

Research on community legal management

Zhou Yonghui

Chongqing University of Education, Chongqing

Abstract: From the perspective of law, this paper studies the social management at the grass-roots level from two aspects: the construction of social management at the grass-roots level and the improvement of the existing legal system, in order to better realize the legal management at the grass-roots level.

Key words: Grass roots management; legalization; community

Received: 2020-04-02; Accepted: 2020-04-17; Published: 2020-04-19

社区法制化管理研究

周勇辉

重庆第二师范学院，重庆

邮箱: yh.zhou12@gmail.com

摘要：本文从法律的角度出发，从基层社会管理化建设和现有法律制度的完善两个方面，对基层社会管理进行研究，以期更好的实现基层社会法制化管理。

关键词：基层管理；法制化；社区

收稿日期：2020-04-02；录用日期：2020-04-17；发表日期：2020-04-19

Copyright © 2019 by author(s) and SciScan Publishing Limited

This article is licensed under a [Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International License](https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/).

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>



自从“十二五规划”实施到现在各地方政府将工作中心逐渐转移到民生问题，证明我国从中央到地方都对基层建设给予了很大重视。基层社会管理是国家政权分配到地方的体现，其与社会基本活动息息相关。基层建设的好与坏，直接关系着整个社会管理体系的效率与质量。随着我国社会主义进程不断迈进，基层管理主体也逐渐由专门管理转为了分区域分工管理和群众自治，而基层管理的方式和内容也应与时俱进。因此，以新视角新观点来研究基层社会管理是必须且亟需的。

1 基层社会管理概述

基层社会管理，是指以维系社会秩序为核心，通过政府主导、社会多方参与，协调社会关系、规范社会行为、解决社会问题、化解社会矛盾、促进社会公正、应对社会风险、保持社会稳定等方面，为人类社会生存和发展创造既有秩序，又有活力的基础运作条件和社会环境，促进社会和谐的活动。社区和家庭是一个社会的根本，人从婴幼儿开始，在社区和家庭中成长，社区和家庭对他们的影响是深远且根深蒂固的。要想保持社会稳定，就要从社区着手。

法律规定, 地方政府有权在自己所管辖的地区行使管理职能。政府在行使这些职能时, 不仅需要进行由上至下的监管, 更多时候需要参与到社会活动中去, 例如订立合同、合作开发、社会工作授权等。在这过程中, 政府与社区、与社会进行着频繁的互动, 构成了现在的地方社会。地方政府要行使自己的职能, 必须保证基层社会的秩序、运行、发展和创新。

2 基层社会管理法治化建设

基层管理的有序有效实施应以城乡社区为平台, 从立法、执法角度出发, 充分发挥其作用。

2.1 社区管理体制建设

社区管理体制建设是指社区各个管理部门的体系结构、职能设置、及其分工的合理性。我国的社区按行政范围划分可分为城市和农村。随着我国现代化节奏的加快, 人民逐渐步入小康社会, 城市社区格局愈发复杂, 社会收入差距日益加大, 原有的街道居委会式或单位大杂院式传统模式逐渐被物业管理式小区、工业技术开发区、高新产业区、科技园区等取代。农村社区也发生了很大变化, 随着新农村建设以及农村城市化政策的推进, 农村社区逐渐集中, 人口向城市流动, 形成典型的城乡结合处。不管是农村还是城市, 在现今这个多元化社会, 基层管理面临着许多新问题。社区管理体制的完善需要法律的规范和强制。

第一, 社区管理体制应依法建设。目前, 我国的基层管理刚刚发展起来, 还未完全成型, 社区的系统性尚未完整、功能还不完备、权限分工也存在着模糊之处, 需要进一步完善。在城市, 人的自主性越发增强, 社区形式的多样化需要系统的法律制度进行规范和管理; 在农村, 社区功能较之以往发生了很大变化, 需要在法律制度上进行创新。

第二, 社区管理体制应依法运行。社区管理离不开党的领导, 基层管理应符合政府的整体规划, 无论是社区选举、决议还是一般事务管理, 都应依法进行。

第三, 社区管理体制应依法保障。社区成员权利一般通过社区活动得到体现, 法律赋予每个公民的权利需要通过社区这一途径得到实现, 因此, 社区管理中

的各个途径需要法律进行规范,从而使每个社区成员乃至整个社区管理体系的权利得以发挥作用。

2.2 社区管理队伍建设

社区管理队伍包括社区管理中的领导者及基层工作者,他们肩负着建设社区、管理社区和维护社区发展的重任。社区管理队伍质量的高低直接决定了社区的优劣。目前,我国基层管理尚处于起步阶段,社区管理队伍结构复杂,管理水平参差不齐,不能适应管理需要。因此,在社区管理队伍建设上,不仅需要从法律上设定社区管理者身份及其工作内容,还需要加强社区法治教育,普及法律知识,保证社区管理工作的依法进行。

2.3 社区纠纷解决制度建设

几乎所有社区都具有人口构成复杂、受教育程度参差不齐、经济能力差异较大等特征,这样复杂的群居生活,产生纠纷在所难免。这些纠纷大多是家庭、邻里间财产及权益纠纷,也有些是群众和政府间利益协调上的分歧。这些问题需要社区配备相应的应对程序及措施,才能维持社区乃至整个社会的稳定。

3 基层社会管理法治化的完善

3.1 立法体系完善

目前,我国已颁布实施了两步关于基层管理的法律:《村民委员会组织法》和《居民委员会组织法》。这两部法律规定了村、居民委员会的责任和义务,解决了基层管理中的很多问题。但是,社区管理工作复杂且多样性强,这两部法律远远不能满足需求。因此,应先对整个社区管理体系进行合理规划,在此基础上,秉着集权与分权相结合的原则,根据各个地区的实际情况,对社区工作的管理进行进一步的细分。

另一方面,在现阶段,居民的权利义务意识较淡薄,村民、居民委员会在行使管理职能时困难重重,且管理层面有限。在这种情况下,我们应当结合现

阶段民情,从强调外部管理逐渐转变为由内而外的治理,积极构建基层自治体系。

3.2 明确法律地位

社会基层管理组织在社区工作中发挥着举足轻重的作用,但其法律地位却未得到足够重视。因此,有必要在法律中明确其包括管理地位、管理权限、管理职责在内的权利义务,使基层工作得到有力的法律支持。明确基层管理组织的法律地位不仅能用法律强制力保证基层管理工作的依法进行,同时,还能促进基层管理工作积极性,起到引导公民积极参与、配合基层管理的作用,形成政府、社区管理者、社区居民三方有效沟通,积极互动,形成和谐发展的社会管理局面。

3.3 加强法制宣传

基层社区管理的法制建设不仅需要各方面积极参与,还需要长期稳定的法治宣传。从普及法律入手,使居民逐渐认识法律、了解法律、用法律保护自己的权益。另一方面,法制宣传还可以促进政府政策的实施,使居民能够了解政府管理意图和目的,在理解的基础上积极配合社区管理工作,同时也减少了因不懂法引起的各种纠纷。在宣传形式上,可以采用新闻媒体、户外广告、标语、普法课程等方式开展,频率要适中,既无需过密使人厌烦,亦不要过疏丧失宣传效果。

3.4 培养法律意识

公民是基层管理中最主要的客体及参与者,公民法律意识直接决定了基层管理工作的难易,其法律意识越高,越能理解政府管理目的,越会积极配合政府管理,其法律意识略低,则会认为所有的管理工作都是无意义的,都是与其对着干的。依法治国是我国的基本方针,也是社会主义法治理念的重要体现。首先,应使每一位公民都了解宪法。中华人民共和国宪法是我国的根本大法,是所有法律法规及地方规章的准绳,每一位中国公民都应遵守宪法、了解宪法、在其所允许的范围内进行活动。其次,应使社区内每一位居民了解其权利义务。

这样做的目的不仅在于可以使居民用法律规范自己的行为,保护自己权益,更能使政府行为得到有效的监督,真正做到依法治国,执法为民。最后,应使每一位居民了解常用的诉讼方法,培养其诉讼意识,使公民的权益得到真正有效的保护。

3.5 加强法律援助

法律援助是指由政府设立的法律援助机构组织法律援助人员,为经济困难或特殊案件的人给予无偿提供法律服务的一项法律保障制度,是一种社会公益福利措施。在我国,依然存在着因自然、经济、文化等原因处于不利的社会地位,难以用自己的力量维护自己的权益的群体。法律援助为这些弱势群体中的当事人提供法律上的支持,使他们可以像正常人一样,用法律的武器保护自己的权益不受侵犯。这也正体现的法律的平等性。基层社会管理也不应忽视这些弱势群体,积极组织设立地方法律援助点,通过免费法律咨询和法律教育等方式,使法律进入社区,进入所有群体当中。综上所述,基层社会管理是推进社会主义法治国家建设的重要微观基础,基层管理需结合社会各层级力量,协调社会各方面利益,有效配置社会资源,将法治植入人心,合力推进社会法治化进程,并最终构建出和谐发展的基层社会。

参考文献

- [1] 王桂海. 加强社会管理创新需要法制化保障[J]. 领导之友, 2011(8).
- [2] 蒋晓伟. 论社会管理法治化的基本要素[J]. 河南财经政法大学学报, 2012(1).