乡融合发展、农业农村现代化、农村土地制度改革、国家粮食安全、现代农业三大体系建设、小农户和现代农业发展、农村三产融合、“自治、法治、德治”三治治理结合、“一懂两爱”农村工作队伍等诸多方面多层次。特别重要的是，实施乡村振兴战略，将实现工业现代化和农业现代化同步推进，是城镇化发展和村镇化发展更加协调，促进城乡资源要素良性互动，让农村更美好，融合城乡一起迈向现代化，因此，这一战略内容又是全方位的、立体性的。

4.4 乡村振兴战略的关键举措

当前，城乡发展不平衡，农村落后于城市发展。建立健全城乡发展体制机制和政策体系是该战略的关键举措，是因为在该战略中，这一举措是在坚持优先发农业农村基础上，按照战略总要求，直接为加快实现农业农村现代化展这一战略目标服务的。因此，这是实施乡村振兴战略的关键一招，这招是在充分总结国内外城乡发展经验，充分考虑当前和今后长时间城乡关系发展基础上做出的。经过最近这十几年的发展，特别是党的十八大以来，我们通过构建新型城乡发展关系进行重大实践推动，坚持城乡统筹，一体化发展进行重大部署，初步较好的发展基础，达到较高的发展水平，形成工业反哺农业、城市支持乡村的发展良好局面，但是城乡发展的融合水平仍然不高、城乡二元分割的结构仍然突出。优化解决城乡二元结构，必须走城乡融合发展道路。

4.5 乡村振兴战略的主要目标

乡村振兴战略的主要目标是实现农业农村现代化。农业农村现代化是国家现代化建设的一个重要方面。体现了党把“三农”问题置于是我国经济社会发展不平衡不充分的表现，抓住了新时代中国特色社会主义主要矛盾的主要方面，以更高要求，更广的视角，将农业农村现代化工作放在了与城镇化、工业化、

现代化建设同等重要的位置。当前,推进农业农村现代化,该战略提出了一系列具体政策,仔细分析这些政策,这些政策有重申、有沿革、有创新。推进农业农村现代化,要坚持农业农村整体思维,坚持一盘棋考虑,既要充分考虑推进农业产业现代化和农村社会综合治理的现代化,坚持农村经济政治社会文化生态“五位一体”全面发展;又要坚持协调和平衡发展,实现农业农村农民良性发展、充分发展,要加快一二三产业融合、加快农民创新创业、推动农村社会综合治理。

5 乡村振兴战略的实现路径

深入推进实施乡村振兴战略,必须坚持做到以下几点。

5.1 坚持顶层设计,科学制定战略规划

战略欲动,规划先行。把准农业农村农民发展新阶段,认识新特征,掌握新情况,把握新规律,坚持顶层设计,科学制定乡村振兴战略规划。为此,一是要整体推进。规划要体现战略的科学性、整体性、前瞻性。要按照实施乡村振兴战略20字总要求,从建立健全城乡融合发展体制和机制着手,深入推进农业农村现代化。二是要系统谋划。规划要体现适应性、系统性、客观性。要坚持因地制宜,做到战略规划既要顶天,着眼于国家整体战略的需要,又要立地,因地制宜,对症下药,实现政策制定与措施实施的精细化精准化。三是要坚持全球视野。我国的乡村振兴是全球乡村治理体系不可或缺的一个重要组成部分,乡村振兴规划要坚持国际视野,放眼全球,着眼全球治理,努力在全球乡村治理体系中贡献中国方案和中国智慧。

5.2 强化制度供给,推进“五位一体”建设

乡村振兴战略关乎全局,制度供给是战略实施关键所在。强化乡村振兴战略的制度供给,一是要加快建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系;二是着眼农村土地制度创新,加强农村土地制度改革供给;三是要加大强农惠农制度建设和政策扶持,保障国家粮食安全制度和政策设计;四是要着眼现代农业

发展要求,加大农业支持保护制度建设;此外,还需要加强农民权益保障体制机制建设,增加农民收入,保障农民合法权益;要着眼加强农村基层基础工作,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系制度。

5.3 坚持人民主体,为了和依靠广大农民

。农民是实施乡村振兴战略主体,实施乡村振兴战略需要紧紧依靠亿万农民,要充分调动和发挥广大农民积极性、主动性、创造性。一是培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍;二是要在工作推进中,把工作做细做实,让乡村振兴战略各项举措落地生根;三是一切为了广大农民。坚持农民立场,坚持一切工作是为了农民;四是要让广大农民成为乡村振兴战略的最直接的受益者,让农业有奔头,让农民职业有吸引,让农村成为乐园。4. 抓住关键要素,让核心要素充分流动实施好乡村振兴战略,就是要抓住关键,让“人”“地”“钱”等核心关键要素充分涌动起来。首先,要实现“人”这一要素充分流动。要继续推动农业人口转移,加快城镇化建设,要关注农村人口结构性和老龄化问题,要鼓励农民返乡创业,支持大学生回乡创业;其次,围绕“三权分置”,不断创新农村土地制度改革,加强对农村宅基地、经营性和公益性集体建设用地长远考虑,服务乡村振兴战略;第三,要推动资本下乡。要以维护广大农民根本利益为出发点,鼓励资本下乡,加强对乡村振兴战略的金融支持,引导社会资本积极参与乡村振兴战略,要推动城乡自然资本增值,让城市与乡村融合发展。此外,乡村振兴战略需要充分依靠科技的力量、市场的力量,充分激发和释放实施乡村振兴战略的动力。

参考文献

- [1] 黄季焜. 中国农业的过去和未来[J]. 管理世界, 2004(3): 95-104.
- [2] 项继权. 中国农村建设: 百年探索及路径转换[J]. 甘肃行政学院学报, 2009(2): 87-94.
- [3] 黄祖辉, 徐旭初, 蒋文华. 中国“三农”问题: 分析框架、现实研判和解决思路[J]. 中国农村经济, 2009(7): 4-11.

- [4] 潘家恩, 温铁军. 三个“百年”: 中国乡村建设的脉络与展开[J]. 开放时代, 2016(4): 126-145.
- [5] 陈锡文. 我国的农村改革与发展[J]. 领导科学论坛, 2017(6): 3-15.
- [6] 韩俊. 谋划好农业现代化大棋局[J]. 农产品市场周刊, 2016(3): 7.
- [7] 刘彦随, 严兵, 王艳飞. 新时期中国城乡发展的主要问题与转型对策[J]. 经济地理, 2016, 36(7): 1-8.
- [8] 王勇, 李广斌. 乡村衰败与复兴之辩[J]. 规划师, 2016, 32(12): 142-147.
- [9] 张勇. 透过“博士春节返乡记”争鸣看乡村问题、城乡矛盾与城乡融合[J]. 理论探索, 2016, 22(4): 86-93.
- [10] 潘家恩. 返乡书写: 故乡的“问题”, 还是“城乡”的困境?[J]. 文化纵横, 2017(3): 16.
- [11] 徐勇. “根”与“飘”: 城乡中国的失衡与均衡[J]. 武汉大学学报(人文科学版), 2016, 69(4): 5-8.
- [12] 贺雪峰, 吴理财. 分化的农村, 复杂的治理[J]. 云南行政学院学报, 2016(4): 4.
- [13] 申明锐, 沈建法, 张京祥, 等. 比较视野下中国乡村认知的再辨析: 当代价值与乡村复兴[J]. 人文地理, 2015(6): 53-59.
- [14] 沈费伟, 刘祖云. 精英培育、秩序重构与乡村复兴[J]. 人文杂志, 2017(3): 120-128.

Analysis of the Significance and Value of Rural Revitalization Strategy

Ye Shenghao

*College of Urban and Environmental Sciences, Central China Normal University,
Wuhan*

Abstract: The study holds that the rural revitalization strategy is the new strategy, new deployment and new requirements of the CPC Central Committee's "agriculture, rural areas and farmers" work in the new era. The core of the rural revitalization strategy is "strategy", the key is "revitalization", and the target is "village". To grasp its scientific connotation, we need to accurately grasp the essence, overall requirements, main objectives and main contents of the rural revitalization strategy. To implement the rural revitalization strategy, we need to adhere to top-level design and formulate rural revitalization plans in a scientific way. It is necessary to strengthen institutional supply and promote the "five-in-one" construction in rural areas. We need to advance supply-side structural reform in agriculture and accelerate the modernization of agriculture and rural areas. We should adhere to the principal position of the people, closely rely on and for the vast number of farmers; We need to grasp the key elements of "people", "land" and "money" to promote the steady and long-term development of the strategy.

Key words: Rural revitalization strategy; Theoretical logic; Scientific connotation; Realize the path