

南充市农民共同富裕指标体系研究

燕 翔^{1,2} 杨梁翔宇^{1,3} 敬振华³

罗 军^{1,4} 鲜铁军⁵ 彭昌家⁶

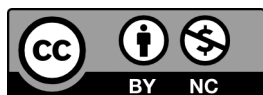
1. 中共南充市委农村工作领导小组办公室，南充；
2. 四川省营山县动物疫病控制中心，营山；
3. 南充市农业农村局，南充；
4. 南充市农业信息服务站，南充；
5. 南充市气象局，南充；
6. 南充市植保植检站，南充

摘 要 | 为给四川省农民共同富裕制订指标体系提供参考，以南充市调查统计数据为基础，对南充市农民共同富裕指标体系进行了系统研究。整体分析了南充市农村居民人均可支配收入与支出情况、农村低保情况、农村住房基本情况、农民工基本情况、银行保险支持农民共同富裕等现状，提出了推进农民共同富裕的对策，并对农民共同富裕指标体系数据和趋势进行了预测分析。

关键词 | 农民；共同富裕；指标体系

Copyright © 2022 by author (s) and SciScan Publishing Limited

This article is licensed under a [Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International License](https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/). <https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>



基金项目：中共四川省委农村工作领导小组办公室“关于开展‘四川农民共同富裕指标体系研究’课题调研工作的函”。

通讯作者：彭昌家，南充市植保植检站研究员，研究方向：植保植检，E-mail: ncpj@163.com。

文章引用：燕翔，杨梁翔宇，敬振华，等. 南充市农民共同富裕指标体系研究[J]. 乡村振兴研究，2022，4(3)：53–82.

<https://doi.org/10.35534/rvr.0403006>

1 引言

共同富裕是全体人民通过辛勤劳动和相互帮助最终达到丰衣足食的生活水平,也就是消除两极分化和贫穷基础上的普遍富裕。是邓小平建设中国特色社会主义理论的重要内容之一。中国人多地广,共同富裕不是同时富裕,而是一部分人一部分地区先富起来,先富的帮助后富的,逐步实现共同富裕。共同富裕是社会主义的本质规定和奋斗目标,也是我国社会主义的根本原则^[1, 2]。

共同富裕在新中国历代领导人都高度重视,这一概念最早于1953年12月16日通过的《中共中央关于发展农业生产合作社的决议》提出了“使农民能够逐步完全摆脱贫困的状况而取得共同富裕和普遍繁荣的生活^[2]。”1955年,毛泽东在《关于农业合作化问题》的报告中首次明确提出共同富裕概念^[3],1955年11月22日《人民日报》发表的全国工商联执委会会议告全国工商界书,又指出“我们建设社会主义的目的,就是要大家共同富裕”^[4],邓小平1985年3月在全国科技工作会议上提出:“社会主义的目的就是要全国人民共同富裕”^[5],江泽民在十六大报告提出“要以共同富裕为目标,扩大中等收入者比重,提高低收入者收入水平”^[6],胡锦涛2010年指出,“实现现代化和全体人民共同富裕,还有很长的路要走”^[7],十八大召开后不久,习近平总书记提出:“消除贫困、改善民生、实现共同富裕,是社会主义的本质要求”^[8],十八大以来,习近平总书记多次强调“我们必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”,指出在发展过程中“绝不能出现‘富者累巨万,贫者食糟糠’的现象”,提出实现共同富裕这项工作“不能等”等理念和要求,带领全党全国各族人民,为朝着共同富裕方向稳步前进作出更加有效的制度安排^[9],并经常强调要扎实推进共同富裕^[10]。

关于论述共同富裕的报道甚多,如习近平^[11]、吕开武^[12]、余永跃^[13]、蒋文龄^[14]、殷晓元^[15]、艾四林^[16]、张来明^[17]、张占斌^[18]、柴尚金^[19]、邹伟^[20]、卫兴华^[21]、张志丹^[22]、林光彬^[23]、唐任伍^[24]、朱继东^[25]、李文^[26]、孟雷^[27]、蓝定香^[28]、陶以平^[29]、吴海江等^[30]、张立哲等^[31],张琪彬^[32]、徐向东^[33]、杨新兰^[34]、何晓玲^[35]、杨世朋^[36]等都从不同角度

报道了全国、四川和南充实现共同富裕的理论、实践和举措。

南充市位于四川盆地东北部、嘉陵江中游，是国家规划定位的成渝经济区北部中心城市、川东北区域中心城市。南充生物资源丰富，盛产多种粮食和经济作物，尤以蚕茧、柑桔、生猪等驰名全国，是典型的丘区农业大市。粮食产量曾连续 13 年位居四川省第一，生猪、果蔬等产量多年位居全省前列。目前，南充已成为名副其实的全国四大蚕桑生产基地和丝绸生产、出口基地之一。南充市交通便利，区位优势，位于成都、重庆、西安三角经济区要冲，地处成渝经济区的重要节点，自古就有“西通蜀都、东向鄂楚、北引三秦、南联重庆”之地利。交通便捷，是西部重要的交通枢纽城市。

四川省委农办按照省委主要领导指示，牵头负责四川农民共同富裕指标体系研究，对此，省委农办 2021 年 4 月发出《关于开展〈四川农民共同富裕指标体系研究〉课题调研工作的函》，给各市（州）下达了《四川省农民共同富裕指标体系研究》课题市（州）调研实施方案，南充市委农办按照实施方案要求，积极组织相关人员，对全市进行了认真调查研究，形成了《四川省农民共同富裕指标体系研究调研报告》，上报省委农办，获一等奖表彰。因此，笔者为制订南充市农民共同富裕指标体系，再次对全市相关指标进行了调研分析，以期制订南充市农民共同富裕指标体系，乃至四川省农民共同富裕指标体系提供参考。

2 南充市农村居民人均可支配收入与支出情况

农村居民可支配收入是指在农村范围内所有住户家庭常住居民（指在家居住一半时间以上的家庭成员）在一定时期（季度或年度）从各种渠道获得的收入扣除各种费用后用于最终消费支出和储蓄的总和。包括工资性收入、经营净收入、财产净收入、转移净收入。从 2013 年起，国家开展了城乡一体化住户收支与生活状况抽样调查，开始统计农村居民人均可支配收入，不再统计农民人均纯收入。南充市根据以前年份的农民人均纯收入对 2010—2012 年的农村居民人均可支配收入进行了倒推。通过对十年来农村居民人均可支配收入支出数据分析发现，南充农村居民人均可支配收入基本与经济社会发展同步，农村居民

获得感不断增强, 2035 年、2050 年收入比 2020 年分别“翻一番”“翻两番”目标有望实现。

2.1 农村居民收入快速增长, 城乡差距逐步缩小

(1) 近年来南充农村居民收入实现较快增长

如图 1 所示, 2010—2020 年, 南充农村居民人均可支配收入由 5263 元增至 16431 元, 绝对值在全省 21 个市州中由 2010 年的第 16 位上升至 2020 年的第 15 位; 年均增长 12.1%, 高于同期全省农村居民年均增速 0.7 个百分点; 占全省平均收入水平的比重由 97.5% 提升至 103.2%, 逐步超越全省平均水平。

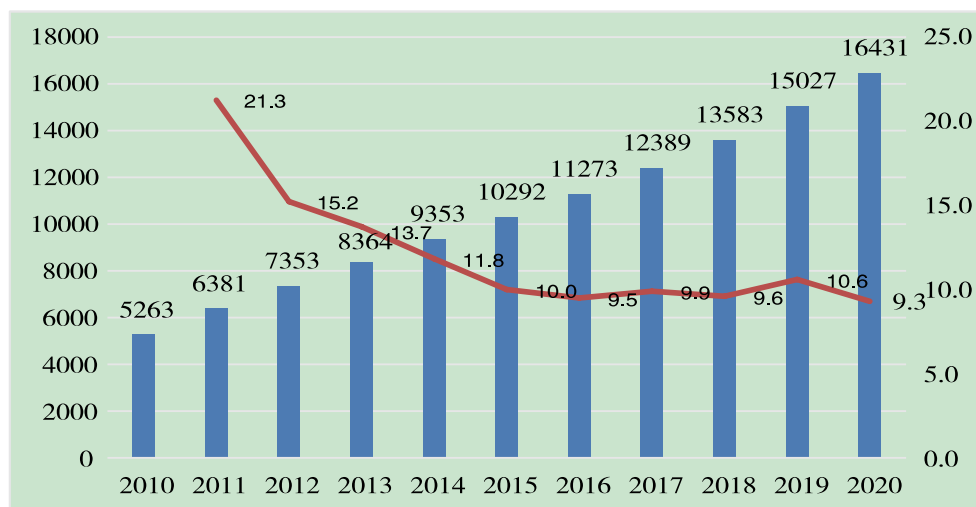


图 1 2010—2020 年农村居民人均可支配收入分析

Figure 1 Analysis of rural residents' per capita disposable income from 2010 to 2020

十八大提出到 2020 年实现全面建成小康社会, 实现城乡居民人均可支配收入要比 2010 年翻一番。根据可比价计算, 2020 年南充农村居民人均可支配收入实际增长 1.35 倍, 实现翻番目标。

(2) 城乡居民人均可支配收入差距不断缩小

在就业引导、产业发展和脱贫攻坚等利好带动下, 农村居民人均可支配收入保持了中高速增长, 其增收效果也好于城镇居民。图 2 表明, 2013—2020 年

期间农村居民收入增幅始终高于城镇居民收入增幅，城乡居民收入占比总体上呈下降趋势，由2010年的2.5个百分点下降到2020年的2.19个百分点。

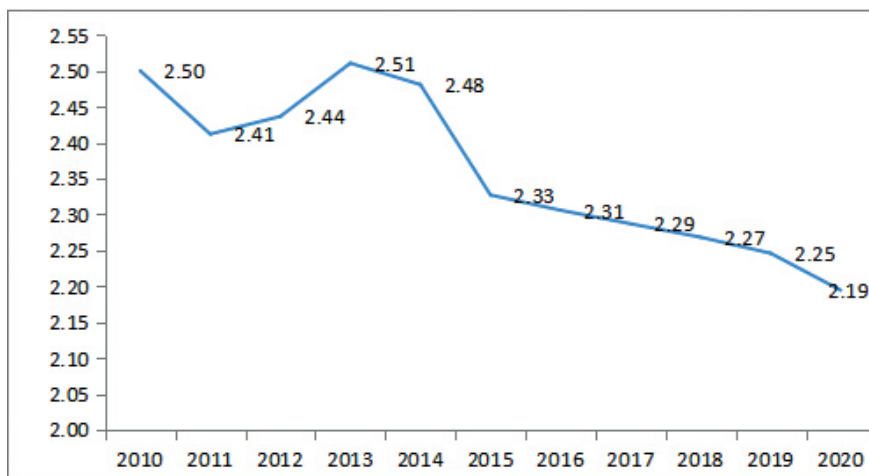


图2 2013—2020年期间农村居民收入增幅始终高于城镇居民收入曲线

Figure 2 The curve on that income growth rate of rural residents is always higher than that of urban residents during 2013 to 2020

(3) 收入结构逐渐优化

南充农村居民收入水平较快提升的同时，收入结构亦逐步优化，收入来源更趋多元化。一是各分项收入增速快慢不一。四大分项收入中，财产净收入基数虽小，但增幅最快，10年间累计增长499%，年均增幅19.7%；转移净收入保持稳步增长，10年累计增长390.8%，年均增长17.2%；工资性收入和经营净收入增长相对较缓，年均增幅分别为12.5%和8.5%。二是收入占比呈现“三升一降”态势。经营净收入仍是农村居民最大收入来源，但其占比逐年下降，由2010年的48.7%下降至2020年的35.3%。工资性收入占比由30.73%上升至32.0%，转移性收入占比由19.3%上升至30.3%，财产净收入占比虽小，但由1.3%提升至2.4%。三是转移性收入成为助农增收第一动力。从增收贡献率看，2020年，转移性收入以35.3%的贡献率位居首位，工资性收入和经营净收入增收贡献率分别为34.8%和25.4%，财产性收入的增收贡献率为4.4%。

2.2 收入增长促居民消费提质升级

2010—2020年,随着南充居民收入增长,购买力增强,消费水平也显著提升。2020年南充农村居民人均消费支出13075元,较2010年的3376元累计增长287.3%,年均增长14.5%,高于收入平均增速2.4个百分点。

(1) 交通出行更加便捷

随着城市化进程的加快和城市功能的不断完善,人们对出行有了更高的要求,从而带动公共交通和非公共交通的快速发展。2020年,南充农村居民人均交通支出1222元,较2010年194元累计增长529.9%,年均增长20.2%,高于消费平均增速5.7个百分点。

(2) 恩格尔系数下降明显

2020年南充农村居民人均食品烟酒支出占人均消费支出的比重(恩格尔系数)为37.1%,比2010年下降16.4个百分点。恩格尔系数下降表明,农村居民生活质量的进一步提高,在食品支出比重下降的情况下,加大了改善生活方面如交通通信、文化娱乐、医疗保健及服务类消费等方面的支出。

(3) “生存型”向“发展型”“享受型”消费转变

2010—2020年,南充农村居民“生存型”消费中除居住支出比重有所上升外(受计算口径变化影响),食品支出比重下降16.4个百分点,衣着支出比重上升0.4个百分点。而“发展型”“享受型”消费中其支出比重都有所上升,其中,其他用品和服务比重上升0.2个百分点,医疗保健支出比重提升3.2个百分点,交通通信、生活用品及服务支出比重也分别上升3.6、1.5个百分点,教育文化娱乐占比上升1.2个百分点,居民消费升级特征明显。

2.3 农民收入内部差异

(1) 基本现状

按照国家统计局五等份分组标准,对全市2016—2020年农村居民人均可支配收入进行了调查,如表1所示,2020年低收入组农民的人均可支配收入仅为5753元;高收入组农户人均可支配收入为37243元,是低收入组农户人均可支配收入的6.5倍。

表 1 2016—2020 年南充农村居民各收入组人均可支配收入情况表（单位：元）

Table 1 Per capita disposable income of rural residents in Nanchong by income group from 2016 to 2020 (Unit: RMB)

指标	2016 年 / 元	2020 年 / 元	累计增幅 (%)	年均增幅 (%)
全部住户	11273	16431	45.8	7.8
低收入户	4630	5753	24.3	4.4
中低收入户	8039	10853	35.0	6.2
中等收入户	10841	14317	32.1	5.7
中高收入户	13927	19224	38.0	6.7
高收入户	22100	37243	68.5	11.0

（2）趋势分析

“十三五”期间每年度农村居民高、中、低收入群体的人均可支配收入与收入倍差均呈现波动上涨态势，从 2016 的 4.8 倍，上升到 2020 年的 6.5 倍，如图 3 所示，其原因主要是因 2020 年疫情暴发对全市低收入农民产生影响较大，从就业、增收、经营各方面限制了低收入户的发展，而高收入户疫情影响较小，收入增长较快。从指标结构看，仅有高收入户是以经营性收入为主，占比达 47.4%；中低收入户、低收入户均是以转移性净收入为主，其占比分别达到 43.7% 和 43.5%；工资性收入在各组别占比变化不大，在 25% ~ 35% 之间；财产性净收入在各组别的占比均偏低，最高仅占 2.9%。

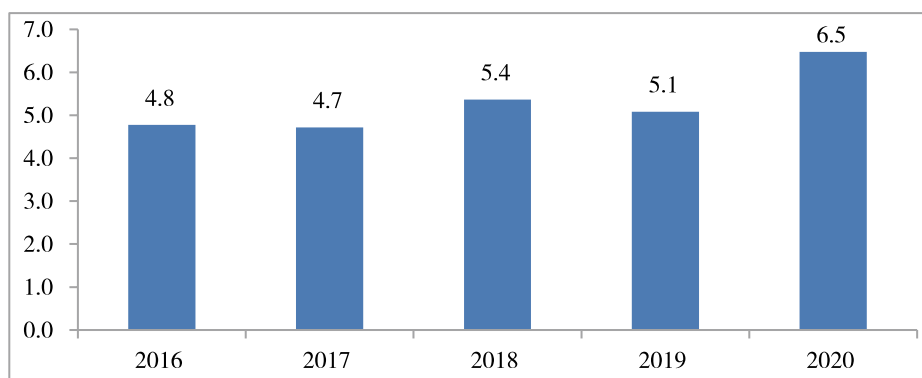


图 3 “十三五”期间农村高中低收入群体收入倍差

Figure 3 Income multiplier difference between high and low income groups in rural areas during the “13th Five-Year Plan” period

(3) 不同收入组的收入均有所增长, 高收入组增长最大导致收入差距加大。“十三五”期间, 全市农村居民不同收入户的可支配收入均保持快速增长态势, 如表 2 所示, 其中高收入户增长最快, 比 2016 年总增幅 68.5%, 5 年年均增速 11.0%; 中高收入户增长次之, 总增幅 38.0%, 年均增长 6.7%; 中低收入户和中等收入户位居第三、四位, 总体增速分别为 35.0%、32.1%, 平均增速分别为 6.2%、5.7%; 低收入户增长最慢, 总增幅 24.3%, 年均增长 4.4%。

表 2 2014—2019 年南充农村居民及不同收入户的可支配收入情况 (单位: 元)

Table 2 Disposable income of rural residents and households with different incomes in Nanchong, 2014-2019 (Unit: RMB)

年	全市 平均水平	农村 低收入户	农村 中低收入户	农村 中等收入户	农村 中高收入户	农村 高收入户
2016	11273	4630	8039	10841	13927	22100
2017	12389	5262	8744	11538	15493	24838
2018	13583	5160	9379	12897	16823	27695
2019	15027	6353	10133	13186	18269	32309
2020	16431	5753	10853	14317	19224	37243

表 2 表明, 2020 年全市农村居民人均可支配收入为 16431 元, 较 2016 年增长 45.8%, 年均增长 7.8%; 其中高收入户的收入增速分别快于可支配收入 3.2 个百分点, 中高收入户、中低收入户、中等收入户、低收入户的收入增速分别慢于可支配收入 1.1、2.1、1.6、3.4 个百分点。

由于增速差异, 南充农村居民各收入户的差距越来越大, 其中高收入户与低收入户的收入差额由 2016 年的 17470 元扩大至 2020 年的 31490 元。

2.4 收入差距主要原因探析

(1) 地域差异影响

南充地势从北到南倾斜, 海拔 256 ~ 888.8 m, 地貌类型以丘陵为主。分析发现, 地域差异也与农村居民可支配收入有一定相关性。在全市范围内选取了顺庆区 (市辖区)、西充县 (四川省第二批扩权强县试点)、仪陇县 (四川省

第一批扩权强县试点)进行分析。顺庆区地处川东北丘陵地区,分布着河谷平坝、浅后宽谷、中丘中谷、深丘窄谷等四种地貌。西充县地处嘉陵江、涪江的脊背地带,属浅丘地貌。仪陇县地处四川北部低山与川中丘陵过渡地带,以低山梁丘为主。总的来看,地理环境以顺庆区最好、西充县次之、仪陇县最差,而2020年农村居民可支配收入也以顺庆区最高(20938元)、西充县次之(16137元)、仪陇县最低(14479元)。

(2) 经济增长放缓因素影响

经济新常态特征之一就是经济从高速增长转向中高速增长。南充乃全国经济发展在经历连续多年高速增长之后,经济常态下经济增长放缓态势基本确立。受此影响,财政收入增速不可避免持续走低,各级政府在收入分配和再分配领域的回旋余地被压缩。

(3) 农业粗放型增长较突出

一是农业产业化水平低。南充农业以传统种养模式为主,农业发展不具有规模性、组织性,成本高、产出低、抗御市场价格波动能力弱;二是农村经济结构不够合理,阻碍了农村居民收入的快速增长,尤其是家庭经营第一产业所占比重仍然较高,二、三产业发展滞后,农产品加工链短,附加值低,农村居民增收渠道不宽;三是农村基础设施薄弱,农业生产抵御自然风险能力较弱,也是影响农村居民稳定增收的重要因素。

(4) 新常态背景下低收入群体增收困难凸显

经济新常态特征之一就是经济发展方式从规模速度型向质量效益型转变。一是经济新常态背景下,第一产业、低附加值、低技术的劳动密集型产业对劳动者需要有所减少,而第三产业、新兴产业、技术含量高、附加值高的资本技术密集型对劳动者需要不断增多。在结构不断调整、用工需求对高技能人才需求增加,而对低技术工人需求减少的情况下,原第一产业、劳动密集型传统产业从业者如无法及时对自身从业技能做出调整,就容易出现失业现象。以农民工为代表的低收入群体普遍缺乏职业技能教育,再就业能力偏弱。二是机械化、智能化程度的不断提高,“机器换人工”成为趋势,农民工的就业渠道及岗位数量将日趋减少。三是新冠疫情影响持续、贸易保护主义抬头,导致国际市场

需求下降，与此同时，国内需求仍未对冲其影响，导致企业特别是外贸型企业经营困难，首当其冲的就是影响农村居民就业。全市农村劳动力转移“低学历、缺技术”现象较突出，就业“低档次、低附加值”比例高。

3 南充市农村低保情况

3.1 农村低保标准

表 3 和图 4、图 5 表明，近十年城乡低保标准均呈稳步上升趋势，其中农村低保标准上涨了 591%，城市低保标准上涨了 327%，农村低保标准年均增长 33.36 元，涨幅大于城市低保标准。近十年城乡低保标准差距总体上呈缩小趋势，城乡低保标准比从 2010 的 2.45 : 1 下降至 2020 年的 1.51 : 1。

表 3 2010—2020 年城乡低保标准

Table 3 Urban and rural minimum subsistence allowance standards, 2010-2020

年	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
城市低保	138	175	240	240	360	370	420	460	500	540	590
农村低保	56.4	79.3	105	105	183.3	190	240	280	310	350	390

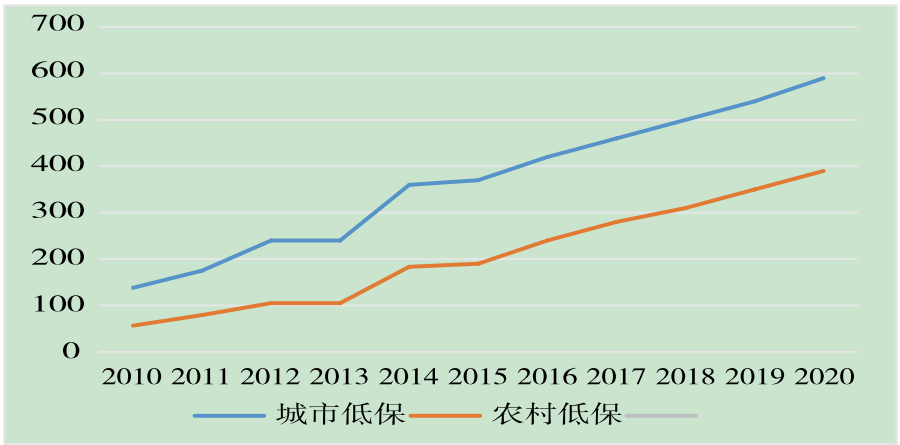


图 4 2010—2020 年城乡低保标准变化图

Figure 4 The line chart on the variation of urban-rural minimum subsistence allowance standards during 2010 to 2020

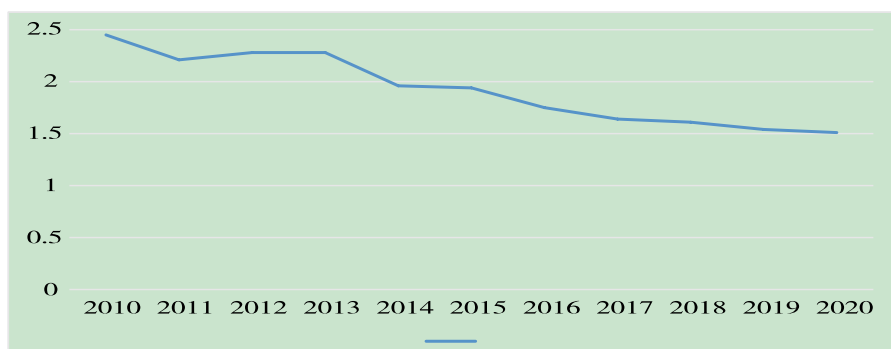


图 5 2010—2020 年城乡低保标准比

Figure 5 The ratio of urban-rural minimum subsistence allowance standards during 2010 to 2020

3.2 保障对象数

如图 6 所示，农村低保保障人数从 2010 年至 2013 年呈直线上升趋势，2013 年达到 56 万人，2014 年，开展全市低保专项治理，2014—2016 年呈短暂下降趋势，2017 年脱贫攻坚工作全面开展，全面摸排，及时将农村困难群众纳入农村低保，2017 年又重回到 56 万人，2018—2020 年全市开展为期 3 年农村低保专项治理，2018 年下降到 54 万人，降低 3.5%。2020 年是全面建成小康社会收官之年，因新冠肺炎疫情影响，农村低保保障人数略有增长。近 10 年农村低保保障人数总体上呈先升级后降再趋于稳定趋势，保障对象数基本围绕在 55 万上下浮动。

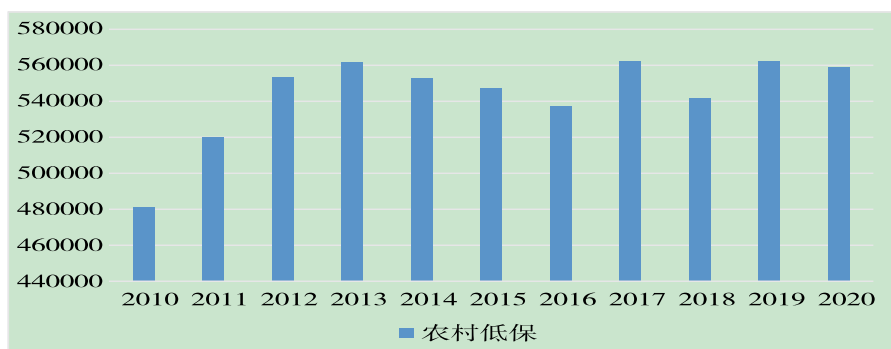


图 6 2010—2020 年末农村低保人数

Figure 6 The number of people living on minimum subsistence allowances at the end of 2010-2020

3.3 低保补助水平

图 7 表明,近 10 年城乡低保月人均补助水平都有较大幅度提高。相较于 2010 年,农村低保人均补助水平增幅显著高于城市低保月人均补助水平,城乡低保补助水平增长幅度分别为 120%、196%。城乡低保月人均补助水平差距总体上也在缩小。

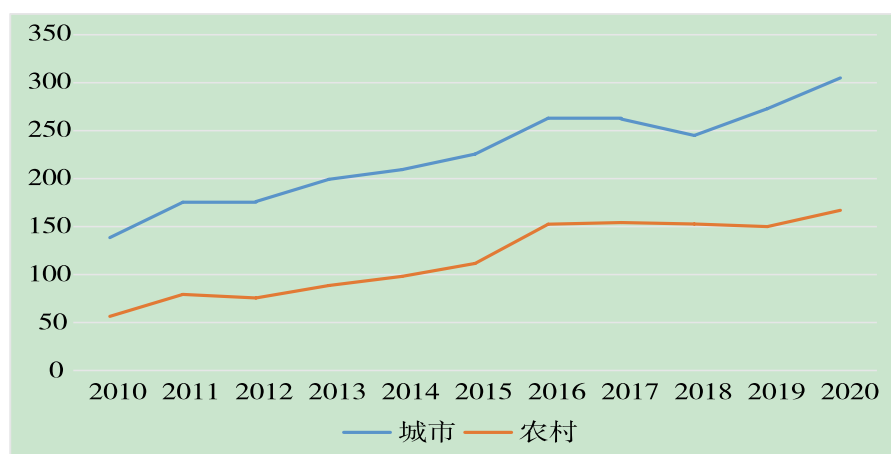


图 7 2010—2020 年城乡低保月人均补助水平变化图

Figure 7 The change of monthly per capita subsidy level of urban and rural low income insurance in 2010-2020

综上所述,无论是低保标准还是低保人均补助水平,城乡的差距都在缩小,这与国家历年来加大对“三农”的转移支付力度、统筹推进城乡一体化发展密不可分。

4 南充市农村住房基本情况

南充市辖 3 区 1 市 5 县,是四川省第二人口大市,总人口 760 万,其中,农村人口约 534 万人,2019 年底农村房屋面积 255.30 万 m^2 ,估算现有农房 134 万户,户均住房面积 116.82 m^2 。农村住房是广大农民群众的根本,也是一笔重要的固定资产。从 2009 年起,以解决困难农民群众的基本住房安全为目标,大

力实施农村危房改造、渔民上岸安居工程、农村土坯房改造、易地扶贫搬迁、地质灾害避险搬迁等住房保障政策,投入专项补助资金约95.64亿元,约39.5万农村建档立卡贫困户、低保户、分散供养特困人员、贫困残疾人家庭等一般困难群众住房条件得到根本改善,实现了人人住有所居。

随着中国经济总量的快速增长,脱贫攻坚工作的全面胜利,农民收入不断增加,农村住房建设也在不断加快,群众对农房外形、样式、功能的追求也在不断提升,一座座新居如雨后春笋般拔地而起,南充农村住房面貌正在加速改写,但在村庄布局、风貌设计、基础设施配套等方面的问题也日益突显,存在的主要问题如下。

(1) 农房风貌设计图集出新间隔久

近年来,社会发展迅速,群众对农房外形、样式、功能的追求也在不断在变化。市上2005年编印《南充市村镇建筑设计图集》,省建设厅2009、2010和2013年分别编印《四川省农村建设农房设计方案图集》《四川省村庄建设规划方案图集》《四川省新村建设农房设计方案图集》等建设图集,发到各市(州)、县和乡镇,供建房村民免费使用,但有些样式或户型不能很好地满足群众现在对新建房屋的需求。因为经费有限,市、县两级也不是每年编制一套新的建房图集,因此一些新的想法和群众需求未及时在图集上体现。

(2) 建筑风格杂乱无序特色不明显

目前农民建房大多为自建房,自己找工匠、自己设计、无正规设计图纸,一个村或者眼前一片多种风格,五花八门。加上村庄布局上没有严格的村庄建设规划管控,民居的布点基本上处于无序状态,许多农房建成后通风、采光、交通、消防等不符合居住环境要求,原有建筑、周边环境融入度不高。

(3) 彩钢棚圈舍乱搭乱建现象突出

在农村,小楼房楼顶漏雨、遮阳隔热随便搭彩钢棚,养鸡养鸭发展小产业,鸡鸭棚就在主体居住用房旁边搭建,样式大小没有统一的标准和要求。厨房、柴房、生产用房等生活附属设施用房,群众为生活生产方便,一般也是根据自身需要的大小、样式搭建。近年来,乱搭乱建虽然整治得有些好转,但是现象仍普遍存在。

（4）废弃闲置农房规范处置难度大

农村建房缺乏严密有序监管，在新房建成后旧房拆除不及时，同时随着大量年轻人进城务工在城镇购房、租房，农村闲置房屋大量增加，“一户多宅”的现象十分普遍。有的危旧房、闲置房连片区集中，形成“空心村”与“烂心村”交织现象，不但资源浪费严重，还影响新农村风貌格局。对于危旧房拆除大多数县（市、区）都没有出台拆除危旧房政策办法，单靠强拆难度大，执行困难。

（5）房屋质量标准低

一是农村人均住房面积虽然高于城市，但从住房的结构类型来看，农村人均钢筋混凝土房屋占比较低，居住条件有待提高；二是村容村貌整体规划没有通盘考虑和长远打算，农户是各自为政，农户新建房屋不少，但村容村貌没有大的改观；三是部分在外务工人员在外购房，未对农村土木结构房屋进行改造，造成仍有不少土木结构房屋存在。

5 南充市农民工基本情况

5.1 农民工就业情况

改革开放以来，农民大量进城务工，逐渐形成了“农民工”这一约定俗成称谓。2006 年，国务院印发《关于解决农民工问题的若干意见》明确农民工定义，2020 年，国务院颁发《保障农民工工资支付条例》，更新农民工定义。

2014 年 3 月，全省启动农村劳动力实名制登记入库及动态管理工作，南充于 4 月启动。据统计，如表 4 所示，2014 年转移就业农民工 221.1 万人，2015 年转移就业 225.7 万人，2016 年转移就业 226.4 万人，2017 年转移就业 227.4 万人，2018 年转移就业 223.96 万人，2019 年转移就业 223.16 万人，2020 年转移就业 223.07 万人，2021 年转移就业 223.07 万人。

结合实际来讲，受工作变动、节日返乡及统计监管方式的变化，农民工就业人数存在小幅度波动，上述数值除 2021 年转移就业人数外，均属于最高值。2014 年来，全市农民工转移就业人数一直保持在 220 万以上，就业形势稳定。

表4 2014—2021年农民工转移总量表

Table 4 Total transfer of migrant workers, 2014-2021

年度	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
转移总数量/万人	221.1	225.7	226.4	227.4	223.96	223.16	223.07	223.07

5.2 农民工返乡创业情况

2015年来,南充市委、市政府先后下发了《关于支持农民工和农民工企业家返乡创业的实施意见》《关于鼓励在外南充籍乡友企业家返乡发展的实施意见》《南充市人民政府办公室关于印发〈创客南充“奔云计划”工作方案〉的通知》《南充市人民政府办公室关于印发〈南充市促进返乡下乡创业二十二条措施〉的通知》《中共南充市委办公室 南充市人民政府办公室关于印发〈南充市加强农民工服务保障三十九条措施及工作方案〉的通知》等文件。

随着政策体系的逐步完善,全市对外开放领域越来越广,返乡创业支持力度越来越大,农民工返乡创业热情高涨。表5表明,2015年来,全市累计新增农民工返乡创业3.56万人,其中,2015—2020年返乡创业分别为3017人、3742人、5074人、6445人、5003人和9378人,2021年一季度返乡创业2948人,农民工返乡创业人数基本呈现出逐年上涨趋势。

表5 2015—2021年农民工返乡创业人数表

Table 5 The number of migrant workers returning to their hometowns to start their own businesses, 2015-2021

年	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021(一季度)
返乡创业/人	3017	3742	5074	6445	5003	9378	2948

5.3 农民居民社会保障情况

城乡居民基本养老保险制度是现行社会保障体系中覆盖农村居民规模最大、参保人数最多的养老保险制度。截至2021年3月,全市共299.2万人参保,其中缴费人数为52.54万人,征收基金5.62亿元,为122.78万城乡居民发放基本养老金4.31亿元。

5.4 存在的问题

（1）农民工工作体制不健全

九县（市、区）均已成立农民工服务中心，但在归口设置上有人社部门管理、县政府直属等情况，没有形成统一归口管理，不利于农民工工作发展。

（2）农民工技能培训不足

强化职业技能培训有利于缓解就业结构性矛盾。2019 年来，全市大力实施职业技能提升行动，累计培训各类人员 10 万人次，但参训农民工基本都属市内务工者，市外务工农民工参训人数少、参训意愿也不强。随着时代发展，企业倾向于招聘专业技术和熟练工人，不少农民工达不到企业规定的文化水平、专业技术、熟练程度等用工需要。

（3）工作认识存在偏差

部分单位对农民工就业创业工作不够重视，认为市场行为不宜进行干预，部门协同作用发挥不够。组织手段传统，主要通过逐级下发文件，由县（市、区）、乡镇和村社干部以一般性开会动员方式，组织引导农民工就业创业，工作效率不高。回引对象单一，动员农民工返乡更加倾向于具有较强经济实力的成功人士，对数量更多的小微创业者、新生代农民工等群体关注度不够。

（4）营商环境有待加强

近年来，随着“温暖人社”“最多跑一次”等政府服务质量提升行动开展，省、市先后出台了大量支持农民工就业创业政策措施，各级部门服务意识提升，但与现实需要仍存有差距。如西充县元斗桃园总经理高元斗反映，返乡创业过程中存在部分农户不愿将土地流转，政府又不能过多干涉，导致产业无法整片推进，从而影响产业发展。加之返乡创业从事种养殖项目的占大部分，农村地区交通、物流、水电、通信等基础设施建设欠缺，基础设施建设投入太大，增加了创业成本。另外，受土地“红线”政策等因素影响，一些电商、小作坊、农家乐、种植养殖所需生产用房、仓储设施等建设用地往往难以解决。

（5）农民居民社会保障方面主要表现为待遇水平较低

2020 年，全市城乡居保基础养老金完成了第四次上调并给予了政策倾斜：一是中央财政在 100 元基础上涨 5 元，二是省级财政对 65 ~ 79 岁和 80 岁以上

高龄领待人员分别在原待遇基础上加发基础养老金2元和5元。待遇调整后，全市平均待遇领取水平为123.09元/月。而全市2018年农村居民人均生活消费支出为11077元，全年总共1477元的养老金收入仅占人均生活消费支出的13.33%，离实现社会保障“保基本、兜底线”的目标相差甚远。

6 银行保险支持农民共同富裕的现状

6.1 银行业支持现状

（1）加大信贷投放满足“三农”融资需求

银行业机构以完成普惠型涉农贷款增速不低于贷款平均增速的考核目标为导向，支持做大做强“涉农”企业，切实稳定农民就业。截至2021年3月末，全市银行业机构涉农贷款余额1212.09亿元，比年初增加42.77亿元，增长3.66%。

（2）提供综合服务优化融资环境

一是优化服务渠道。银行业机构以增设物理网点、布设自助机具、建立农村金融综合服务站、扩大线上金融覆盖面等方式不断延伸金融服务触角，满足农村人口的支付结算需求。截至目前，全市银行业保险业机构已实现金融服务行政村覆盖率100%。二是强化金融宣传。全市银行保险机构积极开展“送金融知识下乡”“金融知识进万家”和“315”消费者权益保护等专项宣传活动，2021年1~4月已举办线上线下宣传活动共计1498场（次），惠及人数513万人（次），有效提升农村人口的金融风险防范意识和金融知识水平。

（3）健全农村信用体系

一是开展农户评级授信。全市银行业机构约对全市315万实名登记在库的农村劳动力进行了评级，其中对转移输出到市内的41.4万农民工进行了授信。二是开展新型农业经营主体评级授信。采取乡镇“分片包干”形式开展新型农业经营主体信用建档评级工作，力争在2023年底基本实现全覆盖，实现对经营主体“能授尽授”，合理用信需求得到有效满足。

6.2 保险业支持现状

2020年全市农业保险实现保费收入2.32亿元，同比增长89.84%，参保农户

72.5 万户次，保险保额 98.22 亿元。

（1）农险承保机构不断增加

2019 年前，人保财险公司市场份额始终保持在 80% 左右。近年随着农业保险市场的放开，全市农业保险经营主体已由原来人保财险公司 1 家增至 8 家。

（2）农险保障范围不断扩大

2006 年试点初期，主要开展了水稻、玉米、小麦三大主粮作物保险。2013 年《农业保险条例》正式实施后，又推出了能繁母猪、育肥猪、小家禽（鸡、鸭、鹅）养殖等一系列特色农险品种，逐步构筑了支持“三农”发展的风险保障体系。

（3）农业保险补贴力度不断加大

补贴范围扩大，从水稻、森林等主要品种逐步扩大至对特色农产品农业保险补贴，有效促进了全市特色农业发展。

6.3 农业存在的问题和困难

（1）农业农民自身融资能力较弱

一是创业风险较大。农民普遍文化水平不高，缺乏对市场需求的判断，经营理念较为落后，在经营出现困难时，又无法采取有效措施予以化解。二是缺乏有效抵押担保物。除了农村住宅外，农民普遍缺乏有效抵押物，贷款担保人一般也为农民，本身财力有限，故难以达到贷款准入条件。三是诚信意识有待提高。部分农民缺乏个人信用意识，存在较多的不良信用记录，难以在银行获得贷款。

（2）银行保险服务水平仍需提高

一是服务模式仍较单一。银行服务仍以贷款为主，信息咨询、技术指导、产业规划等延伸服务仍然较少。二是缺乏农险专业人才队伍。农业保险专业性强，而目前经营农险的保险公司在组织架构、专业队伍建设和业务技术水平上仍处于较低阶段，服务能力相对有限。

（3）银行保险产品创新仍然不足

一是农民贷款仍以传统的农户小额贷款和个人经营性贷款为主，难以满足创业农民多样化的融资需求。二是近年来，全市花生、油菜、水果等特色产业种植面积逐年上升，但开办的特色农业保险险种不多，难以满足农民专业合作社、种养大户、家庭农场等新型农业经营主体的需求。一些农产品流通及市场经营环节中面临的风

险长期得不到保障,价格保险、天气指数保险、巨灾风险等多样化保险产品欠缺。

7 对策建议

(1) 稳定就业,夯实居民增收基础

突如其来的新冠肺炎疫情对经济社会发展造成了前所未有的冲击,国际环境日趋复杂、国内消费投资下滑、经济下行压力增大、企业经营环境恶化都给就业带来了不确定性。就业是最大的民生,面对严峻形势,更要把稳就业作为当前一项重大任务,全面强化稳就业举措。一是积极帮助企业走出困境。二是鼓励多形式就业。引导就业人员转变就业观念,鼓励自主创业、灵活就业,鼓励失业人员利用好政策优惠来实现就业。三是加强技能培训。进一步提升就业人员技能,提升就业率及就业质量。四是加强劳动就业数据分析。加强部门数据整合,建立有关部门数据资源共享机制,构建就业监测体系,提高数据准确性。

(2) 理顺收入分配关系,释放消费潜力

数据显示,尽管“十三五”南充城乡居民收入差距在缩小,但不同收入群体间的收入差距却在扩大,呈现出收入越高增速越快的特点,不利于消费需求的进一步扩大,需进一步理顺收入分配关系,总体思路为“提低”“扩中”“调高”,逐步形成橄榄型收入分配格局。“提低”就是要增加低收入群体收入,完善最低生活保障制度,持续关注农村返贫风险户和边缘户,加大“兜底”保障投入,确保脱贫攻坚和乡村振兴战略的有效衔接;“扩中”指扩大中等收入群体规模,建立健全职工工资合理增长机制;“调高”就是调节高收入群体不合理、不合法、不公平的收入,规范灰色收入,取缔非法收入。

(3) 扭住供给侧结构性改革的同时注重需求侧管理

人们对美好生活需要的意愿更加强烈,反映在消费上不仅是量的增加,更应是质的提高,要积极对待消费领域涌现的新理念、新技术、新内容,为消费的扩容提质提供良好环境。一是推动重点消费领域发展,如信息消费、绿色消费、旅游消费、健康养老家政消费、教育培训消费等方面,要放宽市场准入门槛,推动社会资本进入,以增加服务供给,提升服务水平;二是重视新型消费模式崛起,大力发展“互联网+服务”消费模式,激发消费提质内生动力;三是完

善消费机制体制,建立网格化线上线下市场监管网络,实现商品来源可追溯,保证市场公平交易。加强信用体系建设,建立并完善企业信用评价机制,保障消费者基本权益,提升居民消费意愿。

(4) 大力实施乡村振兴战略,提高农村发展内生动力

通过大力实施脱贫攻坚,补齐全面小康“三农”短板,全面消除绝对贫困,但城乡居民收入、农村居民内部各收入户的绝对差距进一步拉大。实施乡村振兴战略是十九大作出的重大决策部署。下一步,通过深入实施乡村振兴战略推进农业农村现代化,将经济增长红利以及民生投入等“蛋糕”适度向乡村倾斜,特别是要消除制约农村进一步发展的短板,让农村地区、农业产业留住农民,促进农村居民收入持续增长,进一步增加获得感。尤其是扶贫时部分非贫困村和非贫困户收入略高于贫困村、贫困户而未获得扶贫支持,这些非贫困村和非贫困户现在收入已低于,有的甚至远低于脱贫村和脱贫户,而且,脱贫村和脱贫户还有5年“四个不摘”过渡期,而非贫困村和非贫困户就没有这样的扶持政策。因此,实施乡村振兴战略时扶持政策对收入不高的非贫困村和非贫困户要适当倾斜,以带动他们尽快实现振兴。

(5) 大力发展实体经济,筑牢农民增收的宏观支撑

国家在大力培育新的经济增长点,夯实经济快速增长的产业基础、切实增加就业岗位,做大“蛋糕”让农民在经济大发展中获得更多实惠。一要拓展就业空间。当前各类企业复工复产形势良好,但满产达产仍不乐观。国家要更大力度有针对性地出台相关政策,大力支持已复工复产的企业尽量满产达产,以稳定或增加就业岗位。二要let农民出得去、能就业。从国家层面看,更大力支持各地进行劳务区域合作,解决“找工难”与“用工难”区域性、结构性劳务供需矛盾。支持跨区域劳务合作,有组织地引导农民工外出,不断拓宽农民工就业渠道。鼓励劳务输入地为农民工创造生存生活条件,特别在教育、医疗、住房等公共服务条件给予本地市民同等待遇乃至适当倾斜,让农民工融入当地生活。三要让农民留得住、有就业。对在本地创业发展的企业或个体业主,国家出台激励政策,鼓励企业或经营业主尽可能多地使用本地居民到其企业、园林、基地就业务工,不仅让企业或经营业主得到发展,而且也使当地居民收入实现

稳步增长,实现业主和居民“双赢”。

(6) 强化培训力度,提高农民工从业素质

要推行落实农民职业教育和培训制度,是进一步提高农民工就业能力与水平的重要途径,有助于不断提高农民工的工资收入和寄带回收入。一是落实农民工免费教育与培训政策。国家出台相关政策,增加地方专项培训经费,鼓励各级政府同步推进农民工文化水平培训和专业技能培训,进一步促进农民工个人能力全面提升。发挥好政府补贴政策效应,开展“机构接单、政府买单”的培训服务模式,鼓励更多优质民办培训机构参与培训服务;同时充分发挥企业主体作用,开展“订单式”培训,引导职业培训更适应产业升级和企业岗位需要,以提高培训的针对性。二是提升培训质效。在返乡农民工中乃至在农村转移就业劳动者中积极推广“线上+线下”培训模式,营造“培训对象普惠化、培训资源多样化、培训方式灵活化”良好环境,全方位提升农民工职业技能和就业渠道。

(7) 不断丰富完善社会救助制度

随着脱贫攻坚工作的持续深入推进,绝对贫困已成历史概念。农村低保保障对象中多为因重大疾病、重度残疾、子女就学等导致的支出性贫困,低保家庭中长期存在因病因残因学的刚性支出,致使家庭可支配收入低于低保标准。建议不断丰富完善社会救助制度,强化教育、就业、住房、医疗、应急等专项救助,进一步加大引导社会力量参与救助的力度,为困难群众构建起涵盖民政、教育、人社、住建、医保、应急、乡村振兴等部门的专项救助为主体、社会力量为补充的分类分层、梯度有序、饱含温度的大救助体系。

(8) 加强新建农房管理,提升规划设计水平

首先,坚持先规划后建设,增强规划的科学性、指导性和严肃性。结合农村住房建设实际和当地自然环境,合理地编制乡(镇)、村住房建设规划,把农房建设纳入全市总体规划布局,统一规划管理,增强规划的科学性、指导性和严肃性。结合“美丽南充 宜居乡村”建设行动,有效衔接乡村振兴,因地制宜编印农房设计图集,免费提供村民选择采用。在具体操作中,针对农业生产和农民生活习性,充分尊重农民意愿,考虑现实需要、农民经济承受能力和农村未来发展趋势,把握建筑与环境、人文、地理的协调性,营造农村住宅的建

筑美,提升农村住宅艺术品位,实现实用性和前瞻性有机结合。

其次,结合不同地域特征,提升乡村建筑风貌。坚持传承历史文化与塑造现代风貌相结合,既重视历史文化建筑的保护利用,又合理运用现代技术和生态环保材料,采用现代建造方式,体现时代特色。按照当地风俗文化,挖掘其地域特征和传统文化习俗,打造小片、聚集各具特色、各具其美的宜居乡村,提现地域特色。充分发挥山水林田湖草和路桥、水利等设施对乡村风貌塑造提升的重要作用,结合沿线产业发展、“四好农村路”和村内道路硬化等工程,沿线连片提升风貌。鼓励有条件的地方整村推进农房外立面改造,鼓励各县(市、区)打造地域特征鲜明的乡村风貌一县一品牌,但不得过度装饰和大拆大建。

再次,开展人居环境整治,推进危旧农房改造。进一步巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,以实现农村低收入群体住房安全有保障为根本,建立农房定期体检制度,开展农村房屋安全隐患排查整治,加强日常维修管护。规范新建农房规划审批,坚决遏制新增农村违法违规建房行为。深化宅基地制度改革,依法通过有偿转让、有偿调剂、有偿收回等方式,引导村民有序规范退出宅基地。合理利用农村危房改造、农村土坯房改造项目,加快推进农村危旧房改造。

最后,做好改革“后半篇”文章,加强基础设施建设。聚焦“两项改革”后的新形势、新问题,以优化资源配置、提升发展质量、增强服务能力、提高治理效能为重点,大力实施“两不一增”专项行动(不过度建设市政设施、不降低维护管理水平、增强村镇建设管理能力)。提升乡镇污水处理设施建设逐步优化,运营管护长效机制不断健全,村镇建设管理能力有效增强。以“厕所革命”提升行动为契机,提升农村厕所无害化处理和资源化利用,统筹推进农村卫生厕所建设,切实改善农村居住条件。

(9) 全方位保障农民就业

首先,全面落实就业促进措施,增强农民工就业吸附力。加大援企稳岗力度,落实涉企减税降费、失业保险稳岗返还、吸纳就业补贴等政策,积极支持本地企业吸纳农民工。利用招商引资、市内重大项目推进等机遇,大力发展新经济、新产业、新业态,挖掘开发新岗位,努力拓展市内就业新空间。办好春风行动、农民工招聘会等专场招聘活动,依托南充公共招聘网、四川农民工服务网、各类就业宣传渠道

等服务平台,利用现代信息手段推送岗位进村入户,帮助农民工实现就业。

其次,积极开展职业技能培训,增强农民工就业竞争力。将农民工纳入终身职业培训体系,围绕南充“100件大事”“五大百亿战略性新兴产业”“5+5”现代产业体系、南充融入成渝双城经济圈建设等重大战略部署,结合农民工就业新动向、新生代农民工群体新特征,大力实施新生代农民工职业技能提升计划、返乡创业培训计划等,不断提高农民工整体技能水平。积极开展劳动技能竞赛,鼓励引导农民工参加多种形式的职业技能比赛,做强“果城月嫂”“德乡人”等劳务品牌,做大南充服务业产业规模和品牌影响力,进一步增强农民工技能水平和就业竞争力。

再次,精准实施人才回引创业,增强农民工就业带动力。全面贯彻落实南充市促进返乡回乡创业22条措施,精准实施优秀农民工回引创业。降低创业门槛,支持农民工利用电子商务创业,对有创业意愿和本领的返乡农民工,做好政策咨询、项目指导、创业培训、跟踪服务等创业服务,积极动员广大返乡农民工到农村创新创业。加强创业要素保障,深入推动返乡创业孵化园区建设,优化创新创业环境,大力宣传返乡创业政策,加大担保基金池注入和创业贷款放贷力度,持续深化小微企业金融服务。

最后,切实发挥政策促进作用,增强农村居民社会保障力。一是通过完善机制实现待遇正常调整。参照企业职工养老保险待遇调整办法,采用普遍调整和缴费年限、缴费水平挂钩相结合方式,突出灵活性与差异性,争取每年对基础养老金和个人账户养老金进行调整。这样既加强群众多缴多得、长缴多得意识,又让已领取待遇人员更有盼头,使待遇增长成为一项常规工作,推动城乡居民社会保险待遇调整机制愈加完善。二是加大财政投入实现待遇稳步增长。2020年全市城乡居民社会保险基金总支出16.85亿元,其中各级财政补助基础养老金支出14.40亿元,占总支出的85.45%。由于财政补助是城乡居民社会保险基金最主要来源,所以各级政府在财政预算时对城乡居民保底适度倾斜,以及中央和地方财政预算分摊格局的进一步优化,是提高城乡居保待遇水平最重要资金保证。

(10) 刺激创业

首先,加强农村信用体系建设。建立完善涉农信用信息数据平台,整合财税、农业农村、市场监管、社保等部门涉农信用信息和风险信息,切实提高农村信

用信息准确性和完整性,在信息查询、供需对接、抵押登记等方面为供需双方提供便利,有效降低农村信用信息获取成本。净化农村信用环境,推动信用乡村建设,完善对逃废债行为的联合惩戒机制,多部门联合化解农村各类信用风险。

其次,接续做好脱贫地区和脱贫人口金融支持。严格落实“四个不摘”要求,在过渡期内保持现有帮扶政策、支持力度总体稳定。接续推进结对帮扶和定点帮扶工作,继续实施乡村振兴重点帮扶县“结对”帮扶。深入扎实做好脱贫人口小额信贷工作,继续对建档立卡已脱贫户和边缘易致贫户发放的小额信用贷款给予适当的财政贴息,支持脱贫人口通过发展生产增收致富。

再次,激发农村人口创新创业活力。建立创业指导机制,加强对农民工返乡创业各项政策宣传力度,针对农民创业开展系统培训、指导,根据实际推介好的创业项目。有条件乡镇可探索建立农村青年创业服务站,为农村创业青年提供信息和技术咨询、技术指导、产业规划等一站式服务。

最后,提升银行保险服务质效。一是强化金融产品创新。积极开展“两权抵押”等农村产权抵押贷款试点,扩大抵押担保物范围,积极盘活农村资源,大力开发信用类贷款产品。积极开发与特色农业相适应的农险品种,探索开发价格指数保险、天气指数保险等创新型业务,加快普及涉农普惠保险业务,实现小额人身保险、农民养老保险、健康保险等保险产品在农村地区全覆盖。二是不断拓展服务模式。开发完善信息咨询、技术指导、产业规划等综合金融服务,开发完善农民工或用工企业专项保险产品,保障农民工合法权益。三是切实给予贷款优惠。利用支农再贷款、小额贴息贷款等政策,适当降低贷款利率,切实减少创业贷款成本。

8 相关数据及趋势预测分析

(1) 2035年和2050年分别实现“翻一番”和“翻两番”

依据“十三五”期间农村居民人均可支配收入数据,到2025年,全市农村居民人均可支配收入有望突破2.5万元,2035年收入比2020年有望实现“翻一番”,2050年收入比2020年有望实现“翻两番”。

(2) 城乡居民人均收入比值直接纳入指标体系

将城乡居民人均收入比值直接纳入指标体系,不看绝对值差距,从比值的

同比增减可看出城乡居民收入差距的缩小情况。根据“十三五”期间数据分析推测,到2035年城乡居民人均收入比值有望降低至2.0个百分点以下,到2050年城乡居民人均收入比值比2035年有望继续下降。

(3) 农村居民恩格尔系数纳入指标体系

建议将农村居民恩格尔系数纳入指标体系,从同比增减可看出农村居民的生活水平情况,也可以从恩格尔系数的大小判断农民生活是否达到富裕水平。根据“十三五”期间的数据预测,到2035年农村居民恩格尔系数有望降低至33%以下,到2050年农村居民恩格尔系数有望降至30%左右,完全达到富裕水平。

(4) 降低农村居民恩格尔系数

从整个“十三五”期间数据可以看出,全市农村居民的恩格尔系数稳定维持在40%左右,基本达到国际公认的小康水平,预测“十四五”期间随着乡村振兴战略的实施,全市农村居民恩格尔系数将进一步降低,农民生活质量将持续改善。

(5) 大力实施农村教育提升工程

农村学校留守儿童占据较大比例,隔代教育情况突出,实际监护人“重温饱、轻教育”,“重分数、轻习惯”,导致农村学生综合素质不高,农村有效教育途径单一,对学校、教师依赖程度极高,教育效率较低。下一步要大力实施农村教育提升工程,通过撤并、改造和新建学校等方式,合理调整校点布局,改善中心学校教学条件,探索学校联盟、捆绑、结对办学及资源共享机制,实施精细化管理,建立学校运行保障体系,逐步缩小城乡办学差距,达到城乡教育优质均衡。

(6) 进一步提升农民职业技能培训

农民技能培训主要是转移劳动者技能培训,农业生产技能培训占比极小,远远不能满足当地农业生产现代化需要。预测“十四五”期间,随着农业产业化发展进程逐步深入,农民职业技能培训需求将稳步提升。

(7) 加快5G网络建设进程,提高宽带广播电视综合人口覆盖率

偏远乡村仍存在采取成本较低的直播卫星的方式收看电视的现象。手机业务的快速发展,很多信息和娱乐可以通过手机快速获取,收看电视的居民越来越

越少,电视使用率有所下降。三是5G基站建设成本高、运维要求高,目前尚未大面积普及。预测“十四五”期间,随着乡村建设行动的逐步推开,全市5G网络建设将加快进程,宽带广播电视综合人口覆盖率将不断提高。

(8) 加大农村人居环境整治力度,明显改善人居环境

近年来,全市按照中央、省、市关于农村“厕所革命”工作安排部署,结合脱贫攻坚工作,通过新农村建设、农村危房改造、易地扶贫搬迁、三建五改、地质灾害搬迁等,大力实施农村厕所改造,农村卫生厕所普及率持续提高,人居环境明显改善。预测“十四五”期间,农村人居环境整治将获得更大支持,卫生厕所和无害化处理设施将逐步普及。

(9) 推进乡村振兴战略实施,降低农村低保对象,提升保障和补助标准

2020年,脱贫攻坚战取得全面胜利,现行标准下的绝对贫困人口全部脱贫,接下来社会救助兜底保障工作主要是为巩固脱贫攻坚成果,加强与乡村振兴有效衔接,防止大规模返贫现象发生。近5年来,全市农村低保对象保持在55万人左右,预计“十四五”期间农村低保人数较为稳定。随着经济社会的健康发展和乡村振兴战略的持续推进,农村低保对象总体呈下降趋势,保障标准和补助会持续提升。

参考文献

- [1] 中共中央国务院. 关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见[EB/OL]. (2021-06-10)[2022-05-14]. 中华人民共和国中央人民政府, http://www.gov.cn/zhengce/2021-06/10/content_5616833.htm.
- [2] 作者不详. 共同富裕[EB/OL]. (2022-01-26)[2022-05-14]. 360百科, <https://baike.so.com/doc/5398694-5636117.html>.
- [3] 马纯红. 毛泽东共同富裕思想与实践的当代价值[N]. 湖南日报, 2018-12-25(4).
- [4] 全国工商联执委会. 全国工商联执委会会议告全国工商界书[N]. 人民日报, 1953-11-22(1).
- [5] 余永跃, 王世明. 论邓小平共同富裕思想的理论来源及其发展见[EB/

- OL]. (2013-11-26) [2022-05-14]. 邓小平纪念网, <http://cpc.people.com.cn/n/2013/1126/c69113-23659040.html>.
- [6] 江泽民. 全面建设小康社会, 开创中国特色社会主义事业新局面——在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告 [M]. 北京: 人民出版社, 2002.
- [7] 胡锦涛. 中国实现全体人民共同富裕还有很长的路要走 [EB/OL]. (2011-04-15) [2022-05-14]. 环球网, <https://china.huanqiu.com/article/9CaKrnJqQsV>.
- [8] 习近平. 共同富裕是社会主义的本质要求 [EB/OL]. (2021-10-28) [2022-05-14]. 中国新闻网, <https://www.chinanews.com.cn/gn/2021/10-28/9596869.shtml>.
- [9] 龚云, 杨静. 共同富裕是物质富裕和精神富裕的统一 [N]. 光明日报, 2022-01-10 (6).
- [10] 习近平. 扎实推动共同富裕 [EB/OL]. (2021-10-28) [2022-05-14]. 中共中央网络安全和信息化委员会办公室, http://www.cac.gov.cn/2021-10/15/c_1635892097526965.htm.
- [11] 习近平. 朝着全体人民共同富裕的方向稳步前进 (习近平新时代中国特色社会主义思想基本问题摘选) [M]. 北京: 人民出版社和中共中央党校出版社, 2020.
- [12] 吕开武. 毛泽东共同富裕思想及其当代启示 [J]. 湖南科技大学学报 (社会科学版), 2018 (2): 22-28.
- [13] 余永跃, 王世明. 论邓小平共同富裕思想的理论来源及其发展 [EB/OL]. (2021-10-28) [2022-05-14]. 人民网, <http://cpc.people.com.cn/n/2013/1126/c69113-23659040.html>.
- [14] 蒋文龄, 郝彤, 李喆. 推动共同发展实现共同富裕的重大战略举措 [N]. 光明日报, 2017-07-28 (11).
- [15] 殷晓元, 陈若松, 黄均霞, 等. 正确认识和把握实现共同富裕的战略目标 [N]. 经济日报, 2021-12-16 (10).

- [16] 艾四林. 坚定不移走共同富裕道路(人民观察)[N]. 经济日报, 2021-04-09(9).
- [17] 张来明. 坚持共享发展 促进共同富裕[EB/OL]. (2021-10-28)[2022-05-14]. 中国共产党新闻网, <http://theory.people.com.cn/n1/2016/0203/c83865-28108480.html>.
- [18] 张占斌. 共同富裕的科学内涵与实现路径[N]. 经济日报, 2021-08-25(10).
- [19] 柴尚金. 坚定不移走共同富裕道路[N]. 经济日报, 2021-05-24(6).
- [20] 邹伟, 于佳欣, 樊曦, 等. 从“共”字看扎实推进共同富裕: 习近平经济思想的生动实践述评之五[EB/OL]. (2021-10-28)[2022-05-14]. 新华网, http://www.news.cn/politics/2021-12/08/c_1128144791.htm.
- [21] 卫兴华. 坚决走共同富裕之路[EB/OL]. (2013-02-06)[2022-05-14]. 新华网, <http://theory.people.com.cn/n/2013/0206/c40531-20446885.html>.
- [22] 张志丹. 确立共同富裕远景目标的重大意义[EB/OL]. (2021-02-26)[2022-05-14]. 中国经济网, http://views.ce.cn/view/ent/202102/26/t20210226_36341541.shtml.
- [23] 林光彬. 新时代推进共同富裕取得实质性进展[N]. 光明日报, 2021-07-20(11).
- [24] 唐任伍. 共同富裕的新境界[EB/OL]. (2021-02-26)[2022-05-14]. 光明理论, https://theory.gmw.cn/2021-08/30/content_35122985.htm.
- [25] 朱继东. 中国为何要坚定不移地走共同富裕道路[EB/OL]. (2012-07-13)[2022-05-14]. 环球网, <https://china.huanqiu.com/article/9CaKrnJwdeY>.
- [26] 李文. 共同富裕是中国共产党不懈追求的目标[EB/OL]. (2012-07-13)[2022-05-14]. 中华人民共和国国史网, http://hprc.cssn.cn/gsyj/zhutiyj/dsxxjy/202102/t20210222_5313028.html.
- [27] 孟雷. 关于习近平总书记《共同迈向富裕之路》的深度解读[EB/OL]. (2018-09-04)[2022-05-14]. 中国青年网, <http://lilun.youth.cn/2018>

09/20180904_11716967.htm.

- [28] 蓝定香. 努力凝聚共同富裕的共识 [N]. 四川日报, 2021-11-15 (12).
- [29] 陶以平. 在高质量发展中促进共同富裕 [EB/OL]. (2012-07-13) [2022-05-14]. 四川新闻网, <http://finance.newssc.org/system/20211119/003225589.html>.
- [30] 吴海江, 阮佳琪. 奋进共同富裕新征程 [EB/OL]. (2021-07-12) [2022-05-14]. 四川在线, https://comment.scol.com.cn/html/2021/07/011063_1746519.shtml.
- [31] 张立哲, 王倩楠. 理解共同富裕的四个维度 [EB/OL]. (2021-08-30) [2022-05-14]. 四川在线, https://comment.scol.com.cn/html/2021/08/011063_1747803.shtml.
- [32] 张琪彬. 四川深化重点领域系统治理 紧盯共同富裕政策落实强化监督 [EB/OL]. (2021-03-23) [2022-05-14]. 新浪网, <https://news.sina.com.cn/c/2021-03-23/doc-ikknscsi9920841.shtml>.
- [33] 徐向东. 在高质量发展中扎实推动共同富裕 [EB/OL]. (2020-11-05) [2022-05-14]. 四川在线, https://comment.scol.com.cn/html/2020/11/011024_1738877.shtml.
- [34] 杨新兰. 踏上共同富裕新征程 [EB/OL]. (2020-11-05) [2022-05-14]. 中国网 (中国四川—纵览四川—南充), http://sc.china.com.cn/2020/nanchong_0722/377322.html.
- [35] 何晓玲, 赵希元. 浙江奋力建设共同富裕林业示范区 [EB/OL]. (2021-07-12) [2022-05-14]. 南充市林业信息网, <http://lyej.nanchong.gov.cn/oneews.asp?id=4864>.
- [36] 杨世朋. 温州市与南充市东西部协作工作联席会议召开 携手推动高质量发展迈向共同富裕 [EB/OL]. (2021-07-12) [2022-05-14]. 温州新闻网, <http://news.66wz.com/system/2021/10/13/105409714.shtml>.

A Study on the Indicator System of Common Prosperity of Farmers in Nanchong

Yan Xiang^{1,2} Yang Liangxiangyu^{1,3} Jing Zhenhua³

Luo Jun^{1,4} Xian Tiejun⁵ Peng Changjia⁶

1. CPC Nanchong Municipal Committee Rural Work Leading Group Office, Nanchong;
2. Animal Disease Control Center of Yingshan County, Yingshan;
3. Nanchong Municipal Bureau of Agriculture and Rural Affairs, Nanchong;
4. Nanchong Municipal Agricultural Information Service Station, Nanchong;
5. Nanchong Meteorological Bureau, Nanchong;
6. Nanchong Plant Protection and Plant Inspection Station, Nanchong

Abstract: In order to provide reference for the formulation of the indicator system of the common prosperity of farmers in Sichuan Province, a systematic study on the indicator system of the common prosperity of farmers in Nanchong was conducted based on the statistical data of the Nanchong Survey, and Nanchong's collective well-being index system for farmers was analyzed. It integrally analyzed the situation of per capita disposable income (PCDI) and expenditure of rural residents in Nanchong, the situation of rural low income insurance, the basic situation of rural housing, the basic situation of migrant workers, the current situation of bank as well as insurance support for common prosperity of farmers, and put forward the countermeasures to promote common prosperity of farmers, and the data and trend of the relevant common prosperity of farmers indicator system were forecasted and analyzed.

Key words: Farmers; Common prosperity; Indicator system