

推进百色脱贫攻坚与乡村振兴 协同发展

王文亮

中共百色市委党校，百色

邮箱: bswwl@126.com

摘要: 脱贫攻坚与乡村振兴两大战略的实施,是中国共产党在新时代解决“三农”问题的重要举措,两者目标任务一致,逐步延展提升。要按照中央“五位一体”总体布局要求,推进“两不愁”与产业兴旺、村民自治与法治德治、教育扶贫与乡风文明、“三保障”与生活富裕、生态扶贫与宜居乡村、生产生活与社会发展的协同发展。

关键词: 脱贫攻坚;乡村振兴;协同;推进;百色

收稿日期: 2019-09-02; 录用日期: 2019-09-30; 发表日期: 2019-10-12

Promotion the Coordinated Development of Poverty Alleviation and Rural Revitalization in Baise, Guanxi Province

Wang Wenliang

The Party School of Baise Municipal Committee of CPC, Baise

Abstract: The implementation of the two major strategies of poverty alleviation and rural revitalization is an important measure for the CPC to solve the problems of "agriculture, rural areas and farmers" in the new era. In line with the central government's five-pronged overall plan, we need to promote coordinated development of "Food and clothing without worry" with industrial prosperity, villagers' autonomy, rule of law, poverty alleviation through education and rural culture, "the insurance of medical, housing and education" with prosperity, ecological poverty alleviation and livable villages, production, living standards and social development.

Key words: Poverty alleviation; Rural revitalization; Synergy; Advance; Baise

Received: 2019-09-02; Accepted: 2019-09-30; Published: 2019-10-12

Copyright © 2019 by author(s) and SciScan Publishing Limited

This work is licensed under a [Creative Commons Attribution 4.0 International License](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



百色是典型的革命老区、民族地区、边疆地区、贫穷山区（简称“四区”），脱贫攻坚任务重、时间紧、困难多，要按照中央“抓重点、补短板、强弱项”的要求，做好脱贫攻坚与乡村振兴战略的协同推进，确保到2020年顺利完成脱贫、全面建成小康社会的艰巨任务并顺利推进社会主义现代化建设。

1 百色市脱贫攻坚与乡村振兴战略实施的成效

百色扶贫开发始于1994年实施“八七扶贫攻坚计划”，进入21世纪后又连续实施两个十年的扶贫开发纲要和实施精准扶贫精准脱贫[1]，党的十九大以后按照中央《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》和《关于乡村振兴战略的实施意见》[2]等精神，奋力推进农村脱贫攻坚和乡村振兴。

1.1 全市贫困人口持续减少

2011年国家提高贫困线到2300元后，全市贫困人口有169.5万人，贫困发生率达42%。广大干部群众发扬百色起义精神，艰苦奋斗，打好脱贫攻坚硬仗，到2018年底，贫困人口数量减少到19.45万人，贫困发生率下降到5.56%，八年时间共减少了149.55万贫困人口，平均每年减少18.7万人。

1.2 基础设施显著改善

不断加强对农村公路、农田水利、饮水安全、电网改造、网络信息、广播电视、农贸市场、卫生室等基础设施建设，2018年又投入财政扶贫资金69.65亿元，统筹整合各类涉农资金36.23亿元，完成公路建设3500公里，改造农村危房7928户、农村饮水安全工程2282处。

1.3 产业发展稳步推进

采取“龙头企业+合作社+集体经济组织+农户”等多主体参与的方式，大力发展粮食、水果、蔬菜、甘蔗、桑蚕、烤烟、茶叶、中药材和有机、富硒、休闲等“7+3”亚热带农产品为主导产业，到2018年“5+2”特色产业贫困户覆盖率达93.71%，全市逐步形成了“三区两带”的产业格局。

1.4 发展能力不断提升

到2018年全市共培育市级以上农业产业化重点龙头企业116家,农民合作社4064家,家庭农场549个,种植大户超10000户,并加强对农民的职业技能培训。2011年全市农民人均纯收入仅为4052元,2018年提高到11086元,年均增长13.4%。

1.5 社会事业明显进步

长期实施社保、健康、教育、就业等惠民工程,2018年用于民生方面支出321.32亿元,占一般公共预算支出比重82%。全市有16.59万贫困人口纳入农村低保;发放教育资助补助金7.1亿元,受益学生127.97万人次;贫困患者住院费报销比例连续两年达到90%以上;金融机构累计投放扶贫贷款147亿元,8.46万贫困户获得扶贫小额信贷。有越来越多的农民群众不仅关心经济,而且也关心政治、文化发展并参加到各种活动去。

1.6 生态环境修复良好

持续推进石漠化治理,下大力气打好水、土、气、农业面源污染攻坚战,坚持每年开展植树造林活动,加强自然保护区的管理,森林覆盖率稳定提高。2010年底全市森林覆盖率为64.24%,2018年提高到78.24%,连续8年广西前列,大大高于国家提出“到2020年,比2010年底增加3.5个百分点”的要求。

2 百色脱贫攻坚与乡村振兴战略实施中存在的问题

百色市在实施脱贫攻坚和乡村振兴战略中,取得的成效是值得高度肯定的。但如何统筹协调推进两大战略的实施,使各种资源要素有效服务“三农”,还存在许多问题。

2.1 产业发展不够扎实

一是特色产业少规模小。由于山区多，平地少，芒果、沙糖桔、脐橙、沃柑、桑蚕、蔬菜、生猪、林下养鸡等特色农产品虽然逐步形成规模，但由于种养分散，质量参差不齐。二是“三品一标”数量少。全市耕地面积673.47万亩，但“三品一标”种植面积只有49.8万亩。三是经营主体不发达。全市农业生产仍以小农户经营为主，龙头企业、合作社等新型经营主体数量少、带动能力弱。四是产业融合度不高。农产品加工率低，休闲农业、乡村旅游等农业多功能发展有限。五是集体经济薄弱。集体经济收入少，经营水平低，自主发展能力弱。

2.2 义务教育质量不高

一是师资力量不足。中小学教师空编多，义务教育师资力量不足。二是教学水平不高。农村学校办学条件、工作生活环境差，工作不安心；控辍保学顾此失彼，忽视提高教学质量，仍有4个县（市）未通过义务教育基本均衡国家和自治区评估。三是乡村教育发展慢。学前教育、社区教育、远程教育等仍十分薄弱。

2.3 基本医疗依赖性强

一是医保参保率不稳定。群众对参保热情不高，每年都需要乡村干部动员，大多由县级财政垫支，依赖政府过于强烈。二是乡村卫生力量薄弱。乡镇卫生院人力不足，村级卫生室未能完全正常运转，近半数村卫生室无人经营。三是医疗网络建设滞后。医疗网络多级联动一体化管理尚未形成，资源未能共享。

2.4 住房安全尚未充分保障

一是部分贫困户未住上安全住房。部分贫困户因无旧房改造配套资金建新房或加固维修，还住在不尽安全的旧房。二是危旧房改造资金用不到刀刃上。每年国家下拨的危旧房改造资金因贫困户无配套改造资金而无法享受补助，大多分配给非贫困享受。三是易地搬迁住房建设和管理质量不高。新建易地住房赶进度建设、限时间入住，房子质量不高，置人不置业，管理成本高。

2.5 基础设施仍较薄弱

通乡柏油路年久失修，养护缺失，坑凹无补；通村水泥路路窄道弯，水毁塌方偶有出现；项目投入重在经济、社会建设，文化和生态建设弱化。饮水安全和自来水、电力、广电、网信等公共服务设施还不够完善，福利设施建设滞后。

2.6 社会帮扶机制不完善

一是桂粤协作搭架子。虽然落实了对口协作县区，但沟通、协调、推进并不顺畅。二是村企合作做样子。“千企扶千村”只是摆样子，真正产生实效不多。三是机关帮扶老样子。个别单位和人员对帮扶工作不够重视。四是民间帮扶没信心。民间帮扶担心钱用不到点子上，慈善表一无二。五是以工促农、以城带乡机制不健全。城乡资源要素未能充分自由流动，城乡规划、产业、政策等方面的融合任重道远。

3 百色乡村振兴与脱贫攻坚战略协同推进的措施建议

习近平总书记指出：脱贫攻坚是全面建成小康社会的底线、基本要求和重要指标，对乡村振兴战略实施进程有直接的影响。要注重两大战略的协同推进，把脱贫攻坚作为乡村振兴战略实施的第一阶段重点任务来抓，在“五位一体”建设上逐步提升。

3.1 在经济建设上实现“两不愁”与产业兴旺的协同推进

3.1.1 持续推进产业发展

一是大力发展特色产业。采取“一村一基地”的方式，发展地方优势特色产业，加强管理，稳定增收，实现“两不愁”。二是抓好“三品一标”农产品生产。要以农业供给侧结构性改革为主线，发展无公害、绿色、有机和地理标志农产品及富硒、富锌等功能农产品生产，供应市场。三是确保粮食和食品安全。注重耕地保护和粮食生产，确保粮食安全；健全农产品和食品质量安全体系，

严格管理，杜绝非健康商品进入消费领域。四是推进三产融合。重点发展已成规模的农产品加工业；积极发展休闲农业和乡村旅游业。五是做好产销对接。要注重产品质量和包装质量，加强产品营销，确保产品卖得出去，产生经济效益。

3.1.2 大力培育经营主体

在保护小农户承包经营权利的前提下，积极引导小农户变成专业大户、家庭农场，培育发展村民合作社和各类专业合作社，积极引进信誉好的工商企业为龙头，鼓励农民工、退伍军人、高校毕业生等人才返乡下乡就业创业 [3]，带动小农户和其他经营主体共同发展。

3.1.3 探索有效经营方式

采用“龙头企业+合作社+集体经济组织+农户”等经营方式，把多主体合作与联合起来，合理分工，互利共赢。要把社会帮扶重点放在发展壮大集体经济上，发挥桂粤协作、机关企事业单位、民间组织等各种社会力量提供资金、管理、产销合作等作用，帮助村组发展集体经济并加强管理。

3.1.4 注重科学生产经营

一是要让经营者掌握农业生产科学常识；二是积极推广使用各种农业生产新技术，自觉采用机械化、信息化生产，降低生产成本，提高经济效益。三是要注意了解市场信息，掌握市场变化动向，作出正确的生产经营决策和策略。

3.1.5 搞活资金融通

在用好财政资金支持的同时，深化农村金融改革，创新推出系列金融产品，满足各经营主体生产发展和其他的资金需求。

3.2 在政治建设上实现村民自治与法治德治的协同推进

3.2.1 加强村组组织建设

强化政治功能，选好配强农村党组织书记、成员，发挥领导核心作用。建立健全村民委员会农村管理机构及其相应的调解、治保、公共卫生委员会等村务理事会和群团组织，发挥其基本职能作用 [4]。

3.2.2 建立农村社会组织

增强社会功能，依法依规建立村民合作社、农民专业合作社、家庭农场、

龙头企业、农业公司、经济互助组织，成立村民议事会、道德评议会、禁毒禁赌会、红白理事会等各种社会组织，发挥它们在农村生产生活中的各自作用，共同服务于乡村振兴。

3.2.3 修订完善村规民约

依照国家法律法规，结合本村组实际，从自治、法治、德治相结合上，与时俱进地修订完善村规民约 [5]，作为全体村民共同遵守执行的基本准则，通过村民理事会组织村民进行充分讨论，提出意见建议，最后经村“两委”集体审议后确定并执行。

3.2.4 拓展民主管理方式

坚持以人民为中心的思想，保障人民当家做主的权利，拓展民主管理方式，疏通民主管理渠道，做好村务公开，充分听取贫困与非贫困、小农户与其他经营主体等各方群众和各种组织的意见和建议，管理好村组公共事务，不断提升管理水平。

3.3 在文化建设上实现教育扶贫与乡风文明的协同推进

3.3.1 注重扶志扶智扶贫

要注重扶贫同扶志、扶智相结合，帮助农民群众树立脱贫致富信心，摒弃“等靠要”等不良思想，激发农民群众脱贫奔康和现代化建设的内生动力，自觉学习新知识，掌握职业新技能，提高科技素质和创新经营意识，主动谋求发展。

3.3.2 加强思想道德教育

发挥驻村工作队员、村“两委”成员、乡村教师和农村“五老”的作用，以社会主义核心价值体系和价值观为引领，结合农村具体实际，灵活多样、因地制宜开展农村思想教育和道德建设工作。

3.3.3 加强法律政策宣传

司法和各涉农部门每年都要有计划地开展下乡宣传相关法律政策，向农民群众宣传《宪法》和各种专项斗争相关法律法规及群众所感所盼的“三农”政策。将宣传活动与文明创建、平安建设、乡村振兴等重点工作结合起来。

3.3.4 加强乡风文明建

加强农村文化阵地建设,发挥文化阵地传播和普及科学知识的作用,注重培育文明乡风、良好家风和淳朴民风,常态开展道德评议,评选“文明家庭”、“信用家庭”或“星级家庭”,促进淳化乡风家风民风。

3.4 在社会建设上实现“三保障”与生活富裕的协同推进

3.4.1 发展乡村教育事业

坚持教育优先发展,提高乡村教师经济、政治待遇,发挥教师主体作用,确保到2020年,基本普及学前教育,义务教育巩固率达98%以上,普及高中阶段教育;发展乡村远程继续教育、社区教育和特殊困难群体教育。

3.4.2 发展乡村健康事业

加强县、乡、村三级医疗机构联合体和乡村医疗卫生人才队伍建设,解决好村医待遇,配齐乡村医疗机构设备设施,提升乡村医疗卫生服务能力。

3.4.3 完善社会兜底保障

对老弱、病残、智障、孤儿等丧失劳动能力和未成年的特殊人群,结合社会救济、社会优抚等进一步完善救济式扶贫的相关政策,通过社会政策兜底保障他们的生活。完善社会保障政策体系,提高服务水平。

3.4.4 完善农村公共服务

重视和加强农村公共教育、就业创业、医疗卫生、社会保障等公共服务建设,建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡统一的公共服务体系,努力全面实现城乡公共服务均等化[6]。

3.4.5 稳定农民就业增收

发挥村级组织的作用,强化经营管理,组织农民通过各种合作与联合形式参与当地特色产业发展;在村民务工比较集中的地方,成立临时管理小组,做好务工管理,确保村民务农务工收入的稳定增加,实现生活富裕。

3.5 在生态建设上实现生态扶贫与宜居乡村的协同推进

3.5.1 完善生态扶贫双赢机制

制度化推进生态扶贫和生态文明建设,有序开展生态产品价值核算,探索和完善的生态产品价值的实现机制,使人们愿意从事生态文明建设并从中获得丰厚的回报。

3.5.2 持续推进美丽乡村建设

2013年以来,广西制定并实施“美丽广西”乡村建设八年规划,不断改善农村人居环境。百色要继续按照自治区要求结合当前中央提出的“人居环境整治三年行动”,持续、扎实推进美丽乡村建设,完善相关制度,形成长效机制,常抓不懈。

3.5.3 规划好生态宜居建设

改变了农村长期以来“三局合一”人畜混居的生活方式,按规划建设农村住房;在村庄及周围种花种草、植树造林,改善村庄环境卫生状况,保持村容村貌整洁干净。

3.5.4 发挥青山银山生态效能

建立严格的生态环境保护修复利用体制机制和政策体系,保护好村庄及其周边生态环境,依托好山好水好空气,开发生态农产品生产,发展农家乐、休闲农业等,实现生态扶贫和产业发展,发挥出青山银山的生态效能。

3.6 在基础设施建设上实现生产生活与社会发展的协同推进

3.6.1 农业生产基础设施建设

建好农牧渔场、产业园区、标准农田、产业路、机耕路、农贸市场、仓储、冷链、物流、电商等设施,修善水坝水库、河道防洪堤坝、水利灌溉、人畜饮水、旱地蓄水池等设施建设。

3.6.2 农村生活基础设施建设

实行差异化的危房改造补助,兜底解决贫困户住房安全问题。全面解决农村用电、沼气、安全饮水、广播电视、媒体网信畅通问题,持续抓好农村道路、

村屯候车亭、自来水供给、金融服务等设施建设及维护。

3.6.3 乡村生态环境设施建设

坚持植树造林；做好天然林、公益林、防护林、自然保护区生态保护、湿地保护和森林防火道、防护设施建设；持续抓好流域治理，厕所、畜圈、厨房改造以及污水和垃圾处理等人居环境整治及其相应的设施建设。

3.6.4 农村社会发展设施建设

逐步加强和完善农村中小学、幼儿园、夜校、卫生室、养老院、文体设施等公共服务设施建设。建设并管护好村组办公、教育教学、卫生健康、文化宣传阵地、运动健身场所基础设施等。

3.6.5 农村居民福利设施建设

重视农村休闲福利设施规划，逐步加强农村居民各种福利设施建设，包括休闲、娱乐、保健养生等场所、健身器械等设施，不断改善农村居住条件，提高农村居民的休闲福利水平和农村美的获得感。

参考文献

- [1] 中共中央国务院. 关于打赢脱贫攻坚战的决定 [N]. 新华社, 2015-11-29.
- [2] 中共中央国务院. 关于实施乡村振兴战略的意见 [N]. 新华社, 2018-01-02.
- [3] 徐虹, 王彩彩. 乡村振兴战略下对精准扶贫的再思考 [J]. 农村经济, 2018 (3).
- [4] 邓小海, 吴大华. 架起脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接的桥梁 [N]. 贵州日报, 2018-11-06.
- [5] 刘奇. 促进脱贫攻坚和乡村振兴战略有机衔接 [N]. 人民论坛, 2019-02-18.
- [6] 文琦. 精准扶贫与乡村振兴“牵好手” [N]. 求是理论网, 2018-11-20.