

# 农民工权益保障问题及对策研究

赵亚楠 李 佳

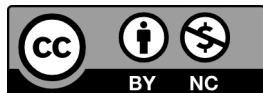
西北大学，西安

**摘 要** | 维持社会和谐是我国构建稳定社会，大力发展依法治国的重要工作，也是我国经济顺利发展的重要保障。但随着城市化的进程，关于农民工的维权问题成为了一项事关国家稳定和社会秩序的重大课题。在我国社会发展的过程中一直伴随着拖欠农民工工资、农民工暴力维权等现象。本篇论文以作为弱势群体的农民工如何维权为重点，分析农民工维权所面对的困境及原因，其主要在于农民工自身法律意识薄弱、企业制度不合理、国家法律法规不够完善等。另外本文主要从以下几个方面改变这种境况：提高农民工的法律意识、完善企业制度、充分利用现代社会政策、降低维权成本等。帮助农民工解决维权所面对的问题，其根本目的是维护社会稳定，构建和谐社会，推动社区发展及切实维护农民工合法权益。

**关键词** | 农民工；法律；维权

Copyright © 2022 by author (s) and SciScan Publishing Limited

This article is licensed under a [Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International License](https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/). <https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>



## 1 研究背景

据国家统计局研究报告表明，我国农民工人数已接近 3 亿人，他们是我国社会发展的主力军<sup>[1]</sup>。当前我国的党中央以及国务院对农民工维权问题注入了

作者简介：赵亚楠，西北大学哲学学院在读研究生，研究方向：社会工作，E-mail: 640941883@qq.com；李佳，西北大学心理健康教育中心副教授，研究方向：社会心理。

文章引用：赵亚楠，李佳. 农民工权益保障问题及对策研究 [J]. 社会科学进展, 2022, 4 (1): 66-75.  
<https://doi.org/10.35534/pss.0401006>

大量精力,制定出了一系列的关于农民工权益保障的政策和法规。习近平总书记强调,“全社会都要关心关爱农民工,要坚决杜绝拖欠、克扣农民工工资现象,切实保障农民工合法权益”。前不久,国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室印发《关于开展根治欠薪冬季专项行动的通知》,决定从2021年11月1日至2022年春节前,以工程建设领域和其他欠薪易发多发行业企业为重点,在全国范围对欠薪问题实施集中专项治理。《通知》要求,对查实的欠薪问题要在2022年春节前全部办结。目前,北京、天津、广东、湖北等多个省份正在加强整治欠薪,不断取得实效<sup>[2]</sup>。由此可见,研究农民工权益保障问题及对策研究是建设和谐社会国家应有的题中之义、是建设现代和谐社会的必然要求。这些社会政策的执行在我国已经取得了令人满意的成果。但随着社会的发展,身为社会边缘群体的他们由于自身维权意识的薄弱,很多应有的权益得不到保障,此类研究能够为解决农民工问题提供借鉴、有利于促进我国城乡一体化的建设。另外,随着我国城市化进程的不断加快,会有越来越多的农民工加入到这一庞大体系中,数以亿计的农民工将会面临身份、职业、观念等多重因素的变化,更多的社会问题将会凸显,如何在社会转型过程中解决农民工问题与“三农”问题是一个庞大的工程,一个时代的课题,具有深远的现实意义。本选题研究关于农民工权益保障问题,目的是通过权益保障视角分析我国目前农民工面对的问题,分析相关原因、探寻可行路径,最终使农民工权益保障问题得到合理解决,并因此思考和解决中国重大现实问题提供合理的借鉴。

## 2 农民工权益保障存在的问题

农民工维权,一方面是他们自身与企业不断争取权益的过程中实现的;另一方面,国家根据社会现状需求通过调整利益分配得以实现的。我国目前伴随着经济不断调整、社会阶层分化的冲突,农民工的问题日益凸显,主要体现在以下方面:

### 2.1 司法维权门槛较高

目前我国的政法体系正处于一个不断完善的过程之中,对于农民工群体来说,司法维权门槛较高,维权过程比较繁杂,使法律保障体系援助流于形式<sup>[3]</sup>。

按照现有法律规定，我国农民工维权需要经过“一裁二审”阶段这几个环节，且要花费巨大的时间成本及金钱成本，权衡之下，农民工一般会直接跳过法律阶段而采取自身维权的手段。虽然我国现有法律规定可以简化农民工维权程序，但是当用人单位不接受劳动仲裁的话，农民工只能采取法诉途径，需要付出更多的司法成本和代价，增强了农民工法律援助的时间成本和经济压力。

2.2 非正规就业和劳动报酬有待完善

如清华教授李强所说：“在未来的时间里，非正规就业将会是数以亿计的农民工就业的主要形式”<sup>[4]</sup>。非正规就业是指作为临时工的农民工，在工资、就业、权力和社会保障等方面有别于正式员工的就业形式。

非正规就业一方面为农民工提供了就业岗位以及生存空间，解决了就业问题，另一方面，非正规就业又将他们陷入了缺乏社会权益保障的尴尬境地，因此引发了一连串的社会问题，制约了农民工权益的实现。劳动报酬是权益的核心，它既是农民工生存的有力保障，又是社会对于农民工的认可与接受。据统计，虽然随着社会的发展，农民工工资已经有了渐变的提升，但是与他们付出的劳动力相比，依然不能构成正比。（见表 1）

表 1 农民工从业行业分布

Table1 Distribution of peasant workers by industry

单位：%	
领域	百分比
第一产业	0.4
第二产业	48.1
其中：制造业	27.3
建筑业	18.3
第三产业	51.5
其中：批发和零售业	12.2
交通运输仓储邮政业	6.9
住宿餐饮业	6.5
居民服务修理和其他服务业	12.4
其他	13.5

数据来源：国家统计局 2020 年农民工监测调查报告

## 2.3 社会保险和社会福利偏低

有学者曾指出,过于集中的就业结构以及较高的工作风险,注定了农民工会成为一个风险承担最多、最容易遭受侵袭的群体<sup>[5]</sup>。近几年,情况有所缓和,但依然与法律规定有很长一段距离。就工伤保险而言,多数农民工要么从事一些高危工作,如建筑工地、采矿挖井等,要么是一些高负荷、危害身体的职业。这样一来,工伤保险也阻挡不了频发发生的事故与灾难。就医疗保险而言,多数农民工因为高额的医疗保险费用而望而却步。就其它社会保险,如养老保险、失业保险等,当今的享受社会保险的主体是企业的正式职工,农民工作为社会的边缘群体同正式职工享受同样的保险体系,这条道路依然艰辛。

我国的社会福利主要将带薪休假、失业补贴、住房补贴以及教育部贴纳入体系之中,基于我国城乡二元分割的体制,农民工位于城市公共服务以及社会福利体系之外,几乎享受不到带薪休假的社会福利。对于农民工最需要的住房补贴而言,这方面也尚未满足其基本需求。大多数的农民工都住在用工企业提供的集体宿舍,环境简陋、配套设施简单,城市提供的经济适用房也将农民工排除在外。失业和教育补贴刚刚起步,尚未能满足需求标准。

综上所述,农民工在社会保险和社会福利体系尚有系列问题未得到解决,比如社会保险过高的缴费金额、社会福利覆盖率不全、社会救助稀缺等问题日益严峻。

## 2.4 自身素质低下、维权意识淡薄

据了解,我国多数农民工学历层次低、技术能力欠缺、文化知识缺乏,再加上近些年就业竞争的加大,农民工往往通过与用人企业签订口头协议、或者不平等的协议来找到工作,所以容易造成农民工在合约关系上被动的局面。另外,由于维权意识的低下、法律意识的淡薄,甚至有些农民工认为签订劳动协议只是走个形式,并不具有法律效应。通过北京市农民工法律援助工作站给出的数据,在处理1029件农民工案例时,签订劳动合同的仅有45件,占比4.3%。根据报道,湖北一农民郭增光来到北京打工,被拖欠一万元工资,经他介绍为了讨要工资他从湖北老家来到北京共二十多次,去法院十多次,期间还去找过劳动保障局,北

京市建委, 国家建设部等十几个部门。加上交通费, 住宿费, 餐饮费, 电话费, 诉讼费, 这已经是一个不小的费用, 如果法院一旦把案件驳回, 一切还要从头开始。

综上所述, 对于多数农民工来说, 找工作的急切心理以及维权意识的淡薄很容易使他们掉入用工企业的陷阱中, 也使后续的维权工作的难度加大。

### 3 农民工维权难的原因

#### 3.1 根本原因——制度设计上存在缺陷

##### 3.1.1 户籍制度

城乡二元体制是我国长期处于的一个形式, 由此带来的问题也比比皆是, 如贫富差距的加大、城乡发展的不平衡、教育资源等的不协调, 已经深深地影响了我国的国民经济和现代化发展进程, 这同时也是农民工权利得不到保护的根源之源。人为地将城市和农村分割开来, 这很容易导致农民工成为社会的边缘群体, 使他们无法享受到平等的社会福利, 社会保险。城乡二元体制结构, 加速了社会发展的不平衡性。例如城市职工能够享受到国家给予的职工福利补贴, 但是农村仅仅只有个别困难的家庭享受到政府给予的补助。城乡二元体制的建立, 不管是劳动力市场资源的配置还是社会福利的发放都呈现了不合理之处。

##### 3.1.2 法律保护的缺位

我国关于农民工权益保障的法律法规目前正在逐渐完善中, 但在一定方面还存在不足之处。首先是我国法律制度保护力度不足。如《中华人民共和国劳动法》对于农民工的社会保险方面存在一定的局限性。只有农民工在与用工企业签订了劳动协议的情况下, 其合法权益才会得到法律的保护, 否则就不在《中华人民共和国劳动法》保护的范畴之中<sup>[6]</sup>。其次法律宣传不到位。由于政府对司法援助宣传不到位, 使得农民工对法律援助政策不了解, 更不会通过法律途径维护自身合法权益。

#### 3.2 直接原因——企业追求利润的本性

用人企业往往以“临时工”“兼职”等为由与农民工签订不合理的条约,

这种做法既对农民工的权益造成了伤害，又加大了法律执行的难度。这主要是因为企业过度追求利润的本性，首先劳动协议会限制企业行为，束缚他们随意解雇农民工的行为；其次一些用工企业为了不缴纳职工的社会保险金，会尽其所能压低职工工资；最后不合理条约的签订可以使他们逃避承担法律责任。

### 3.3 重要原因一农民工法律意识的淡薄

由于城乡二元体制带来的经济发展不平衡，所以很多的农民工并没有接受过文化教育，即使有的接受过教育，在那么多年的打工生涯中，价值观也可能会出现扭曲。教育程度的不够再加上法律意识的淡薄，当面对经济纠纷的时候，他们无法动用法律手段保护自己的权益。有的农民工自发形成群体，采用暴力手段争取权益，可能会触犯法律的底线。造成这种局面的很重要的一个原因在于多数农民工对自身权利的认知低下，再者受到就业歧视因素的影响，他们往往给自己贴上标签，认为他们本身就不属于这个城市，只为了挣钱养家，这种心理使他们将自身封锁在农民工这类群体中，无法形成对城市的归属感，久而久之不愿意借助法律的力量解决问题。

## 4 保障农民工权益的方法与对策

解决农民工权益保障问题在社会发展过程中出现的各种问题，有利于推进农民工权益向实现的方向有序进行，这是对现代农民工维权问题更为严峻的考验。

### 4.1 促进我国制度改革和创新

#### 4.1.1 完善相关法律法

法律是社会主义市场经济下的可以调节社会利益关系，又可以促进社会主义进步的重要手段。解决农民工维权问题，必须要建立在法律的基础上，社会应依法健全法律体系，让其维权做到有法可依、有法必依。首先要对我国的《中华人民共和国劳动法》进一步做完善和补充，提高操作性和实用性。合同中，

双方的权益和义务出现的不对等、缺乏约束力、不受法律保障的情况，针对这种现象，我国法律理应向农民工这种弱势群体倾斜，要着重赋予他们自身权利。其次加重《中华人民共和国劳动法》的处罚力度。用人单位故意违反法律条文规定的，要加重惩处力度，提升违法成本，从根本上，提升法律震慑力和强制力。最后法律应主动对弱势群体提供帮助，当农民工权益受到侵害时可以得到免费的法律援助。

#### 4.1.2 加快我国城乡一体化户籍制度的改革

加快我国城乡一体化的建设，消除农村和城市的差异，让所有的中国公民享受到平等的权利，这对于保障农民工权益具有重要意义。早些年，国家出台政策《国务院关于进一步推进户籍制度改革的意见》，让农民工在制度上获得了与城市公民相同的地位，并对农民工的社会发展目标、权益保障、迁移等内容做了进一步的补充说明。另外，政府还号召有关部门、社会各界在解决农业转移人口问题上提供好的做法，回应社会预期，为推进户籍制度改革发展良好社会环境。农民工从进城之日就必须保证与城镇居民享有同等权利，比如养老保险，医疗保险等。我国只有实现城乡一体化，农民工权益保障问题才能得到根本性解决。

#### 4.2 提高用人企业对农民工权益保障的责任

用人企业首先应树立“以人为本”的发展理念、强化社会责任、以农民工的根本利益为出发点、以促进农民工全面发展为目标，切实保障农民工的社会、经济、政治、文化等方面的权益。企业发展与农民工息息相关，在二者关系过程中，企业是员工发展和谋取财富的主要场所，员工是带动企业经济效益的主要创造者，总的来说，二者关系不应是对立的，而应该是相辅相成、相互共赢的。尤其在当今的大数据年代，用人企业应坚持“以人为本”的发展理念，把员工收益与企业发展作为经营之道，员工应爱岗如家、力所能及地为企业创造收益，只有这样，二者才能实现双赢。

#### 4.3 提升农民工法律意识和维权观念

法律既是人们生存的基本技能，又是捍卫自身权益的重要武器。对于弱

势农民工而言,要想提高法律观念和法律知识,首先要了解法律教育。这就要求政府应发挥主导作用,普及《中华人民共和国劳动法》基本内容,通过抓住重点人群,进行因材施教。其次要重视方式的创新,在城市或者农村社区设置辅导站、深入基层、更好地推动法律融入到农民工生活中来。另外,媒体可以通过相关渠道,加强公益性质的法制宣传,更好地满足农民工的法律需求。

#### 4.4 降低维权成本

对于涉及农民工维权的案件,国家应该开通绿色通道。在整个过程中要求快速审理和解决,切实地维护农民工的合法权益。同时,政府也应该最大限度的对那些贫困的农民工提供司法帮助,尽可能地运用现存政策减轻他们的维权负担。比如说仲裁机构和要加强对农民工的救助力度,完成司法救助与法律之间的衔接等。

### 5 结束语

通过这次调查我们认识到农民工权益得不到保障既有社会原因也有农民工自身的原因。农民工作为弱势群体,当权益受到损伤时,他们无法运用正确的渠道维权,以暴力方式维权不仅对自己造成伤害也会危害到社会秩序。另外我们也可以清楚地了解到关于农民工权益保障问题的解决,不仅需要以国家法律为保障,还需要农民工自身法律意识的提高,国家政府的重视和社会各界的关注等。所以我们国家要加快研究制定出正确的权益保障政策,构建关于农民工权益保障的法治体系,全面加快农民工权益保障法制建设,从而使农民工问题伴随我国现代化进程理性地得到根本性的解决。

### 参考文献

- [1] 国家统计局. 2015年农民工监测调查报告[J]. 中国物流与采购, 2016(10): 5.
- [2] 李思辉. 切实保障农民工合法权益[J]. 工友, 2022(1): 6.

- [3] 董爱凤. 有效解决农民工司法维权的途径探讨[J]. 法制博览, 2021(28): 94-95.
- [4] 李强. 唐壮. 城市农民工与城市中的非正规就业[J]. 社会学研究, 2002(6): 13-25.
- [5] 刘传江. 当代中国农民发展及其面临的问题: 农民工生存状态的边缘化市民化[J]. 人口与计划生育, 2004(11): 44-47.
- [6] 段守万. 农民工维权法律长效机制的构建[J]. 安徽农业科学, 2007, 35(31): 3.
- [7] 任卫东, 张秀清. 农民工法律援助工作的完善[J]. 安阳工学报, 2020, 19(5): 11-13.
- [8] 张丽. 农民工维权法律援助实践中存在的问题[J]. 法制博览, 2020(17): 200-201.
- [9] 公维玲. 农民工维权的难点及解决对策[J]. 商业观察, 2020(Z1): 24-25.
- [10] 王更生. 农民工工伤维权现状分析[J]. 人才资源开发, 2019(23): 43-44.
- [11] 杨召奎. 农民工法援律师盼解后顾之忧[N]. 工人日报, 2021-10-15(005).

## Study on the Protection of Peasant-Workers' Rights and Interests and Countermeasures

Zhao Yanan Li Jia

*Northwest University, Xi'an*

**Abstract:** Maintaining social harmony is an important work for building a stable society and vigorously developing the rule of law in China, as well as an important guarantee for the smooth development of China's economy. However, with the process of urbanization, the rights protection of migrant workers has become a major issue concerning national stability and social order. In the process of China's social development has been accompanied by delays in the wages of migrant workers, migrant workers violent rights and other phenomena. This paper focuses on how to protect the rights of migrant workers as a vulnerable group, analyzes the difficulties and causes of migrant workers' rights protection, which mainly lies in their own weak legal awareness, unreasonable enterprise system, national laws and regulations are not perfect. In addition, this paper mainly changes this situation from the following aspects: improve the legal awareness of migrant workers, improve the enterprise system, make full use of modern social policies, reduce the cost of rights protection and so on. The fundamental purpose of helping migrant workers to solve the problems they face in safeguarding their rights is to maintain social stability, build a harmonious society, promote community development and effectively safeguard the legal rights and interests of migrant workers.

**Key words:** Peasant-worker; Law; Protect rights