

A preliminary study on the management mechanism of agricultural water resources

Zhou Chunli

Lanzhou University, Lanzhou

Abstract: China's per capita possession of water resources has not yet reached the world's average standard, and China is a large agricultural country, there is a certain contradiction between the lack of water resources and the development of agriculture, only to solve this contradiction can better promote the development of China's agriculture. However, there are still some problems in the management system of agricultural water resources in China. To solve these problems is an important guarantee for the sustainable development of agricultural water resources in China. This paper expounds the problems existing in the management of agricultural water resources in China, analyzes the causes of these problems, and on this basis puts forward the specific methods to improve the management mechanism of agricultural water resources in China, in order to make China's agriculture to get faster development.

Key words: Agriculture; Water resources; Management mechanism; The problem

Received: 2020-02-12; Accepted: 2020-02-27; Published: 2020-02-29

农业水资源管理机制问题初探

周春力

兰州大学，兰州

邮箱: clz123@163.com

摘 要: 我国水资源的人均占有量尚未达到世界的平均标准, 而我国又是一个农业大国, 水资源的缺乏和农业的发展之间存在着一定的矛盾, 只有解决好这个矛盾才能更好地促进我国农业的发展。但是现在我国的农业水资源管理体制还存在着一定的问题, 解决这些问题是保证我国农业水资源可持续发展的重要保障。本文阐述了我国农业水资源管理中存在的问题, 并分析了产生这些问题的原因, 在此基础上提出了完善我国农业水资源管理机制的具体方法, 旨在使我国的农业获得更快的发展。

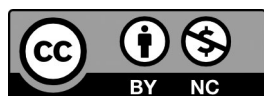
关键词: 农业; 水资源; 管理机制; 问题

收稿日期: 2020-02-12; 录用日期: 2020-02-27; 发表日期: 2020-02-29

Copyright © 2019 by author(s) and SciScan Publishing Limited

This article is licensed under a [Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International License](https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/).

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>



1 我国农业水资源管理存在的问题

我国自古就是农业大国，但是伴随着第2次工业革命，我国的农业的发展水平逐渐落后，其中主要包括以下几个方面的问题。

1.1 水资源浪费严重

我国农业的水利设施大多比较陈旧，缺乏必要的养护，难以发挥其应有的作用，这样就造成了水资源的浪费，诸如渠道、泵站等。这方面存在着严重的管理问题，使得我国的农业水利工程名存实亡。除此之外，新的科学技术在我国农业发展中的应用推广十分困难，诸如现在的滴灌技术、喷灌技术等，由于需要一定的投资，而又缺乏必要的扶持，使得我国在节水技术方面存在着很大的断板。这些因素都使得我国水资源的浪费严重，大大制约了我国农业的发展。

1.2 生态环境恶化

我国的水资源空间分布不均衡，我国的北方广大地区水资源含量相对比较贫乏，为了进行农业生产，人们大量开采地下水，使得形成漏斗型地形，对生态环境造成了很大的破坏，对于灌溉区来说是致命的伤害。

1.3 多重的用水压力

农业的发展对于我国的国民经济有着基础性的作用，但工业、城镇也需要大量的水资源，这就使得原本就不足的农业用水更加难以为继。由于水资源的缺乏，很多地区的土地得不到有效地利用，逐渐被盐碱化，造成了土地资源的大量损失。

1.4 农业水价低

由于农业需要利用大量的水资源，其水价往往保持在很低的水平，这样农民的节水意识就比较弱，造成了机制上水资源的浪费。

2 水资源管理问题产生的原因

2.1 管理体制不健全

农业水资源的管理权限在水管部门的手中，灌区对于农业水资源并没有相关的管理权限。灌区主要的收入来源就是向农民征收的水费，水费的多少直接关系到是否能够正常运营。而农业水价保持在很低的水平，灌区为了能够多获得水费，就会鼓励农民多用水，这样就造成了水资源的严重浪费。这种机制使得人们节水不能获得相应的鼓励，大大降低了人们的积极性，不利于人们节水意识的养成。

2.2 投入机制不合理

农业水利工程并非都是由国家兴建，其中很大一部分是由农民自己筹资兴建的。但是这些水利工程的直接受益者并非只有农民，农业用水常常被城镇用水以及工业用水占用，这种单方面的投入对于农业来说并不合理。如果不能采取一定的措施，将使得我国的农业基础建设迈向一个死胡同。

2.3 水价机制不科学

农业灌溉本身需要大量的水资源，但是通过采取农业新技术、新工艺等能够有效地节约水资源，但是目前还难以进行普及。价格杠杆在这方面应该充分发挥起作用。只有设置梯级水价并进行相关的用水计量设施被套，才能够将这一措施落实。

3 完善我国农业水资源管理机制的方法

3.1 实行产权改革

目前我国的水资源的产权主要集中在国家的手中，其工作流程相对而言比较封闭，只有将市场机制引入其中，才能够充分发挥水利工程的价值。根据不同地区的具体情况，可以采取相应的措施，诸如利用国有控股、承包、租赁等

形式来实现对于水利工程科学化的管理。只有这样才能使我国的农业获得长远的发展。

3.2 合理配置水资源

我国的水资源有限，因此如何合理利用水资源就成为了一个重要的话题，只有平衡农业用水、城镇用水，才能保障农业水资源能够得到充分的保障。这一方面需要对水资源的拥有量进行必要的统计，还要根据各个方面的需水量进行用水方案的拟定，这样才能保证水资源的合理利用。

3.3 扩大水利投入主体

现在的很多水利工程都需要农民自己筹资兴建，而使用的主体却并不单一，这样的体制存在着很大的问题。为了解决这个问题，就需要改变现在的农业水利工程的投入机制，扩大参与投入的主体范围，以政府为主导，吸纳更多的出资方，这样不但能够减轻农民的压力，还能够使水利工程的管理和运营更加市场化。

3.4 进行水价控制

农业发展离不开灌溉，而灌溉就离不开水，但是现在的用水机制不合理，难以调动人们的节水积极性。为了使农民更加自觉地进行节水，就需要充分利用价格杠杆的作用。现在梯级水价已经逐步在农业的水资源收费中应用，这样不但提高灌溉的科学性，还能够有效地节水。除此，还应该做好水资源流量的统计工作，为了更好地进行收费，就需要在这方面进行保证，当地水管部门应该积极落实计费、收费管理措施，这样才能有效控制水价。

4 总结

通过上述分析可知，我国的农业水资源管理仍存在很大的问题，只有建立其健全的机制，才能够使我国的农业获得长远的发展。

参考文献

- [1] 周颖. 建立我国农业水资源管理机制的几点意见[J]. 黑龙江科技信息, 2009(22).
- [2] 刘莉, 张伟利. 农业水资源管理存在的问题与创新管理机制[J]. 中国新技术新产品, 2010(04).
- [3] 刘文, 彭小波. 我国的农业水资源安全分析[J]. 农业经济, 2006(10).