

# 深化农业供给侧改革 推进乡村振兴

## ——以左右江革命老区为例

王文亮

中共广西百色市委党校，百色

**摘要** | 左右江革命老区农业供给侧结构性改革，经过几年的推进和深化，取得可喜的成绩，特别是在调结构、提品质、促融合、去库存、补短板等方面取得了显著成效。但这项改革不是一蹴而就，需要长期推进不断深化。当前和未来一个时期，需要围绕“壮产业、保质量、深融合、紧对接、降成本、强基础”深入推进农村产业规模化、优质化、绿色化、集约化、品牌化发展，加强“三品一标”和功能农产品生产，规范农产品质量标准，推动农业高质量发展，提高农业产值和农民收入，推进乡村振兴和经济发展，不断满足城乡人民日益增长的健康生活品质需求。

**关键词** | 农业；供给侧改革；质量；效益；产业振兴

Copyright © 2021 by author (s) and SciScan Publishing Limited

This article is licensed under a [Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International License](https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/). <https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>



党的十九大提出、十九届五中全会强调实施乡村振兴战略，深化供给侧结

基金项目：国家社会科学基金项目“左右江革命老区农业供给侧结构性改革研究”（编号：17BJY101）阶段性成果。

作者简介：王文亮，男，中共百色市委党校教授；主研方向是区域经济和农村经济。

文章引用：王文亮. 深化农业供给侧改革推进乡村振兴——以左右江革命老区为例 [J]. 乡村振兴研究, 2021, 3 (2) : 76-91.

<https://doi.org/10.35534/rvr.0302009>

结构性改革,提高发展质量,不断满足人民群众对生活质量提高的要求。2017和2018年中央一号文件分别提出推进农业供给侧结构性改革和实施乡村振兴战略,2021年中央一号文件又强调要深入推进农业供给侧结构性改革,推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产<sup>[1]</sup>。在乡村振兴战略实施过程中,要根据市场需求的变化情况,不断深化农业供给侧改革,调整产业结构,提升产品质量、效益和功能。

## 1 深化农业供给侧结构性改革对推进乡村产业振兴的重要作用

农业供给侧结构性改革不是一阵风,而是需要长期坚持抓,不断推进、深化和调整,以适应市场变化、消费者需求和城乡融合发展。

### 1.1 推进乡村产业振兴的首要任务和根本要求

在推进乡村产业振兴过程中,要根据市场需求的变化情况,不断调整农业供给结构,丰富产品,提升质量、效益和功能,实现供需平衡。深化农业供给侧结构性改革,着力推进农业产业结构调整,实施质量兴农、绿色兴农<sup>[2]</sup>。在提高粮食综合生产能力、确保粮食安全的基础上,不断优化农业种植养殖结构和区域布局,发展现代农业、设施农业、绿色农业、功能农业、优质高效农业,推进农业规模化、产业化、市场化,延伸农业产业链,扩大绿色优质农产品供给能力,不断提高农业综合效益和竞争力;挖掘乡村生态、气候、山水、文化等经济和社会价值,发展农产品保鲜、储藏、分级、包装和加工业、休闲观光农业、文化旅游、养生养老、农村电商等新产业新业态,推进一二三产业深度融合,促进农民就地就近就业,多渠道增加收入。

### 1.2 提高农业发展质量和效益以应变局开新局的必然要求

只有深化改革,生产出来的产品才能适合市场消费需要,才能产生良好的经济效益和社会效益,才能推动乡村产业发展,提高农民收入。无论是“去库存、降成本、补短板、调结构、提品质、促融合”<sup>[3]</sup>,还是“巩固、增强、提升、畅通”以及今后改革的再深化,都是为了适时满足城乡人民对美好生活需要和

市场变化状况，不断优化农业产业、品种等结构，构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，巩固农业基本盘，提升农业综合发展能力和竞争能力，促进农业更好更稳发展，提高农业发展质量和效益，保障粮食、食品安全和重要农产品的有效供给。这是在中华民族伟大复兴的战略全局和百年未有之大变局中应变局、开新局的“压舱石”。

### 1.3 提高人民生活质量和人体健康的重要举措

健康是人的基本权利，是人生最宝贵的财富，是生命存在的最佳状态，是人的生活质量的基础，也是人类自我觉醒的重要条件。民以食为天，食以安为先。食品安全，直接关系到人们的身体健康和生活质量。习近平总书记多次强调：“食品安全关系群众身体健康，关系中华民族未来，各级党委政府要把人民群众生命安全和身体健康放在第一位。”这不仅是应对疫情工作的要求，也是对平常卫生健康工作和食品安全工作的要求。农产品质量安全是衡量一个国家经济发展水平和人民生活质量的重要指标，是人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题之一。广大人民都渴望提高生活质量，只有不断深化农业供给侧结构性改革，才能把农业生产中的低端产品和落后的东西废除，将安全、高端产品和进步的东西生产出来，才能提高农业发展质量，满足市场的需求，提高人民的健康水平和生活水平。

### 1.4 推进乡村优先发展城乡融合发展的重要途径和战略选择

党的十九大提出，要重塑城乡关系，推进城乡融合发展、乡村优先发展，缩小城乡发展差距。通过深化农业供给侧结构性改革，持续推进城乡资源要素自由流动、优化配置，推进工农互促、城乡互补，吸引城市的资金、人才、技术、管理、数据信息等各种资源要素向农业农村投入，推动乡村产业振兴、经济发展，农村的土地、山水、生态、气候、劳动力等资源要素可以融入到城市资源要素中合作经营，互利共赢。还能在此基础上，又从党建联合、社会管理、生态保护、文化共建、政治建设、产业开发、务工经商等各个方面融合融通，推进乡村全面振兴。这是促进城乡融合发展、乡村优先发展，缩小城乡发展差距的重要途径和战略选择。

## 2 当前农业供给侧结构性改革存在的主要问题

经过三年来消过多的农产品库存、调整产业结构,发展适度规模经营、农药化肥减量化、发展社会化服务等途径降低生产成本,加强农业基础设施建设、增加市场紧缺农产品生产等措施,农业供给侧结构性改革取得显著的阶段性成效。但面对如何深化改革,统筹协调各种资源要素更加有序高效服务“三农”,实现产业振兴,促进乡村经济高质量发展,思路还不够清晰,推进还不够扎实。

### 2.1 特色产业规模偏小,产品质量不高

芒果、茶油和蔬菜是左右江革命老区核心区广西百色市右江河谷经济带算得上规模化生产的主要农产品,但由于种植分散,技术管理要求不统一,质量有待提高。西林县的沙糖桔和德保县的脐橙也初具规模,但也由于管理问题,质量参差不齐。凌云县的牛心李是个供不应求的特色精品水果,但由于种植技术和管理跟不上,长果少,产量低、果品质量下降、规模上不来。又如广西的靖西、德保、那坡和云南文山州的富宁县一带,八角、甘蔗、脐橙、沃柑、大山楂、桑蚕等形成一定规模,脐橙、大山楂还取得地理标志保护产品,但由于管理不统一,质量、价格也参差不齐,主要卖鲜果,沃柑也如此;八角是老产业,有规模,有茵油初加工,但由于市场上有了替代产品,需求数量少、价格不振,缺乏深加工;甘蔗产业是个吹糠见米的产业,最受农民欢迎,但由于各家各户生产经营,机械化程度低,成本趋高,种植面积不稳定,产量逐年减少;桑蚕是新发展的产业,规模逐步扩大,但生产和加工管理也有待加强。

同时,还存在产品质量安全问题。在农业生产中滥用农药化肥、生长激素等情况还时有发生,一些水果生产基地承包给外地人员经营管理,在利润驱使下,采用伪技术在护果袋中施放膨化剂、生长素等违禁药物让果实长大长匀,更好叫卖;一些水产品运输、销售过程中偷用孔雀石绿、硝基呋喃、氯霉素等高毒致癌等禁用物质;农产品的质量安全检测体系建设总体上还相当薄弱。

### 2.2 对“三品一标”生产重视不够

在推进产业发展特别是在发展扶贫产业中,往往只注重抓短平快项目,对

“三品一标”、功能农产品生产还不够重视，数量少。如百色市2018年“三品一标”认证和保护的耕地面积累计有585.5万亩，占全市耕地面积673.47万亩的86.9%，但“三品一标”种植面积才有49.8万亩，只占全市耕地面积的7.4%、占获得认证和保护面积的8.5%；获得国家地理标志认证保护产品也才有30多个，并且多数产品生产未成规模，缺乏长效的科学种养管护机制，有的甚至已经渐显衰落。贵州全省2018年上半年“三品一标”种植面积高达51.2%，但黔南、黔西南两州仅为20%左右。云南文山州也仅达18%。河池市、崇左市仅为10%左右。这两年各地更加忙于脱贫攻坚，对之少列入议事日程，实无多大进展。在功能农产品方面，整个区域只开发了一些富硒等农产品，还未建有更多功能农产品的农业园区。

### 2.3 农业经营主体不尽发达

现代农业生产不仅需要有小农户、更需要有专业大户、家庭农场、龙头企业、农业公司、合作社、集体经济组织等多种经营主体来共同经营。在当代这些新型经营主体数量少、带动能力弱，全区域当前种植养殖的农业生产仍以小农户经营为主，服务主体也为数不多。与此同时，在广大山区农村，农民后代不当农民已事实上存在，当代农民后代不愿意做农活，都到城市打工，最基本的农业经营主体——小农户正在逐步缺失，基本农田少有人耕种，水利设施没人修建。农村经济能人稀少，职业农民少，村民合作社或村级农业公司机构虽然都已挂牌成立，但大多数都是空转，没有真正运营起来，集体经济收入少，经营水平低，入股企业分红比重大，自主发展的能力弱。

### 2.4 农村三次产业融合度不高

因为大多数农产品种植面积不大，产业规模上不去，加工企业不愿进来，产品加工率低，大多直接售卖初级产品，附加值普遍被丢失；生态环境有待加强保护，休闲观光农业、乡村旅游等农业多功能开发有限。此外，产销之间对接不够好。往往只重视生产不重视销路，没有相对稳定的销售渠道，没有加强对产品的宣传推介和组建精干的经纪人队伍，虽然产出的产品好、质量优，但市场认知度不高，销售不顺畅，供给效率和质量不高，农民得不到理想的收益，

还影响了再生产的积极性。

## 2.5 资源要素对农业的投入不足

以工促农、以城带乡及城乡资源要素流动机制还不够健全，各种资源要素未能完全实现充分流动和优化配置，城市资源要素向农村配置少、农村资源流向城市多，城乡资源要素倒挂流动现象还相当严重，农业发展融资难、技术服务难、管理跟不上等老问题还没有得到根本解决，产业结构调整、产品开发、规模发展、融合发展还十分有限。

## 2.6 农业基础设施也还相当薄弱

2008年中央一号文件作出了《关于切实加强农业基础设施建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》，在中央和省级政府各专项补助资金支持下，各县都大力推进农业基础设施建设，大大改变了落后面貌。但是，由于资金有限，还存在许多短板，耕地红线和基本农田尚未完全落实划定，标准农田、水利灌溉、农田堤坝、产业园区、产业路、机耕路、农村电网等设施建设及其维护维修、小流域治理、土地平整等还需下大力气，农业机械化、电气化、信息化、仓储、物流、农贸市场、农村电商等设施建设及其升级改造更需大力加强和完善。特别是农村道路、农田水利等设施缺乏管护主体、得不到及时维修，严重影响了生产。

# 3 深化农业供给侧结构性改革推进乡村振兴的措施

农业产业经过几年的结构性改革，去库存和调结构基本完成，接下来要做的就是紧跟市场变化，增创产业优势，动态适时调整，按照党的十九届五中全会提出“以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”<sup>[4]</sup>的要求，深入贯彻落实新发展理念，深化农业供给侧结构性改革，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，推进乡村振兴和经济发展。

## 3.1 壮产业：立足区域比较优势，适应市场需求变化，调整壮大区域特色产业，优化产品结构

农业供给侧结构性改革，不是简单的能生产什么就产什么，还要看市场需要什么产什么，并做优做大。

### 3.1.1 做好市场需求统计预测

市(州)、县(市、区)的农业农村和统计部门要常态开展对辖区内农产品生产、销售和外部市场变化的统计预测工作，随时了解区域生产与市场需求变化状况，适时做出分析研判，提供信息服务，当好生产向导，以指导区域农业生产，优化区域种植和养殖结构。

### 3.1.2 壮大区域特色产业

立足市场供求导向和区域特色优势资源，采取“一村一基地”的方式，发展地方特色优势产业，构建“一村一品，一乡一特，一县一业”的产业发展格局。如广西百色市、河池市和崇左市按照广西区提出的“10+3”“5+2”发展芒果、沙糖桔、糖料蔗、猕猴桃、脐橙、沃柑、香蕉、荔枝、油茶、竹笋、林鸡、生猪、牛羊、罗非鱼，南宁市隆安县规模化发展火龙果；贵州黔西南州、黔南州和黔东南州，以500亩以上坝子为重点，按照贵州省提出的推进产业革命“八要素”要求，大力发展蔬菜、茭白、糯米蕉、胡椒、刺梨、精品水果、铁皮石斛、茶叶、生猪、胡蜂、乡村旅游；云南文山州发展花卉、辣椒及其加工等特色产业，形成规模的农业产业基地和特色农业园区，取得良好成效。

### 3.1.3 抓好“三品一标”农产品生产

过去为了让大家吃得饱，发展高产农业，大量施用具有毒素的化肥、农药、生长激素等物质来生产农产品，虽然产量高，解决了群众的温饱问题，但丧失了原生的品味且对人体健康造成了伤害，现在成了低端农产品。因此，必须尽快淘汰低端农产品生产，大力发展无公害、绿色、有机和地理标志农产品，建立产品质量标准、农药残留检测标准和标准化生产技术体系，打造“生态、绿色、有机、健康、长寿”区域品牌<sup>[5]</sup>。

### 3.1.4 发展健康功能农产品生产

高产农业追求的是高产量、吃得饱，绿色农业追求吃得好、吃得安全；功

能农业是在吃得饱、吃得安全的基础上，追求吃得健康。要求农产品能够提供人体必需的维生素、矿物质等微量元素，实现人体营养均衡、健康长寿<sup>[6]</sup>。因此，要充分利用区域资源禀赋和科技创新成果，不断扩大富硒富锌等功能农产品生产，如有利于人体健康的含硒、含铁、含钙、含锌等微量元素的功能类、玛咖类、石斛类、辣木类农产品、药食同源产品、新资源食品等，这些产品就是人民群众对美好生活追求的高端农产品，也是实施国家大健康战略的重要产品。

### 3.1.5 培育新型经营主体

大力培育新型职业农民，促进小农户变成专业大户、家庭农场，发展村民合作社和各类专业合作社，积极引进信誉好的工商企业为龙头，完善农企利益联结机制，带动小农户和其他经营主体共同发展。如广西那坡、龙州县，云南富宁县引进了福建等省有实力的农业龙头企业到本县发展木耳人工种植，带动上千户群众共同发展；广西都安、大化、龙州、扶绥、宁明等县引进养牛公司规模养殖水牛，带动当地群众养牛致富。深化农村集体产权制度改革，全面推行农村“三变”改革，在维护好农户承包权益的基础上，发展壮大农村集体经济。

### 3.1.6 探索有效经营方式

围绕“一村一品”产业发展格局，推行“一村一基地”生产，采用“合作社+农户”“龙头企业+基地+农户”“龙头企业+合作社+农户”“产业联合体+合作社+农户”等经营方式，把多主体合作与联合起来，建立和完善多主体合作经营方式和利益分配机制<sup>[7]</sup>。优化区域产业布局，合理分工，实行一体化经营、专业化生产、企业化管理，把产供销、农工贸、经科教紧密结合起来，形成一条龙的经营体制，长久合作。把社会帮扶放在发展集体经济上，增强集体经济实力，激发村企合作积极性，发挥龙头企业的资金、技术、生产加工、销售的带动作用和社会帮扶作用，推动区域特色产业不断发展壮大。

## 3.2 保质量：完善规章，加强监管，确保农产品和食品的质量安全

### 3.2.1 注重从数量增长向质量增长转变

实现全面小康进入社会主义现代化建设的新阶段，人们对美好生活的追求越来越强烈，农产品质量对满足市场需求、提高农业效益和竞争力发挥着关键

性作用。新时代新发展阶段的农业发展，必须注重产品质量，坚持质量优先，生产的产品，首先能够达到品质要求，能够实现劳动价值，才能安排生产。否则，生产出来的产品一旦卖不出，生产越多亏损越大。因此，必须提高农业生产源头控制能力、标准化生产能力、品牌带动能力、风险防控能力、产品质量安全监管能力，确保农产品品质和质量安全<sup>[8]</sup>。

### 3.2.2 严格优选农产品品种

各县、乡、村根据自身农业资源特色优势，选择符合市场需要的农产品种类和优质品种进行生产，优选种源，从源头上控制好农产品生产的质量关，打好优质产品生产的基础。如广西的东兰乌鸡是传统养殖的地方优良家禽品种，肉质细嫩、美味可口，营养价值高，2001年就列入国家农产品地理标志保护产品。还有巴马香猪、隆林黑猪、西林黄牛、田林水牛、靖西香糯等都是优良品种，要加大保护和利用力度。同时，要加强研发新的优良品种，通过试验获得成功的新品种尽快投入量产。如广西田东县研发并投入量产的“新桂七”芒果比原来的“桂七”在口感、肉质等方面都提升上了更高档次。

### 3.2.3 推行农业标准化生产

制定和完善特色优势农产品生产标准和技术规程，加快构建农业生产标准和农兽药残留限量标准体系，加快建设一批标准化、专业化、规模化的特色农业生产基地、产业园区和标准农业示范区，大力发展“三品一标”农产品，具体落实无公害、绿色、有机农业产区，不断扩大种植面积、养殖规模和产量。强化内部监督，严格按照农产品生产标准和技术规程进行生产，引导和带动面上质量农业发展，引领特色优势产业提质增效。

### 3.2.4 抓好生产过程和投入品质量安全监管

认真落实执行国务院办公厅《关于进一步加强农药兽药管理保障食品安全的通知》（国办发〔2017〕10号）和关于农药化肥使用量零增长等有关要求，建立和完善农业生产从种子、农药、兽药、肥料、饲料添加剂等投入品电子追溯码监管制度，加强监管。地方各级人民政府要把保障农产品食品安全作为一项重大政治任务来抓，守土有责。对经营主体实行许可证经营，要如实、及时记录生产、销售、使用农药兽药的时间、品种和数量。各级农业和市场监管部

门要加强对农产品生产经营者的监督检查指导，对市场销售的农产品和食品农药兽药残留的抽样检验。对农产品生产中超范围超限量使用高毒农药、兽药、化肥、饲料、生产激素、孔雀石绿等禁用物质的行为必须依法严惩。

### 3.2.5 加强农产品检测和市场监管

建立和完善农产品安全法规，贯彻落实国务院办公厅《关于加快推进重要产品追溯体系建设的意见》（国办发〔2015〕95号）和农业农村部2016年6月21日发布的《关于加快推进农产品质量安全追溯体系建设的意见》等文件精神，加快建设国家统一的农产品快速检测综合信息服务和质量安全追溯等地方平台，提高产品质量检测能力，对不安全的农产品实行追溯、提出召回，视不安全情况启动一二三级召回和处置，杜绝不合格、非健康的农产品食品进入消费领域。如贵州省黔西南、黔南和黔东南等各州通过大力推进农业标准化生产、加强农产品质量安全监测、推进农产品质量安全创建、建立农产品质量安全追溯体系，经常开展农产品质量安全专项整治等措施，逐步提升农产品品质。

## 3.3 深融合：深化农村一二三产业融合发展，推进农业产业链现代化

尽管农业在国民生产总值中所占的份额越来越小，但它是国民经济和人类生存的基础产业，担负起生态保护、环境调节、生物能源、观光休闲、文化传承等多重功能。要从单纯的粮食安全向农业多功能多层目标转变，培育农业新业态，提升农业产业基础能力和产业链水平，延伸农业价值链。

### 3.3.1 发展农产品加工业

重点发展已成规模的农产品加工业，提高农产品附加值。如广西百色市右江河谷注重发展芒果原浆、芒果浓缩汁、天然芒果汁饮料、芒果干片、芒果果脯、芒果醋等加工和粮油加工，南部山区发展山楂糕、山楂醋、甘橙汁、桑蚕加工，乐业县的刺梨汁加工；崇左市的蔗糖加工，河池市巴马县和贵州黔南州从江县的香猪加工、黔西南州册亨县的糯米蕉加工、云南文山州砚山县发展辣椒加工等都取得良好的规模效益。

### 3.3.2 发展农业生产性服务业

发展农业生产、病虫害防治、农产品收购包装销售运输等耕种防收及其科

技、信息、资金、人才等有效植入农业产业链提供专业化服务,用现代科学技术、信息和管理改造农业,促进农村一二三产业融合发展,提升农业质量效益和产业链水平。

### 3.3.3 开发农业多功能业态

加强修复和保护生态环境,大力发展生态农业,开发农业的生态、经济、文化、教育等多种功能,延长产业链,提升价值链。在发展粮食、蔬菜、果瓜、蔗蕉、茶叶、药材、畜牧水产等主导产业基础上,以规模农产品加工业为纽带,积极引导和支持信誉好农业龙头企业、农业公司等经营主体建设生产基地、仓储、预冷库、冷链物流,发展农产品生产、加工与线上线下销售、休闲观光农业、乡村旅游、农耕教育、科普、养生养老等新业态,结合现代特色优质农业示范区建设,培育一批农产品加工特色小镇、农旅农教村镇和田园综合体,打造一批产值大的三产融合示范区,让农民更多分享产业增值收益。如贵州黔西南州兴义市、黔南州荔坡县和文山州丘北县等注重发展休闲观光农业、乡村旅游、农耕教育、农业科普等,增加农民收入。

### 3.3.4 发展农业全产业链

从种植养殖的种质资源研究应用和管理做起到农产品的加工销售消费及冷链物流等各个环节生产经营,形成农业全产业链,提高农业资源利用效益和农业附加值,促进农民就近就业增收,保障农产品的质量,推进产业龙头企业的转型升级和农业现代化发展。

## 3.4 紧对接:做好农产品生产与销售的对接,实现劳动者的劳动价值

### 3.4.1 做好农产品订单生产

各个农业经营主体要主动走进市场,推介自己生产的农产品,做好农场和市场的沟通对接,生产者与经销商签订产销合同,形成相对固定的产销关系和公平的产品定价机制,确保生产出来的产品能够及时销售出去,获得合理收入。

### 3.4.2 做好农产品生产与市场营销对接

政府要创造产销对接的平台和机会,组织龙头企业、专业大户、农民专业

合作社、家庭农场、集体经济组织等新型农业经营主体参加各类农产品展示展销会,如黔南州的平塘、罗甸、独山等县帮助农业经营主体开展“农商对接”“农超对接”“农校对接”“农居(社区)对接”“农市对接”“农企对接”等,把区域内生产的产品卖出去,卖得好价钱,实现农业劳动价值,激发产与销的积极性,更好地推动再生产的发展。

### 3.4.3 农产品产出与精深加工对接

在农业龙头企业带动下,把“龙头企业+合作社+农户”联合体和其他主体生产出来的农产品直接进入加工生产,发展农产品精深加工业,产出市场青睐的新产品,再进入市场销售,获得产品附加值。

### 3.4.4 打通堵点,畅通销路

改造提升农产品加工和市场流通条件,畅通农业产加销各个环节,实现产销对接,把产品卖得出去,农民及时获得收入。如右江区的甘蔗生产,各乡村要与糖厂签订协议,成立中转站,直接与农户对接,一手收甘蔗运到糖厂,一手结清甘蔗款,免去农民各家各户自己对接糖厂之苦。隆林县者保乡农民加工的片糖出现了滞销,一方面要改进包装,面向多种消费者进行多样化包装;另一方面,政府帮助农民牵线搭桥,打开销路;都安、大化两县采取“贷牛(羊)还牛(羊)”,南丹县“母牛寄养,牛犊回收”等模式,有龙头企业负责销售,确保农民养牛养羊获得好收入。

## 3.5 降成本:通过发展适度规模经营、提高技术装备和信息化水平和科技成果转化节本增效

### 3.5.1 规模经营降成本

通过组建专业农业合作社,培育龙头企业、专业大户、家庭农场,以“一县一业,一村一品”等形式发展适度规模集约化经营,统一管理,统防统治,统一销售,获得规模效益,降低生产成本<sup>[9]</sup>。

### 3.5.2 专业服务降成本

发展代种代养、代防代治、代管代收、代销代加等社会化专业服务主体,提供专、精、准农业生产经营服务,降低小农主体的生产成本。

### 3.5.3 设施化机械化降成本

采用机械化、信息化生产，节约劳动力，提高劳动生产率和经济效益，降低生产成本。发展设施农业，用现代农业生产手段改造传统农业，提高农业生产收益。如采用工厂式多层无土栽培手段进行水稻、蔬菜等重要农作物生产，既节约土地，又使产量产值比传统生产大幅提高。

### 3.5.4 科技创新降成本

规范科技伦理，提高自主创新能力，在种业、生产、防控、施肥等技术创新，加强生物育种等特色农业科技攻关和成果转化及种质资源保护利用，做好旱作农业生产、旱作节水、绿色防控、测土配方施肥等农科新技术应用，推进“互联网+农业”、智慧农业发展，减少生产资料投入，提高农业发展质量和效益，提升产品价值而降低成本。如广西扶绥县利用螺旋藻技术实现旱改水，发展稻田养鱼、鱼塘养鸡养鸭及甘蔗叶秆综合利用；广西隆安县、田东县等利用灯光补光技术种植火龙果，实现增季增产增收。

### 3.5.5 完善补贴降成本

按照国家农产品价格保护制度，稳步提高粮食最低收购价，确保农民种粮收益稳定增加；对涉及国计民生的重要农产品，改进补贴方式，健全生产者补贴制度，完善保护措施和价格形成机制，保持生产和供给的稳定。实施“培优扶强”行动，支持农业龙头企业、领军企业整合各方力量，组建农业产业创新联合体，建设农业技术平台，推动农业产业链上中下游、大中小企业共同创新，做优做强更多专精特新农业，提高效益降成本。

## 3.6 强基础：加强农业农村基础设施建设，改善农业生产生态环境，推进农业产业基础高级化

加强以产业园区、产业路、标准农田、仓储物流、“互联网+农业”等为重点的现代农业基础设施建设，尽快补齐农业发展短板。

### 3.6.1 建好农业产业园区

各县都要根据区域实际建立粮食和种植养殖生产功能区，形成粮食、蔬菜、水果、香蕉、甘蔗、茶油、茶叶、畜禽、水产、休闲农业等各自特色的重要农产品生产园区，建好产业路和标准专业产业园。根据气候和生产情况发展设施

农畜业，建设标准养殖场、标准农场、标准农田、联栋大棚、智能温室、智慧灌溉、水肥一体、采光补光、机械装备、检验检测、加工包装等设施。能生产出无公害、绿色、有机、健康农产品并保障高产、稳产、优质、安全、可持续发展的现代化农业产业园，推进农业产业基础高级化。

### 3.6.2 抓好农业基础设施建设和管理

抓好水库、大中型灌区、小型农田水利、水泵灌溉、山区水柜、水源工程和配套设施建设，明确管护责任主体，管好用好。加强交通运输、仓储物流、农贸市场、检验检测等设施建设，提档升级，提高管理水平和利用效率。加强农业领域的移动互联网、物联网、云计算、大数据等现代信息技术基础设施建设，夯实智慧农业的发展基础。

### 3.6.3 加强耕地保护和土壤改良

严格控制耕地林地占用，加强基本农田整理、灾毁复垦和耕地质量建设。贯彻落实《中华人民共和国土壤污染防治法》《土壤污染防治行动计划》精神，持续抓好土壤污染防治，结合“三品一标”、富硒富锌等土壤检测认证工作，实施土壤调查，明确各区域土壤类型和污染状况，分类实施土地生态化治理。全面加强农业面源污染防治、产地环境治理，发展生态循环农业，深入实施畜禽粪污资源化利用、有机肥替代化肥、秸秆还田、农膜回收、水生生物保护等农业绿色发展行动。实施土地轮作休耕、轮牧休牧、生物修复，绿色防控，保护耕地，提高土地质量，阻断污染物进入农作物生产用地区域，确保土壤净化和农产品质量安全。

### 3.6.4 加强生态建设

深入实施天然林保护、退耕还林还草还湿等重点生态工程，加强森林防火基础设施建设，发展林业产业，加强湿地保护，增强生态功能，发展生态农业、循环农业、绿色农业，增加绿色优质农产品供给。加强石漠化、中小河流治理，山洪灾害、地质灾害和水污染防治，推进资源保护和生态修复，切实保护耕地资源和农业环境，保持山清水秀，为农牧渔业持续、优质发展打好基础。

### 3.6.5 搞活要素融通

供给、需求、要素三者是相互作用和促进的，要相互适配。要充分利用革

命老区振兴规划实施、重点开发开放试验区等战略机遇,注重培养农业生产经营和科技人才<sup>[10]</sup>,建立完善城乡要素流动咨询服务机构,疏通城乡要素双向流动机制,促进城乡土地、项目、资金、技术、管理、人力、信息等资源要素的优化配置,推进区域农业产业高质量发展。结合乡风文明和农村社会信用体系建设,深化农村金融改革和全国政策性扶持实验区建设,健全村级“三农金融服务室”、内置金融等服务平台,创新推出“小额信贷”“速贷通”等系列金融产品,满足各经营主体生产经营的资金需求。

## 参考文献

- [1] 中共中央 国务院.关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见 [EB/OL]. [2017-02-06].  
[https://www.sohu.com/a/451826553\\_115239](https://www.sohu.com/a/451826553_115239).
- [2] 中共中央 国务院.关于实施乡村振兴战略的意见 [EB/OL]. [2018-02-04].  
<http://www.rmzxb.com.cn/c/2018-02-04/1952871.shtml>.
- [3] 中共中央.关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议 [EB/OL]. [2018-11-03].  
[https://www.guancha.cn/politics/2020\\_11\\_03\\_570186.shtml](https://www.guancha.cn/politics/2020_11_03_570186.shtml).
- [4] 中共中央 国务院.关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见 [EB/OL]. [2020-05-17].  
<http://cpc.people.com.cn/n1/2020/0518/c419242-31712395.html>.
- [5] 中共中央 国务院.关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见 [EB/OL]. [2021-02-21].  
<https://www.chinanews.com/gn/2021/02-21/9415895.shtml>.
- [6] 中共中央办公厅 国务院办公厅.关于加快推进乡村人才振兴的意见 [EB/OL]. [2021-02-23].  
[http://www.gov.cn/zhengce/2021-02/23/content\\_5588496.htm](http://www.gov.cn/zhengce/2021-02/23/content_5588496.htm).
- [7] 国务院.关于促进乡村产业振兴的指导意见 [EB/OL]. [2019-06-28].  
[http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-06/28/content\\_5404170.htm?trs=1](http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-06/28/content_5404170.htm?trs=1).
- [8] 农业部.关于推进“三品一标”持续健康发展的意见 [EB/OL]. [2017-03-13].  
[http://www.moa.gov.cn/nybg/2016/diliuqi/201712/t20171219\\_6102531.htm](http://www.moa.gov.cn/nybg/2016/diliuqi/201712/t20171219_6102531.htm).

[ 9 ] 韩俊 . 六个方面推进农业供给侧改革 [ EB/OL ] . [ 2016-01-29 ] .

<http://www.nkb.com.cn/2016/0219/205983.shtml>.

[ 10 ] 陈文胜 . 深化农业供给侧结构性改革, 推进乡村振兴. 天演维真, 2020-05-29.

## We Will Deepen Agricultural Supply-side Reform and Revitalize Rural Industries —Take Zuo Jiang and You Jiang Old Revolutionary Base Area as an Example

Wang Wenliang

*Party School of CPC Guangxi Baise Municipal Committee, Baise*

**Abstract:** After several years' promotion and deepening, the agricultural supply-side structural reform in the old revolutionary base area of Zuo Jiang and You Jiang has made gratifying achievements, especially remarkable achievements have been made in structural adjustment, quality improvement, integration promotion, destocking and shoring up shortcomings. However, this reform cannot be accomplished overnight. It needs to be deepened in the long run. Current and future a period, need around "strong industry, protect quality, deep integration, tight butt, cost reduction, strong foundation" deepening rural industry scale, the varieties, greening, intensive, brand development, improve the capacity and the doctrine of the standard of the agricultural production, the standard of produce quality standards, promote the development of agriculture in high quality, increase agricultural production and farmers income, We will promote the revitalization of rural industries and economic development to meet the growing needs of urban and rural people for a healthy quality of life.

**Key words:** Agriculture; Supply-side reform; Quality; Benefit; The revitalization of industry