

土地资源保护与土地可持续利用分析

周小锋

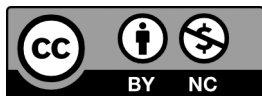
荆门市自然资源和规划局督查办，荆门

摘要 | 从改革开放以来，我国城市化的速度势如破竹，一路高歌猛进，大量的人涌入城市，带来的是住房需求的增加，城市建房必然会占用土地，致使土地数量急剧下降，同时工业的发展也对土地的质量产生进一步影响，对此，为平衡发展与保护的关系，国家采取了一系列措施，进一步出台和完善了一些法规，对于土地的保护起到了一定的作用，但是依旧存在一些问题亟需解决。本文结合当下背景，对我国土地保护的现状进行了探究，然后给出了一些建议，希望能够帮助我国进一步完善土地保护措施。

关键词 | 土地资源保护；土地可持续利用；对策

Copyright © 2022 by author (s) and SciScan Publishing Limited

This article is licensed under a [Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International License](https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/). <https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>



我国的地域范围广，但人口数量基数大，因此人均用地比重并不是很高，同时由于土地资源分布不均匀，很多土地并不能很好地开发，因此土地后备资源也不是很足，鉴于此国情，我国一直将土地保护视为重点，并取得了一些成效。但是随着城市化的推进，也暴露出不少问题，如何确保城市化与土地保护的协调发展，是当前值得思考的问题。保护及利用好土地资源，制定一个科学合理的开发及规划方案是今后的工作重点，本文首先分析了我国当前土地资源现状，

接着就土地资源的保护及可持续利用提出了一系列的措施。

1 当前我国土地资源现状分析

1.1 我国的耕地资源短缺，且呈减少趋势

从目前的数据来看,我国人均耕地面积远低于世界平均水平,只有0.09公顷,而世界平均水平则有0.19公顷,可见差距之大,不仅如此,我国当下的耕地总面积还在不断地减少,在1997—2003年短短六年的时间内减少了将近700万公顷,之后国家出台了相关政策,并划定了18000万的耕地面积红线,勒令一定不能跨越红线一步。于是从2004年开始,之后很长一段时间耕地面积都是始终保持在红线之上,与此同时,各地政府也进一步落实耕地占补平衡,在2009年,由于最新调整了统计的标准及在遭遇2008年经济危机后,有许多农民重新回到农村耕种土地,使得耕地面积在这一年创新高为13538.46万公顷。在此之后,尽管各地政府都继续出台和落实相关土地政策,但是成效并没有很明显,整体面积再次出现回跌趋势,根据不久前第三次全国土地调查的情况来看,我国当前的耕地面积是19.18亿亩,相比第二次国土调查的数据,在这十年的时间里,耕地面积减少了1.13亿亩,耕地面积依旧在不断减少,难以遏制^[1]。

此外当前我国绝大多数土地资源处在西部地区,受到环境及海拔等因素的影响,绝大多数土地资源是高原、丘陵和山地,这些土地资源占据我国总面积的一半以上。去除交通、水域、森林、草原、人民居住地等土地资源,目前我国能够持续利用的耕地面积十分有限,此外我国的土地资源分布也不平衡,如淮河秦岭以北多为旱耕地,淮河秦岭以南耕地多为水稻,受到自然环境的影响,西北部地区的可利用耕地面积也比较少。

1.2 自然耕地被大量侵占

当前我国正在进行乡村振兴建设,部分地区不能理解好中央的惠民政策。为了加快发展,有的地区违背客观规律,以建设新农村为名大量侵占农民的耕地,试图将农民用地变为工业用地或城镇用地,并以此强迫农民进城。这不但违背

了农民的意愿，使其背上经济重担，而且也违背了经济发展的客观规律，违背了我国政府进行新农村建设的初衷。据不完全统计，目前我国农村农民可利用耕地逐年减少，给农村和农业的发展带来了不利影响。

1.3 生态环境逐渐恶化

当前我国经济发展十分迅速，各种土地资源也被大量占据及利用，但是带来较快发展的同时也产生了一些恶劣的问题。一是水土流失较为严重，有些地区将森林用地变为耕作用地，给自然环境带来了不利影响，造成水土流失，土地资源承载质量逐渐下降；二是土地荒漠化严重。土地上的森林资源和植被资源遭到毁坏后，地面上的生物多样性也遭到破坏，长此以往就会出现生物失衡，在恶劣的天气作用下，就会出现土地荒漠化，我国北方地区沙尘暴频发，土地荒漠化面积逐年升高；三是土地质量及土壤肥沃度下降，目前我国为了加快经济建设，不合理利用土地的行为时有发生，如乱砍滥发、围湖造田等，这将严重影响土地的质量，降低土地肥沃度^[2]。

目前我国的城镇化水平达到了历史的最高峰，但是既取得了发展成绩，也破坏了生态环境，不仅城市的扩张占据了大量的耕地资源，而且土地资源逐年减少，使土地资源逐渐地失去了生态修复功能，工农业用地也带来了环境污染，使得优质土地资源不断受到侵蚀。当下，我国耕地的形势岌岌可危，如何减缓面积减少的趋势，保证耕地质量，增强土地产能都是当下亟需解决的问题。

2 保护及可持续利用土地资源的策略分析

2.1 建立一个综合性的土地规划体系

要想使土地资源得到最大优化利用并保护土地环境，应当建立一个综合性的土地规划体系，并制定一个综合性的土地规划方案。首先，应当将涉及土地资源开发及利用的诸多因素考虑在内，按照土地利用的不同内容、不同目的和不同方式进行规划；其次，政府相关部门应当主动作为，制定规划和方案，层层落实，构建一个自上而下的土地开发利用体系，要将人口、自然资源、经济

发展、城镇化建设、工农业发展、环境保护等诸多要素考虑在内,合理优化,良好布局^[3]。

2.2 优化土地利用的结构

优化土地结构,也是土地资源利用和保护的有效措施。可以采用以下策略:

(1)在建设城镇化进程中规划利用土地时,根据城市的整体情况,对城市未来的走向进行预测,拟定一套切实可行的城市土地规划方案,以提前解决可能会出现各种问题;(2)地方政府应当测量土地面积,及早收回闲余土地,对非法占据农民用地的行为加大惩处力度,保障农民合理合法享有耕地^[4];还应拟定一套科学的方案,使得农业用地、工业用地和居民用地保持一个良好的比例,使其既不损害农民的利益,又能保证经济发展所需的用地需求,还应该进一步利用科技,促进生产的转型,提升农业生产效率,使得土地利用能够服务经济并缓解人口压力。

2.3 推行集约用地的理念

要善于运用多种发展策略来保护及利用耕地,如可以推行集约用地的理念来解决人的矛盾。首先,应做好耕地保护立法工作,用法律条文的形式对土地的使用做出约束,政府应加强土地管理,设置合理的土地利用体系,并做好政策引导,使土地资源得到有序合理使用,还要做好土地利用的登记和各项管理工作;其次,应将节约的理念应用在各项土地资源的开发使用中,利用先进的测量技术,做好土地资源的勘测和评估,使土地资源最大限度被利用好,还应做好对闲余用地的二次改造和开发工作,使土地资源实现综合性循环利用,使节约用地的理念深入人心^[5]。

2.4 保护好生态环境

在土地资源保护及利用进程中,应当遵循可持续发展的原则,保护好生态环境,使土地资源的质量和肥沃度得到保证。首先,应遵循环境保护的理念,严格控制工农业污染源对土地资源造成损坏,及时采用科学的策略对被破坏的

土地进行修复；其次，应大力发展绿色型经济，避免盲目追求经济发展而给自然生态环境带来破坏，应当遵循可持续发展的理念，从根本上意识到土地保护及经济发展的辩证关系，应当借鉴国外的先进经验，将一些先进做法吸收到我国的土地资源保护和利用中来；最后，应当保护好土地资源，应当严厉禁止乱砍滥伐、围湖造田等不合理的经济行为，多种植树木和各种植被，防止由于水土流失和土地荒漠化带来的自然灾害；还应保护好森林资源，遵循绿色开放共享的经济理念，使土地资源循环利用。

3 总结

土地资源是最有价值的财富之一，是实现经济发展的重要前提保证，也是我们留给子孙后代最重要的自然财产。因此相关部门应当结合当前我国土地资源现状，遵循可持续利用及开发的原则，运用多种策略手段不断地加大对土地资源的保护及利用力度，提升规划水平，使土地资源既能够保证和引领经济发展，又能够维护好生态平衡，保护好生态环境。本文从四个不同的角度对土地资源的保护及利用进行分析，并提出了四种不同策略，希望能带来借鉴经验。

参考文献

- [1] 杨柳, 徐陆婕, 成若璇. 农村土地资源利用现存问题及对土地合理开发和保护的调查分析 [J]. 区域治理, 2021 (1): 61-63.
- [2] 姜峰. 我国土地资源利用和保护存在问题及对策探究 [J]. 中国房地产业, 2021 (4): 248.
- [3] 蒋明四. 我国土地资源现状及保护利用 [J]. 汽车博览, 2020 (17): 243.
- [4] 姚威. 土地资源的保护及合理开发利用探析 [J]. 吉林农业, 2013 (22): 8.
- [5] 王增海. 储备土地资源现状及保护利用 [J]. 建筑·建材·装饰, 2020 (10): 148, 151.

Analysis of Land Resource Protection and Sustainable Land Use

Zhou Xiaofeng

Jingmen Natural Resources and Planning Bureau Inspection Office, Jingmen

Abstract: Since the reform and opening up, the urbanization speed of our country has been advancing rapidly and by all the means, a large number of people are crowding into the city, which will bring about an increase in housing demand. The urban housing will inevitably occupy land and cause the quantity of land to decrease sharply while the development of industry also further affects the quality of the land. In this regard, in order to balance the relationship between development and protection, the state has taken a series of measures. Some laws and regulations have been further introduced and improved, which have played a certain role in land protection, but there are still some problems that need to be solved urgently. This paper explores the current situation of land protection and then gives some suggestions. It hopes to help our country further perfect land protection.

Key words: Land resource protection; Sustainable land use; Countermeasures