

# The enlightenment of Chinese modern agricultural characteristics to modern agriculture

Liang Weiwei

Jiangxi Agricultural University, Nanchang

**Abstract:** It is of great significance for our party and government to formulate scientific policies and correctly solve the problems of agriculture, rural areas and farmers. Objectively, agriculture in the late qing dynasty and early republic of China achieved certain results in the agricultural improvement in the New Deal period.

**Key words:** Agriculture; The New Deal; The performance

Received: 2020-01-29; Accepted: 2020-02-13; Published: 2020-02-15

# 中国近代农业特点对现代农业的启示

梁薇薇

江西农业大学，南昌

邮箱: wwwll@126.com

**摘 要:** 考察历史上解决“三农问题”的思路和方法，特别是近代中国农业改良的思路和方法，这对我党和政府制定发展“三农问题”的科学的政策、正确解决好“三农问题”具有很好的借鉴意义。客观上清末民初农业在新政时期的农业改良取得了一定的成效，本文从历史学和经济学的角度入手，力图对清末民初农业新政的发展做出客观评价。

**关键词:** 农业；新政；绩效

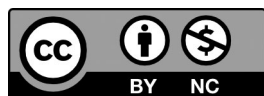
收稿日期：2020-01-29；录用日期：2020-02-13；发表日期：2020-02-15

---

Copyright © 2019 by author(s) and SciScan Publishing Limited

This article is licensed under a [Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International License](https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/).

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>



中国的传统农业曾经走在世界的前列，中国的农业科技有着发达的过去，

落后的现代，中国的古代农业曾经创造过奇迹，当欧洲人还在使用木犁时，中国已推广了铁犁；当欧洲人在十八世纪把条播机当作新发明时，我国汉代就有了这东西；当欧洲农业还是农闲时，我国已进入了轮作复种阶段。即使到了18世纪，西欧在耕作制方面，开始从两圃制、三圃制发展到诺福克轮作制，即四区轮作制，土地利用率为50%、66%提高到100%，而此时的中国已盛行多熟种植，土地利用率达到150%、200%、300%。可是，随着西方近代自然科学的兴起和近代中国半殖民地化的加深，中国的传统农业却远远落后于欧美等资本主义国家。从19世纪60年代起，随着洋务运动和改良主义的兴起，欧美近代农业科学技术开始被引进到中国，并且在中国传播，逐步创立了农业科研体系和推广体系，促进了中国近代农业的发展。

## 1 清末民初的农业新政绩效评价

清末民初农业在新政时期的农业的改良也取得了相当成效。一方面，是在推行新政过程中出现了一些以前传统社会内所不具备的新兴事物，传统农业发生了前所未有的新变化，具体表现为：各级各类农业行政机关的普遍建立，第一次在中国历史上出现了具有现代性质、专门领导农业改良的行政机构，农业管理方面，初步走上了专门化、职能化的轨道。农会组织，作为一种旨在研究农学、讲求农务，推动农业发展的近代团体，成立以后，积极活动，在发挥“整理农业之枢纽”、开通农民智识、改良作物种植等方面，起了一定作用。农业教育的开展，为各地培养了大批懂得农业科学技术的专门人才，推动了各地农业技术知识的推广和传播，改变了中国历史上有农事而无农学的状况，标志着现代农业科学的产生。研究和改良种植、培育新品种，以提高作物产量为宗旨的农事试验机构的广泛建立，表明现代农业技术和试验方法，已开始在我国农业生产中应用，清末的农业科研从此起步，农业技术开始由传统向现代转化。各种形式、不同规模的农业公司作为一种崭新的农业经营实体，已在某种程度上打破了古老的农业家庭经营模式，它是资本主义农业生产方式在中国农村打开的一个新缺口，标志着我国农业中资本主义的新发展。据统计，到1911年初，全国各地其归入农林项下者，各学堂、公司、局、厂、试验场、农务总分会等，

计 10973 处。这都是在近代中国涌出的前所不曾有的新事物，这些新式农业组织机构的大量设立，揭开了中国农业发展史上的重要一页，对于传统农业向现代农业演变，起了重要作用。

另一方面，传统农务事项在此期也获得了新的发展，主要表现在经济作物棉、茶，农村副业蚕桑和林业的改良与发展方面，使清末的农业经济结构有了明显改变。譬如：经济作物棉花的生产有了明显起色，经改进种植技术和引进美国优良品种，棉业生产无论在产量上，还是在质量上都有所提高，棉花的专业化、商品化生产也都有了一定程度的发展，在国内出现了许多专业植棉区，棉花的出口贸易也大大增加。茶业尽管面临着日益增加的国际竞争的压力，但经引进近代茶学、改良种植和加工技术等，也很有成效可观，出口的绝对值在此期并没有减少，有些品种还夺回了部分国外市场。蚕桑业的推广取得了不小的成效，既有老蚕区的扩展，又有新蚕区的出现，蚕桑技术也有进步，蚕丝业在出口贸易上仍占有重要地位；柞蚕业更是发展迅速，成为垄断国际市场的拳头产品。林业建设也很有成效，由于各方大力倡导，加以社会各界的广泛参与，在全国造成了很大的声势，出现植树造林的高潮，并取得了相当成绩，不算大块造林区域，仅各地零星种植成活树木就有 2500 多万株。既改善了生态环境，又带来了可观的经济效益。完全可以说，清末新政时期的农业是向前发展的。当然，清末传统农业事项的发展变化，不只仅限于棉、茶、蚕桑、林业方面，大田作物和其他经济作物在有些地区也有所发展，只是由于这几个方面在清末更受当局重视，并且所取得的成绩也较为显著。

总之，清末民初新政时期的农业发生了不小的变化。正如有些学者所言：“如将中国这样一个地广人众的大国进行整体考察，的确很难看出巨大变化，但如果分解为不同区域和不同层面来进行审视，则变化还是相当可观的。”<sup>[1]</sup>清末新政时期农业的变化就是如此。如果从长时段考察近代中国农业发展历程，可以明显看出，此期是中国传统农业向现代农业转化的重要阶段，在极大程度上为中国农业的现代化起了前驱开路的重要作用。

## 2 制约清末民初的农业新政绩效的因素

农业改良是一个系统工程，农业改良的效果受政治、经济、文化等方面的制约，由于民国北京政府时期这些条件的先天性缺陷，当时的农业改良也有很大的不足之处。

第一，政策的实施需要稳定的社会环境，但在民国北京政府时期，社会环境极端动荡。中央政府更迭频繁，社会动荡不稳，从1912到1926年，民国北京政府共经历了48次内阁的变化[3]。由于内阁走马灯似的频繁更换，各个时期负责农业部门的部长人数共37人次，任期最长的两年零两个月，短的仅仅几天。农业主管部门主管人员的频繁更换，严重干扰了农业经济政策在实施过程中的连续性。

第二，民国政府没有改变封建土地所有制。民国政府虽然制定了大量的农业政策，但它对于原有的封建土地制度毫无触动，封建土地所有制是造成中国近代农业问题的主要原因。地主占有大量土地，从而使普通农民无地或少地，成为佃农或半自耕农，中国近代有不少地区自耕农占绝对多数。另一方面，也有广大地域为一个或少数地主所有，而所有耕作者皆为佃农。据较为可靠的估计，全中国的农地大约有百分之三十属于出佃者。以产麦区域一般情形而言，出佃之地或不足百分之十五，产米区约为百分之四十，某些纯产米区则高达百分之五十。

第三，民国政府日渐繁重的赋税加重了农民的负担。民国北京政府时期，军阀混战，军费开支越来越大，为了维护其高额的军费开支，各地田赋愈征愈重，据陈翰笙的《中国农民负担的赋税》统计：从1912年到1928年，田赋正税的公开税率，河北昌黎增长了53.3%，山东莱州增长了47.2%，江苏江宁增长了36.6%，浙江嘉善增长20.2%。[4]增长的速度是惊人的。

## 3 对当代农业改革的启示

民国政府成立后，在政府、官绅和民众的互动中掀起了近代农业改良的小高潮。但是由于当时社会的政治的经济的原因，这些促进农业发展的因素均未

能为农民真正的所接受，没有使农业生产与新科技的应用很好的结合起来发挥其应有的作用，同时由于农村的极度贫困和农业教育的落后也严重阻碍了当时农业生产力的发展，对这些方面做细致的研究可以为我们现实的农业经济政策提供警示，对现在发展农村经济、制定农业政策提供借鉴。

民国政府所颁布的推行农业改良的法律、法规，无论是对大兴农业教育、大力开办农业试验场的提倡，还是对农会等农业团体的鼓励，其目的都是为了提高农民的农业科学知识水平、改良新品种、推进农业改良。所以，这就决定了其制度安排多侧重于对新的农业科学知识和新的生产要素的引进上，即改变了传统的“农而不学”的局面，让优良品种、农业机械、农业化肥等应用到农业生产中去，使农业近代化的思想开始在人们心里生根发芽。这也就表明，政府在对农业的管理上开始由过去的强制压服、征赋式管理转向引导农民生产、并为农民提供生产服务的人文管理上来，从而使农业发展得以在政府的政策指导下进行。尽管这在当时发展的比较缓慢，对其产生的社会功效不能做过高评价，但至少可以说明民国北京政府时期，政府的制度供给使得中国的传统农业向近代农业迈出了可喜的一步，许多地方已开始出现近代农业的曙光，这正说明了政府在管理农业生产方面的职能开始走向近代化。

近代农业科学技术在农业生产中的应用并获得成效，就其基础来看，始终与近代社会经济整体变迁息息相关，除了一般技术因素外，完全是变迁过程中多种因素共同作用的结果，无论内部因素还是外部诱因，无论政治需要还是经济因素，都离不开以近代化为取向的变迁过程的制约，因此，将近代农业科学技术在农业的应用推向成功的动力，归根结底来自于当时社会经济的变迁，而近代农业科学技术在农业的应用一旦形成规模，就会对经济变迁尤其是农业经济产生积极的影响，并最终促使农业经济向着近代化的方向发展。

农业改良离不开当时经济和社会条件的制约，农业改良政策的有效发挥，需要一个强有力的政府权威及强大的经济实力作后盾，而这两点在民国北京政府时期可以说是都不存在的。自民国成立后，政府更迭频繁、军阀混战、社会极端动荡不安、自然灾害连年不断，没有从根本上改变土地制度，土地兼并严重，赋税繁重，加重农民的负担，使农民更加贫困，农村经济环境和农业生态

环境不断恶化,农业生产得不到保障,在外国资本主义和本国封建主义的剥削、压榨下,农村经济的商品化最终只是加速了小农经济的破产。由此可见,尽管农业改良在某些方面促进了近代农业的发展,但是在生产关系和社会状况未得到根本改变与改善的条件下,农业改良无法亦不可能遏制小农经济的破产,农业的持久进步、农业经济的近代化需要一场整体的、基础较为广泛的社会变革。

要实现中国农业的现代化,是要靠政府和民众的共同努力,充分动员政府和社会的力量,并且使他们更好的揉和成一体。中国农业能否进步,端视农民能否利用科学之成果,农民利用科学成果的程度要看一个政府的组织能力和管理水平。由于中国近代没有建立一个现代化的政府,没有组织一批具备科学管理素质的政府人员,没有建立一套现代化的管理体制,从而没能充分调动一切和农朴改良有关的积极因素,那么中国农业就不可能有重大的技术创新,中国农业的现代化就不可能实现。

事实证明,农业为立国之本,农业的基础地位丝毫不能动摇,特别是中国社会处于转型时期更是如此。农民、农业、农村,农民是主体,农业是基础,要巩固农业的基础地位、振兴农业,要建设社会主义新农村,必须解决好农民问题,农民问题得不到解决,就不能保证社会的长治久安。而农民问题的核心就是土地问题,土地问题解决好了,农民的生活富裕了,他们才一会安下心来进行农业生产,如此进行良性循环。新中国成立后所制定的一系列发展农业的政策和措施以及农业发展的成绩和当今中共中央十六届五中全会提出的推进社会主义新农村建设的内容正是说明了这点。

## 参考文献

- [1] 罗荣渠. 现代化新论 [M]. 北京: 商务印书馆, 2004.
- [2] 杨万、江徐星. 农业现代化测评 [M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2001.
- [3] 钱实甫. 北洋政府职官年表 [M]. 上海: 华东师范大学出版社, 1991.
- [4] 王熙、杨小佛. 陈翰笙文集 [M]. 上海: 复旦大学出版社, 1985.