

# Exploration on Pastoral Complex Development Under the Background of Rural Revitalization Strategy in Guangxi

Zhang Hui<sup>1</sup> Ma Jiangming<sup>1,2,3\*</sup> Li Yufeng<sup>1</sup> Mo Yanhua<sup>1,2</sup>

1. College of Life Science, Guangxi Normal University, Guilin;
2. Innovation Institute of Sustainable Development, Guangxi Normal University,  
Guilin;
3. Development Institute of Zhujiang-Xijiang Economic Zone, Guangxi Normal  
University, Guilin

**Abstract:** The pastoral complex refers to the comprehensive development model of characteristic towns and villages integrating modern agriculture, leisure tourism and rural communities. In order to provide reference for the revitalization and development of rural areas in Guangxi, and to promote the beneficial path of rural revitalization, basing on the strategy of rural revitalization in Guangxi, this paper studies and discusses the construction and development of the pastoral complex, and puts forward corresponding suggestions for the status quo and problems of the Guangxi pastoral complex construction.

**Key words:** Pastoral complex; Rural revitalization; Exploration; Guangxi

Received: 2019-11-14 ; Accepted: 2019-11-27 ; Published: 2020-01-02

# 广西乡村振兴战略背景下的田园综合体发展探索

张 惠<sup>1</sup> 马姜明<sup>1,2,3\*</sup> 李玉凤<sup>1</sup> 莫燕华<sup>1,2</sup>

1. 广西师范大学生命科学学院, 桂林;

2. 广西师范大学可持续发展创新研究院, 桂林;

3. 广西师范大学珠江—西江经济带发展研究院, 桂林

邮箱: zhanghui9696@163.com

**摘 要:** 田园综合体是指集现代农业、休闲旅游、田园社区为一体的特色小镇和乡村综合发展模式。本文基于广西乡村振兴战略背景, 对田园综合体的建设和发展进行研究探讨, 并针对广西田园综合体建设现状及问题, 提出相应建议, 以为广西乡村振兴发展提供参考, 促进乡村振兴实现路径的有益补充。

**关键词:** 田园综合体; 乡村振兴; 探索; 广西

收稿日期: 2019-11-14; 录用日期: 2019-11-27; 发表日期: 2020-01-02

Copyright © 2019 by author(s) and SciScan Publishing Limited

This work is licensed under a [Creative Commons Attribution 4.0 International License](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



## 1 前言

目前我国经济发展水平已进入新常态,2017年2月,国务院发布了《关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》(中发〔2017〕1号)。该文件指出,在保持政策的连续性、稳定性的基础上,特别注重抓手、平台和载体建设,即“三区、三园和一体”。“三区、三园和一体”建设将优化农村产业结构,促进三产的深度融合,并集聚农村各种资金、科技、人才、项目等要素,加快推动现代农业的发展。其中,“一体”即田园综合体,并提出“支持有条件的乡村建设以农民合作社为主要载体、让农民充分参与和受益,集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体,通过农业综合开发和农村综合改革转移支付等渠道开展试点示范”[1]。作为当前乡村新型产业的发展措施,“田园综合体”一词是首次被写入中央文件并上升到国家战略层面。同年6月,财政部确认在全国范围内18个省份中开展田园综合体建设试点工作,并且由中央财政从农村综合改革转移支付资金、现代农业生产发展资金、农业综合开发补助资金等方面进行相关支持[2]。在国家对跟田园综合体建设有关政策的步伐有所加快的大环境下,各地区也都积极投入到田园综合体的建设当中。

## 2 田园综合体的背景与内涵

现今,由于我国的城乡一体化发展和农村一二三产业融合发展持续加速,社会资本向农业农村流动的力度和新型农业经营主体的实力得到进一步提升,农村生产、经营、组织等方式也发生了深刻调整,农业的生产体系、产业体系、经营体系不断优化和完善,农业农村发展已开始步入转型升级、全面创新的新阶段[3]。与此同时,地方经济发展面临着新的问题和挑战,特别是生态环境保护工作对提升第一、二产业的模式提出了更高要求。在此大环境下,农业不仅要挑起农民增收的重担,还要承担生态保护的功能。因此田园综合体应运而生,它既符合当代农业农村的发展趋势和历史性变化,也反映了农业农村内外部的客观要求[3]。

田园综合体集现代农业、休闲旅游、田园社区为一体,顺应农村供给侧结构改革、新型产业发展,与农村产权制度改革有效结合,是具有可持续性的特色小镇和乡村综合发展模式,有利于实现乡村现代化、新型城镇化、社会经济全面发展化[4]。作为一种具备生态解决方案的新型开发模式,田园综合体在融合生态建设和休闲产业的同时,达到了创建生态产业型城镇的目标,持续促进乡村产业的综合化发展和农村资产的跨越化利用。田园综合体与以往的农场、农业园区相比,它不只是简单的空间聚集,而是重点突出了“融合”的理念,引领农村一二三产业有机融合,并具备多种配套的综合内涵。也可以说,田园综合体仍是在现代农业的基础上对农业多功能进行了创新拓展,不仅在一定程度上延伸发展了生态农业和休闲旅游业,还集合了田园生产、田园生活、田园旅游等多种业态,使多种业态互为依托,同时并存。因此,田园综合体虽与美丽乡村、特色小镇等概念有着千丝万缕的联系,但并非新生事物,而是有3~5个产业的跨链条联合的聚集区,具备功能复合性、开发园区化和主体多元化的特征。

### 3 广西田园综合体发展现状

广西是全国田园综合体建设试点的十八个省份之一,2017年12月广西壮族自治区人民政府发布了《关于印发广西田园综合体创建方案的通知》(桂政办发〔2017〕183号),全面启动广西田园综合体的创建工作。为进一步加快推进田园综合体试点的建设,从2018年起,广西按照“三年规划、分年实施”的思路,在全区通过竞争择优确定了5个田园综合体建设试点项目,分别为玉林市玉州区“五彩田园”、南宁市青秀区“田园青秀”、南宁市宾阳县“稻花香里”、桂林市恭城瑶族自治县“瑶韵柿乡”和柳州市柳江区“乡约藕遇”。每个建设试点项目可得到每年1000万元、连续三年的资金支持,同时广西还确定了11个备选项目,并纳入项目库管理[5]。此外,广西农业综合开发通过创新开发的方式,推动实施乡村振兴三年行动计划,坚持“姓农为农”,大力促进国家、自治区、设区市三级田园综合体梯级创建工作稳步推进。2018年3月,自治区财政厅印发了《广西田园综合体创建工作厅际联席会议制度》,旨在建立田园

综合体创建工作协调机制,加强厅际间的会商沟通、信息共享,形成合力,统筹推进自治区田园综合体的规划、建设工作[6]。2018年7月,自治区党委、政府印发《广西乡村振兴战略规划(2018-2022年)》,其中明确要求开展休闲农业和乡村旅游品质提升行动,将田园综合体作为平台之一,因地制宜发展休闲农场(庄)、民俗秀场、乡村民宿等新业态,打造一批富有地域特色、彰显民族文化风采的精品线路[7]。

当前广西田园综合体正处于重大政策机遇窗口期,有着不可估量的市场空间和发展前景。田园综合体模式所蕴含的商业价值,对现代农业发展、农民增收、农村生活、乡村治理等方式的深刻变化产生了更好的推动作用,在打造和提升地方本土品牌、开发和利用乡村旅游资源、挖掘和传承特色民俗文化、实现农民创业和增收等方面不断创造着更大的发展机遇,促进了在新常态下的新型城镇化、城乡一体化、农业现代化间的协同发展。

## 4 存在问题

广西地处北纬 $20^{\circ} \sim 26^{\circ}$ 之间,为亚热带气候,日照充足,具有丰富的水资源和大量的亚热带动植物资源,盛产水果、甘蔗等经济作物,农业开发潜力巨大[8]。作为典型的边疆民族地区,广西孕育了鲜明的地域特色和浓郁的民族文化,形成了独具特色的自然风景旅游资源和人文景观旅游资源,每年都吸引着大批中外游客慕名而来,是著名的旅游大省[9],非常适合打造集“现代农业+休闲旅游+田园社区”为一体的田园综合体。但是,由于当前广西田园综合体的建设与发展还处于探索阶段,仍面临许多问题与挑战。

### 4.1 生态环境恶化,农业资源开发落后

在城乡发展转型进程中,广西部分乡村生态环境问题日益严重,甚至影响到居民的日常生活和乡村田园综合体的发展。在部分乡村中,由于资源的不合理利用、农业生产活动的加强以及居民生活方式改变,土地污损、水体污染和空气污浊的现状令人堪忧[10]。除此之外,农村环保投入明显不足,村民关于公共区域的环境保护意识较弱,重开发而轻保护,重建设而轻维护,对资源

的开发利用超出了其环境承载力,导致当地生态环境的良性循环被打破,多个地区干旱、洪涝等自然灾害频繁发生。在农业生产中,土壤质量及其可持续性下降,农作物减产;长期喷洒大量农药、施用化肥,农产品中农药残留量严重超标[11]。大部分农田仍沿用传统农业的分散化经营,农田基础设施较落后,现代化的农业生产机械装备和技术投入程度低,缺乏有效且稳定的产业联动发展机制,无法形成较强的集群效应。

## 4.2 特色产业缺乏,可持续发展动力不足

从当前的发展状况来看,广西相当一部分的田园综合体建设无法与当地的市场经济、文化底蕴、农业农村发展紧密结合。大多数田园综合体的建设模式都是依托生态优势来打造“自然观光”“赏花采果”等休闲体验,有较为明显的季节特征,缺乏历史人文气息和特色产业的支撑,导致产品间极易雷同,模式相近,同质化现象较为严重。此外,创新创业平台的引入不足,政企之间的合作亟待加强,也极大地影响了循环农业、创意农业、农事体验的本地化提升与创新发展。若不能从资金投入比例、特色资源和产业优势等方面进行适当的调整与规划,不仅会加剧各个地区之间田园综合体的不必要竞争,更不益于田园综合体的可持续发展。

## 4.3 经营意识淡薄,农民利益保障水平较低

作为以农民充分参与和受益为核心的乡村发展平台,田园综合体与田园景观和农业生产息息相关[12]。广西田园综合体的从业人员大多以当地农民为主,他们往往缺乏较强的服务意识、安全意识、服务技能 and 创新能力,在田园综合体的管理方面存在较多漏洞,经营模式千篇一律,与规范化、标准化、特色化的旅游接待水平相比还存在着较大差距[13]。田园综合体作为新生事物,提出时间并不长,许多农民对田园综合体能否带动农村经济发展仍处于怀疑阶段,对其建设模式、经营模式和未来收入分配等方面认识较浅。所以,在田园综合体开展初期,有一部分人会抱有不合作、观望甚至排斥的态度。加之农民长期依赖农业生产,收入较低,文化素质也不高,合作共赢意识淡薄,“有利则合、

无利则散”等违约现象经常发生，这不仅严重影响了农民的经营收益，也导致田园综合体的发展常面临困境 [14]。

## 5 发展对策

### 5.1 树立绿色发展理念，加大生态保护力度

田园综合体的建设离不开良好的空间环境基础，它能够在兼具了休闲性与文化性的同时实现多产业融合发展。因此，除了应将乡村生态环境的保护放在田园综合体建设的突出位置，还应积极推崇以生态保护为主、开发与利用为辅的建设理念，真正落实绿色可持续的发展观。在生产生活中，始终坚持绿色、循环、低碳的模式，大力开展乡村人居环境整治行动，加快对水污染、农业面源污染的防治工作和对土壤污染管控和修复工作 [15]；在农业资源、生态环境方面，要持续加大保护力度，不但要坚守耕地红线，还要形成废弃物再利用内循环和清洁生产外循环的有机统一，以构建一条完整的生态循环链；通过支持科研机构进行良种培育等先进生产技术，并在广大乡村中推广与普及，提升农村农业资源的使用效率，推动产业结构进一步转型升级 [16]。

### 5.2 实施科学规划开发，走特色化发展之路

对于广西田园综合体的建设，应贯彻落实科学发展观，选择环境优美、自然生态良好的村庄，在保留当地特色乡村环境的基础上，结合其民族风俗风貌和历史文化底蕴，对乡村建筑进行适度地规划和改造，注重旅游景观、服务设施与居住环境的协调发展，使当地田园景观资源得到合理配置 [17]。与此同时，建立健全基础设施和特色基础产业，对田园综合体整体环境及形象提升进行科学规划与管理，不仅有利于缓解旅游高峰期田园综合体景区的负荷压力，还可以促使景区与村庄的共生关系得到显著提升。在田园综合体的开发建设过程中，应以现代农业和生态农业为基底，不断探索当地原生态的特色资源景观价值。可结合地域特色和人文资源优势，融入时下流行的各种元素，将有特色的产业和有特色的文化相结合，设计一系列富含生态性、文化性与体验性的主题产品



和创新项目 [18]。培育有当地特色的产业集群,并设置创新创业平台,才能充分发挥比较优势,让人们享受田园综合体带来的乐趣。

### 5.3 综合开发农业经济,深度融合三大产业

田园的一体化体现的是各种资源要素的融合,它可以包括各种产业,核心是一、二、三产业的融合。一个完整的田园综合体是农业、林业、畜牧、渔业等各领域在内的产业融合,是城市和农村的复合体。首先,要引导当地现代农业生产水平向高质量方向发展,确保农产品供给链的安全性。其次,依据各地特色文化,将现代农业和休闲旅游业结合起来,大力扶持乡村休闲旅游产业的蓬勃发展。围绕市场需求,推动现代农业、休闲旅游、田园社区等产业的有机融合,支持农业行业发展新模式,不断激发田园综合体的创新性活力。科学把握乡村经济的发展规律,深度融合一二三产业,形成资源聚合、功能整合和要素融合的新型田园综合体 [19]。

### 5.4 更新农业经营模式,打造田园综合体示范园

在农业经营模式中,可通过企业承接农业、建立示范园等方式推动农业结构调整,吸引电商经济与共享经济加入,形成开放的发展新格局,共同打造循环农业旅游、创意农业生产及农业产品网络销售等现代农业经营模式,形成具有带动效应的特色产业链 [20]。因此,可聘请国内外高水平专业规划单位,对标目前田园综合体建设现状的一流水平,率先创建一批具有标杆作用的田园综合体示范园。田园综合体示范园可以打造成生态农业示范园、科技示范园、一二三产业互融示范园等模式 [21],提升当地城镇优美形象,宣传推广田园综合体示范园的建设效果和经营亮点,为田园综合体大面积建设树立模范作用。

### 5.5 鼓励农民充分参与,切实保障农民利益

广西田园综合体与过去其他城镇化建设模式最大的区别在于它构建的是一个“农民利益共同体”,它强调了城乡一体化结合的重要性和必要性,注重均衡发展,将农民纳入田园综合体建设体系中,巧用一系列政策充分调动广大农



民的主动性和积极性,将农民作为田园综合体的建设中的受益者,共同分享田园综合体的建设成果[22]。因此,在构建田园综合体的过程中,可通过农业合作社、家庭农场等方式吸引周边农业经营主体参与,并通过自主经营、务工、土地流转等方式增加收入。其次,积极开发就业岗位,充分吸纳当地农民就业,促进就地就近就业,满足农民对美好生活的向往。再次,鼓励农民自主创业,并为其提供良好的创业条件和政策,如通过股权合作为农民提供先进农业设施,可最大化降低农民创业的担忧与风险。最后,对农民进行经营观念、技能等方面的培训和咨询,树立农民正确的创业观念和增强其科学的经营意识,让农民享受到田园综合体建设所带来的福利。可见,广西田园综合体的建设使农村经济状况提升到一个新的水平,不仅促进了农业发展的现代化,更实现了乡村农民的现代化,实现农民从一种“身份”向“职业”的转变。

## 6 结束语

乡村振兴战略的实施不仅顺应国情变化,还赋予了农村发展以新的内涵,是党的十九大对以往提出的重要农村战略的系统性总结和升华,也是对过去各历史时期党的农村战略思想的核心内容的准确涵盖[23]。田园综合体是实现乡村振兴至关重要的载体与先行军,打造了一个又一个乡村振兴的示范区,凸显了乡村振兴农业生产体系现代化、农村生活方式现代化的本质[20]。作为全国旅游业中引人注目的一员,广西田园综合体的建设万众瞩目。未来,广西田园综合体将继续壮大农村新产业、新业态和新模式,开辟农业产业链整合和价值链提升的路径,成为推动广西乡村振兴战略工作的有力抓手。

## 基金项目

桂林市科学研究与技术开发计划项目(20190205);广西乡村振兴战略与实践丛书(生态卷)(CSBZ20180004);桂林市可持续发展重大专项(20180107-3)。

## 参考文献

- [1] 《关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》解读[J]. 农民科技培训, 2017(3): 4-9.
- [2] 中华人民共和国财政部办公厅. 关于开展田园综合体建设试点工作的通知[Z]. 2017-5-24.
- [3] 卢贵敏. 田园综合体试点: 理念、模式与推进思路[J]. 地方财政研究, 2017(7): 8-13.
- [4] 崔玮. PPP模式: 田园综合体发展的天路[J]. 中国林业产业, 2017, 166(12): 80-81.
- [5] 耿学昌. 广西财政大力支持田园综合体项目建设取得阶段性成果[N]. 广西财政网, 2018-12-14.
- [6] 耿学昌. 广西建立田园综合体创建工作厅际联席会议制度[N]. 广西财政网, 2018-03-05.
- [7] 中共广西壮族自治区委员会办公厅. 广西乡村振兴战略规划(2018—2022年)[Z]. 2018-07-20.
- [8] 冯廷皆. 试论广西贫困地区的农业开发[J]. 广西农村金融研究, 1990(3): 15-18.
- [9] 陈乔. 广西旅游景区、交通、旅游收入的空间错位研究[D]. 广西师范学院, 2013.
- [10] 王永生, 刘彦随. 中国乡村生态环境污染现状及重构策略[J]. 地理科学进展, 2018, 37(5): 710-717.
- [11] 杜江. 转型期中国农业增长与环境污染问题研究[D]. 华中农业大学, 2009.
- [12] 杨礼宪. 合作社应成为田园综合体建设的主要载体[J]. 中国合作经济, 2017(5): 21-23.
- [13] 严辉华. 谈体验旅游趋势下乡村民宿的发展[J]. 旅游纵览(下半月), 2016(6): 149-151.

- [14] 张濠旭. 西北地区田园综合体实践与探索——基于兰州市榆中县李家庄村的调查分析[J]. 甘肃金融, 2018, 483(6): 43-46.
- [15] 陈李萍. 我国田园综合体发展模式探讨[J]. 农村经济与科技, 2017(21): 227-228.
- [16] 孙筱婷. 乡村振兴战略背景下的田园综合体发展研究[J]. 农家参谋, 2019(11): 32.
- [17] 余江滨. 以田园综合体理念推进乡村振兴[N]. 中国旅游报, 2019-08-27(003).
- [18] 方荣辉. 田园综合体建设存在的问题、对策及模式探析[J]. 长沙民政职业技术学院学报, 2018, 25(4): 59-61.
- [19] 连寒露. 浙江省田园综合体理论研究与规划实践[D]. 浙江农林大学, 2018.
- [20] 龙春英, 陈曦, 陈志军. 乡村振兴背景下田园综合体发展策略探究——以江西省南昌县黄马乡凤凰沟为例[J]. 江西科学, 2018, 36(4): 147-152.
- [21] 方荣辉. 田园综合体建设存在的问题、对策及模式探析[J]. 长沙民政职业技术学院学报, 2018, 25(4): 59-61.
- [22] 刘晓冉. 济南市田园综合体发展思路探析[N]. 济南日报, 2019-06-18(A04).
- [23] 王亚华, 苏毅清. 乡村振兴——中国农村发展新战略[J]. 中央社会主义学院学报, 2017(6): 49-55.