

Research on Economic Governance System based on Supply Side

Xu Pengfei

Hunan Normal University, Changsha

Abstract: At present, there are some problems in regional economic governance, such as unbalanced economic development, accelerated urbanization and administrative regional trade barriers. From the perspective of system supply, these problems are caused by the mismatch between system supply and regional economic development structure, and the shortage of regional economic governance new system output. The research shows that from the perspective of supply-side reform, the future reform direction of regional economic governance is to innovate regional economic governance system, introduce regional public consultation mechanism, build information exchange platform, improve monitoring and evaluation mechanism, and increase the supply of regional economic governance system.

Key words: The supply side; Reform; Economy; Run a system

Received: 2020-07-02; Accepted: 2020-07-17; Published: 2020-07-19

基于供给侧的经济治理制度研究

徐鹏飞

湖南师范大学，长沙

邮箱: pfx_23ru7@163.com

摘要: 当前区域经济治理中存在经济发展不平衡、城市化进程加快、行政区域贸易壁垒等问题。从制度供给的角度分析这些问题是由制度供给与区域经济发展结构不匹配、区域经济治理新制度产出短缺等原因造成的。研究表明，在供给侧改革视角下，创新区域经济治理体制、引入区域公共协商机制、搭建信息交流平台、完善监测与考评机制，增加区域经济治理制度供给是未来区域经济治理的改革方向。

关键词: 供给侧；改革；经济；治理制度

收稿日期：2020-07-02；录用日期：2020-07-17；发表日期：2020-07-19

Copyright © 2020 by author(s) and SciScan Publishing Limited

This article is licensed under a [Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International License](https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/).

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>



在当前经济发展进入新常态的背景下,进行供给侧改革,推动经济治理制度不断完善与改进是当前经济发展过程中需要密切关注的话题。一般说来,制度供给是指在一定时期内,制度供给方有意愿且有能力提供的制度数量。经济治理制度的优化,不仅能够使经济体内商品、服务、资本、技术等资本元素快速地流动和扩散,同时也能够在新常态的经济发展模式下,推动经济治理中的供给侧改革,实现经济的平稳快速发展。

1 当前区域经济治理制度发展现状

从当前区域经济的发展现状看,拉动我国经济增长的三驾马车——投资、消费和出口都面临着一定挑战。具体说来,我国区域经济治理发展面临着以下问题:

1.1 经济发展不平衡

我国作为世界上最大的发展中国家,除了有北京、上海、广州和深圳这样经济发展迅猛的城市,也有云南、贵州、新疆、青海、宁夏等落后区域。在我国广阔的西部地区,山区、革命老区、少数民族地区以及边疆地区,其经济发展主要依靠农业和矿产资源。经济发展呈现出典型的:生产方式单一,自然环境恶劣、生态环境脆弱、资源转化困难、知识创新不足、经济封闭发展等特点。虽然我国实施了西部大开发、东部支援西部等策略,但受制于自然条件和历史因素的影响,我国西部广大落后地区的面貌并没有根本改变。因此,当前我国区域经济治理的任务依旧是反贫困,改变西部落后地区的区域贫困治理将是未来供给侧改革背景下区域经济治理制度的重要难题。

1.2 城市化进程加快

从现阶段中国区域经济发展的现状看,城市化速度一步一步加快,城市人口明显增长,大城市和特大城市数量明显增加,引起了城市化问题。城市人口的过度聚集,一方面给城市土地利用和城市交通带来了巨大压力;另一方面,随着人口拥挤,环境污染、住房困难,能源不足的问题进一步凸显。城市化的

迅猛发展，大城市和城市群的形成，导致城乡差距进一步加大。除此之外，城市群之间空间失衡、产业雷同、交通拥挤，文化冲突等问题，也使得城市与城市之间不协调的问题进一步凸显，如何解决大城市和城市群的“城市问题”，推动城市群之间协同发展将成为当前我国经济治理的一个棘手问题。

1.3 部分行政区域贸易壁垒

在区域经济发展中，除了东部与西部地区经济发展不均衡，城市过度集聚问题外，还面临着行政区域的贸易壁垒问题。我国幅员辽阔，人文地理复杂，在历史影响和地缘划分的过程中，形成了不同的行政区域划分。在行政区域贸易壁垒的影响下，我国的经济有了“诸侯经济”的特点，局部市场结构封闭，创新性不足，产业雷同，市场自发性和盲目性得以进一步凸显。由于区域间产能过剩，区域经济发展效率低下，区域市场进入封闭结构状态。因此，在当前经济发展过程中，如何减少区域间的无序竞争，促进行政区域之间的有效合作，也是目前我国区域治理亟待解决的问题。

2 区域治理的制度供求分析

从本质上看，区域治理是一个系统工程，需要建构一套有效的区域治理体系，形成良好的经济治理制度和程序，以此来规范行政行为、市场行为和社会行为。一般说来，一个区域治理体系要解决三个基本问题：谁治理、如何治理和治理效果如何。只有在对这三个基本问题有了清晰的答案后，厘清区域治理体系中的主体、客体和效果。从系统论的角度看，供给侧下的区域治理是一个完整的动态运行体系。系统下的各要素要进行利益协调，通过对不同利益诉求进行整合，实现区域管理治理效益的最大化，实现区域体制机制的创新与融合发展，分析区域治理的制度供求行为的原因，才能找出应对区域治理问题的对策。

2.1 制度供给与区域经济发展结构不匹配

我国经济发展中出现的落后地区经济发展困难、巨型城市过度增长、行政

区域贸易壁垒问题,从本质上看是我国的制度供给与区域经济发展结构不匹配的问题。无论我国是在过去的区域管理模式下,还是在现有的区域治理模式中,经济制度供给与区域经济发展结构都存在不匹配现象。不同于国外的区域治理,在我国的经济治理制度中,我国的区域治理习惯了以传统的地方管理为主,政治动员和行政主导是区域治理的惯用手段。一般来说,上级党委和政府区域治理过程中往往采取目标设立、会议推动、政策灌输等模式,在考核过程中采用组织建设、行政包干、政绩考核等手段,采取强力调度和推动,要求下级政府在上级政府的推动下贯彻实施。当前,区域经济发展过程中,无论是从经济总量、经济增长率还是贸易或投资角度,都可以发现地区经济体的力量已经不容忽视。如果还按照原有的区域治理体系,遵循原有的区域治理权力运行机制,必然会使得地区新增经济体的实力无法得到最大限度发挥。因此,面对区域经济发展过程中新增的经济实力,区域制度供给需要调整旧的治理模式,改变原有思路,增加新型的制度供给。

2.2 区域治理新制度产出短缺

随着区域经济形势和需求的变化,现有的区域治理制度有效性在缓慢下降,区域制度治理困境不断涌现。通常在这种情况下,可以通过对原有的制度上进行适当调整,注重现有制度供给者的观念转变,使得原有的制度供给能够更加符合现实的区域经济发展需求。另一种方式是改进原有制度供给者提供的制度,进行新的制度创造,通过提供新制度来取代无效的旧的制度,从而使得旧的制度能够适应新的时代变化发展需要。事实上,从区域经济的发现实际情况看,区域治理体系的改革创新在“碎片化”的区域治理趋势下不断进步。但这并不是说,区域治理需要采用碎片化的治理。从经济发展的趋势看,对于制度供给能力,如今现有制度的供给和维护者,其实有能力去推动区域治理制度改革,然而,部分地方区域治理政府为了保护自己能从制度供给中获取额外的利益收入,因此对制度改革的意愿比较小,进而制约了区域治理制度的进一步完善与改革。

3 供给侧改革背景下的区域经济治理制度改革建议

针对当前我国区域经济治理制度供给中存在的问题, 尝试构建更高效的经济制度规则, 打破过去经济制度治理下的路径依赖锁控, 更好地配置区域经济发展中的生产要素, 提高区域治理中生产效率和治理效能至关重要。新制度经济学认为, 有效的制度结构是由非正式制度、正式制度和实施机制构成。因此, 在供给侧改革的大背景下, 构建区域经济治理正式制度, 优化区域经济制度的实施机制需从以下几个方面着手:

3.1 创新区域经济治理体制

针对区域经济发展中出现的落后地区发展等一系列问题, 需要创新区域经济治理体制。具体说来, 一是从组织的角度对制度进行优化。区域经济治理体系的有效运行离不开组织的配合, 新的制度体制中需要构建多元主体参与的区域治理结构。二是治理模式的创新。面对行政区域的“保护主义”问题, 需要从国家和省级层面进行着手, 建立省域治理模式, 增强不同行政区域之间的密切联系。三是行政管理体制的理顺。对于刚成立的经济新区要赋予其更多的权力, 通过放权来赋能。四是高度重视城市化问题。面对城市的迅猛发展, 需要完善城市内部行政管理体制, 改变现有的区域垄断, 保持区域市场要素流动畅通。

3.2 引入区域公共协商机制

公共协商机制的引入, 能够保障区域经济治理形成一个系统性的综合性的工程。具体说来, 一是要做好政府与区域企业的协商机制工作。政府和企业要围绕治理的目标、任务和重点, 形成政府与政府、企业与企业、个人与个人等之间一对一的对等协商。二是要注重政府与企业、个人等一对多的协商。政府要以区域经济利益发展为重点, 发挥自身的牵头和动员作用, 为自身与其他组织的协商奠定基础。三是构建网络式协商机制。利用公民社会的特点, 发挥网络协商的作用, 为区域治理目标和区域公众利益的最大化而努力。

3.3 搭建信息交流平台

区域经济的良好发展与治理离不开信息要素的传递。经济发展中交易双方若存在着典型的信息不对称,必然会加大经济交易成本,影响区域经济的协调发展。因此搭建区域经济信息交流平台,首先要注重信息的收集。信息收集是信息交流的前提与基础,政府可借助现代信息网络技术,组织区域经济治理主体加大对区域内、外信息数据的收集和汇总,尤其要注重整合和规划区域规划、投资、土地和交通方面的信息。二是要消除信息壁垒。当前区域政府之间存在着严重的信息壁垒,要改变给区域之间“各自为政”的信息壁垒现状,在更高的层面实现信息之间的交流与共享。三是注重对信息的常态跟踪。在人工智能、大数据的背景下,信息更新换代的速度非常快,区域经济治理中要注重对信息的常态跟踪,配备专职的区域管理人员对信息进行全天候的监测与更新。

3.4 完善监测与考评机制

监测考评机制是保障区域经济治理效率不可或缺的重要手段。缺乏监测与考评的区域经济治理,不能实现及时反馈,也无法及时评估其治理效能。因此,监测与考评机制是区域经济治理的约束法宝,具体说来,一是要注重社会监督。

要发挥媒体和区域监督平台的社会监督作用,赋予其自由监督的权力。二是要注重区域经济治理内部机构的监督。若区域治理主体缺乏权责清晰的权力约束机制,将难以对未完成义务的违约组织的制约。三是要建立阶段性区域考核机制。对区域经济的治理要形成长期性与阶段性并存的考核机制,对于考核期间完不成任务的组织和个人要进行约束和惩罚。

参考文献

- [1] 张广威,刘曙光.我国区域治理的制度经济分析[J].现代经济探讨,2017(3).
- [2] 张慧君,景维民.国家治理模式构建及应注意的若干问题[J].社会科学,2009(4).