

“城乡融合”赋能沧州市产业升级： 逻辑、现状、路径

杨潇岳 刘云飞

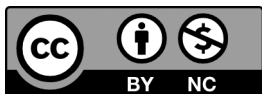
沧州医学高等专科学校，沧州

摘要 | 产业是城市发展的核心和基础，推动城市产业升级是落实国家高质量发展战略的重要举措，本文紧扣城乡融合政策内涵，立足沧州市经济社会发展实际，将深入挖掘资源禀赋、聚焦打造高端产品、深化城乡协调发展，发挥“政府+市场”双引擎作用作为推动沧州产业升级的重要路径，以期对沧州政策规划制定提供有效参考。

关键词 | 城乡融合；沧州市；产业升级

Copyright © 2024 by author (s) and SciScan Publishing Limited

This article is licensed under a [Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International License](https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/). <https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>



2024 年“全面复苏”成为中国经济发展的主基调，推动新质生产力则成为中国经济发展的新趋势^[1]。2023 年始，我国进入了经济全面复苏的新阶段。沧州地处华北平原，濒临渤海，紧邻北京、天津，是“京津冀城市群”“环渤海经济圈”的重要节点城市，有着得天独厚交通区位优势，产业基础及发展条件。在“国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”新发展格局背景下，以城乡融合战略为抓手，带动产业升级，对促进沧州经济全面复苏，发展城市新质生产力具有重要的推动作用。

1 核心概念解析

所谓“城乡融合”，即在城乡二元化的社会现实状况下，通过创新政策、制度，打破原有二元结构，使城市资源逐步回流农村，推动城市、农村的均衡发展，实现农村居民与城市居民一道共享经济社会发展成果^[2]。“融合”体现的是两个物质或事物合二为一的过程。城乡融合意在将城市与农村的资源禀赋相结合，抵消二者各自的片面性。“融合”强调城乡关系的变革，使对新的生产关系提出的要求，强调城市与农村不是索取与被索取的关系，主动与被动的关系，而是共同参与到发展生产力的过程之

中，彼此合作^[3]。城乡融合发展不仅强调城市、农村的个别发展，而是注重二者相互促进的发展，产生“1+1>2”的效果。

“产业升级”实质是产业结构的高端化、合理化。从外在表现看，是产业所在地区的生产总值持续增加，二、三产业比重不断增大^[4]；从产能投入的角度看，是把劳动力要素的投入转化为技术和资金投入；从产品的供给来看，从提供以原材料为主的初级产品转变为提供半成品或高附加值产品。

2 城乡融合与产业升级的内在逻辑

从覆盖范围来看，城乡融合政策涉及人口融合、经济融合、社会融合等诸多方面，其中包括产业发展的内容，但是并不能完全覆盖，也就是说本研究探讨的产业升级并非城乡融合的一个变量，而是作为独立的内容与城乡融合共同作用于城市的发展。

2.1 城乡融合政策为产业升级塑造了环境基础

首先，城乡融合政策的实施有利于打破城乡壁垒，促进包括资金、技术、人才等资源要素的双向流动，使农村地区获得多的资源支持，如引进先进的农业技术和设备，加快农业与现代服务业和先进制造业的深度融合，实现农业农村的产业高端化进程。产业高端化会促使产业出现供给效应，推动城乡资源重新分配。原理是当产业之间生产效率不同的时候，就会出现资本与劳动、技术资源会逐渐从生产效率不高的产业流向生产效率高的产业，同时减少不必要的生产浪费。同时，农业农村的产业高端化也会反哺城乡高端产业发展。其次，城乡融合政策加快人才在城乡之间的流动，可以为城市周边及其他农村地区带来新的技术和人力资源，推动当地产业升级。最后，城乡融合的实施会推动产业链延伸，将城市的高端产业拓展到农村地区，形成完整的产业链条，提高产业的整体竞争力。农村地区不仅具备有利于产业发展的资源禀赋、广袤土地，还有巨大的消费需求及市场潜力，这些都能够支撑产业形成新的增长点。

2.2 产业升级为城乡融合政策注入了内在动力

产业升级带来的更高生产效率和经济效益，可以推动城乡产业一体化发展，改善城乡二元格局。经济收入的增加意味着农村地方更高的财政收入，更多的农村医疗保障、基础设施、教育、生态等投入，这些将有效促进城乡的社会融合和生态融合。产业结构合理化有利于促进城乡产业均衡发展，推动先进生产力向农村地区转移，好处是农村居民的收入水平、可支配收入将会增加，人们将会从意识层面缩小城乡差距，促进城乡的经济融合。由产业升级带来的城市返乡人口不仅会增强农村的经济活力，推动农村信息产业、交通建设等，还会产生更多的新行业、新领域，带来更多新工艺、新理念，夯实城乡文化建设，这些会促进城乡人口和城乡空间的新融合。此外，产业高端化将会激活更大的城乡发展合力，激发创新潜力，除了产品创新还有组织文化创新，这些都是成为构建城乡新型关系的重要影响因素。

3 沧州经济社会及三类产业现状

近年来，始终围绕构建“一港双城三带四区”发展格局，坚持“一四五九”工作思路，统筹推进改

革,截止2024年全市地区GDP超过4440亿元,其中第一产业增长值为372.4亿元,第二产业增长值为1686.9亿元,第三产业增长值为2380.8亿元,一二三产业结构域比调整为8.4 : 38.0 : 53.6。沧州市充分发挥港口、区位、土地等优势,通过科技创新改造盐碱地,加强耐盐碱良种推广利用,积极发展深加工,让昔日“十年九不收”的盐碱地渐成沃野良。此外,还依托中国农业科学院农产品加工与营养健康研究院,支持企业发展初加工、精深加工、综合利用加工,形成种植、加工、销售全产业链条。自京津冀协同发展战略实施以来,彻底转变了以往石油化工一业独大的区域产业格局。

区位优势逐步显现。沧州位于京津冀地区,紧邻天津和唐山,乘坐高铁50分钟可抵达北京、20分钟到达天津,可谓是京津一小时经济圈内。近年来,承接京津转移项目1700余个,项目覆盖装备制造、现代医药、环保科技、服装生产等多个领域,协议总投资7000亿元。引进多家央企二、三级子公司。积极推进与京津产业协同,技术创新及成果显著增加。目前沧州市全力打造联通京津的经济廊道,地处环渤海区域,逐渐成为“一带一路”倡议下对外开放的新支点。京杭大运河综穿沧州全境,全国多条大型铁路干线及高速公路贯穿辖区。拥有以煤为主、兼顾散杂货和油品的现代化综合性能源港口——黄骅港。

沧州市积极发展现代都市型农业和特色高效农业,促进一二三产业深度融合。2024年全市农业龙头企业已发展到406家,其中国家级6家、省级751。重点打造了包括黄骅旱碱麦、青县蔬菜、泊头鲜梨、沧县小枣、献县小枣等15个特色农业产业,43个农产业示范区。特色农产品25个。粮食种植区千万余亩,总产量45亿公斤,高标准种植农田750万亩,省级规模种植、养殖示范区20个,形成“一带两环三沿”生态休闲农业示范区。截至2024年第一产业总产值372.4亿元。尽管如此,沧州农业现代化水平仍需进一步提升,存在农产品附加值较低、农业基础设施不完善,土地利用率不高等问题。农业生产过程中尚存在一定的环境问题,如过度使用化肥和农药,导致土壤和水源污染^[5]。

截至2024年,沧州市第二产业生产总值达到1686.9亿元,同比增长6.0%。规模以上工业主要涵盖石油煤炭及其他燃料加工,黑色金属冶炼和压延加工业、化学原料和化学制品制造业、电力热力生产和供应业。作为沧州工业核心的制造业,重点发展了高端装备制造、新材料和绿色化工。逐步形成了汽车制造、绿色化工、管道装备、服装服饰四大传统优势产业,以及清洁能源、生物医药、先进再制造、智能装备、激光产业等五大战略性新兴产业。目前,第二产业总体发展态势良好,但仍然存在产业结构单一、技术创新不足、绿色生产技术应用不足、人才短缺、基础设施建设不足等问题。

沧州市第三产业总体增势迅猛,2024年对经济增长的贡献率为53.6%。涵盖了金融、批发零售、交通运输、仓储、邮政、住宿餐饮等多个领域。其中,交通运输仓储和邮政业、卫生和社会工作、房地产业、教育等行业增长态势良好,对第三产业及全市固定资产投资增长拉动明显。尽管三类产业整体向好,但各行业间发展不平衡,交通运输、仓储和邮政业均出现下降,服务质量和水平有待进一步提升。

4 城乡融合赋能沧州产业升级的路径创新

4.1 将借力资源禀赋作为产业升级的基本路径

沧州区位优势明显,应当充分利用这一优势,积极承接京津的产业转移,形成与京津功能互补、错

位发展的产业集群。加快现代化综合运输体系建设，高标准打造路网布局，加速与京津、雄安、省会的高效联通，提高物流效率与经济发展支撑力。做好现代化港口建设，落实港口规划、建设、运营三项重点任务，提升港口承载运输能力，致力于打造多功能、综合性、现代化大港。依托沿海土地成本优势，吸引企业来港投资建设，打通城乡道路、管网，提升公路、铁路及公共交通覆盖面和通达性，协调城乡资源共同推动临港经济带建设，“以港促产”，辐射各县市特色产业群发展。着力解决盐碱地综合利用，根据不同区域的土壤和气候条件，合理规划种植区域，优化农产品布局，在提高单位面积产量的同时保障农产品层次和质量。加大科技创新力度，积极改造盐碱地，推进土地治理，改善耕层结构，发展旱碱麦等特色农业产品，提高农产品质量。充分发挥金丝小枣、泊头鸭梨品牌优势，明确“绿色、有机、生态”等品牌定位，拓展农产品产业链，提升农产品品牌价值。

4.2 以发展高端产品作为产业升级的关键内容

尽可能将生产、加工、销售紧密结合，推动农业全产业链培育发展。将献县南河头乡肉鸭与泊头市玉米等一批本地农业产业纳入国家农业产业强镇发展计划。持续培育“黄骅苜蓿”“南齐茴香”“碱地梨”等多个特色农业品牌，打造黄骅市“旱碱麦产业创新基地”。重点建设渤海新区黄骅和任丘量大石化化工基地，推进临港、中捷、黄骅等沿海化工园区建设，形成环环相扣的循环经济产业链。推动绿色化工高端化、精细化发展，深耕基础化工、精细化工、化工新材料关键领域，推进中石油华北石化“油转化”等项目，促进产业向高科技、高品质、高附加值转型。打造渤海新区生物医药产业园，扩大招商引资力度，吸纳“高、精、尖”生物医药项目，聚焦扩大大健康产业、医疗器械等重点医药项目建设，推动国内龙头医药企业向园区聚集，驱动产品向高附加值升级。加强与科研院所的合作，推动关键技术攻关和成果转化。加强校企合作、产教融合，依托河北水利电力学院、沧州师范学院等高校建设技术研发中心及实验室项目建设，加大技术研发投入及技术转化率。通过科技创新推动产业升级，实现产业链、创新链、价值链、人才链的深度融合。建立集科研、孵化、产业于一体的城乡协同创新中心，推动城乡资源共享和协同创新。派遣科技特派员到乡村，提供技术指导和服务，帮助乡村企业解决技术难题。完善城乡交通网络，提升物流效率，促进城乡资源和产品流动。

4.3 以城乡协调发展作为产业升级的重要抓手

推进城乡协调机制建设，强化城乡经济循环，是国内经济大循环的必要条件，同时也是推动产业升级的重要抓手。沧州市县域特色产业优势明显，须充分发挥各地比较优势，按照各自功能定位，积极融入和构建新的发展格局。加强城乡一体化规划设计，合理构建城乡产业体系，优化城乡工业空间结构，提升沧州市中心城区对周边县市、城镇对乡村的辐射带动作用，注重发挥乡村第一产业优势，探索第三产业。引导企业和工商资本下乡、城乡产业企业错位建设，促进城乡产业融合发展。充分发挥数字技术在促进城乡产业协调发展中的正向作用，扩大乡村数字技术基础设施建设，提高数字技术应用与服务水平。进一步健全城乡融合发展体制机制和政策体系，促进城乡间要素的自由流动、平等交换，以及公共资源的合理配置。加快形成城乡产业互促、资源优势互补、全面发展的新型城乡关系。深化要素市场化

配置改革，推进城乡要素市场一体化建设。

4.4 以“政府 + 市场”合力作为产业升级的根本保障

沧州的产业重构与升级离不开政府这只有形的手与市场这只“无形的手”共同发力。结合区域资源禀赋，加快实施产业扶持计划，推动适应沧州本土需求及更好地开发本地资源优势的企业落地生根，适度帮助落实产能进行升级优化或退出市场。当城乡资源禀赋较高，产业脱离区域比较优势时，政府应主动引导，通过外部力量调整产业走向^[6]。注重优化营商环境。持续深化“放管服”改革、提速企业业务办理、提升对外流通便利化、减税降成本等专项行动，构建良性政商关系。力推人才强市战略，以京津冀一体化为契机，重点引进“高、精、尖、需”人才，坚持做好本地培育人才，夯实住房保障、创业帮扶、个税优惠等基础条件，支持重大科研项目平台、优化市场化引才平台等项目建设，拓展创新型人才发展空间和资源支持。针对重点领域人才供给不足的问题，实施人才提升、人才引流计划，满足产业升级需要。

5 结语

打造京津冀协同发展高地是今后一段时期沧州城市发展的重要目标。以城乡融合政策视角探索产业升级路径将成为实现这一目标的重要理论研究方向。目前对城乡融合政策中影响沧州产业升级的关键因素认识还有待提升确，这也是今后本研究的重要方向。相信，未来一定能在城乡融合视角下找到推动沧州产业升级更好路径。

参考文献

- [1] 李宗光. 推动经济实现全面复苏[J]. 中国金融, 2023(6): 79-81.
- [2] 段锴丰, 施建刚, 吴光东, 等. 长三角地区城乡融合发展动力机制的系统动力学仿真[J]. 地理科学进展, 2024, 43(7): 1320-1336.
- [3] 王丽英, 何嘉南, 吴倩. 新时代城乡融合发展: “三生融合”演进及其驱动因素[J]. 国土资源科技管理, 2024, 41(4): 18-34.
- [4] 吴滨, 胡哲力. 长江经济带产业绿色转型升级: 进展、挑战与路径[J]. 治理现代化研究, 2024, 40(4): 89-96.
- [5] 刘文超, 李铮, 王世玉. 枣产业创新生态系统发展现状与优化——以河北沧州“金丝小枣”为例[J]. 中国果树, 2021(10): 76-81, 91.
- [6] 李子成, 王珏, 王恒. 新质生产力与产业结构升级——基于政府与市场双视角的中介与门槛效应[J/OL]. [2024-07-25]. <https://doi.org/10.19331/j.cnki.jxufe.20240709.001>.

The Integration of Urban and Rural Areas Empowers the Upgrading of Industries in Cangzhou City: Logic, Current Situation, and Path

Yang Xiaoyue Liu Yunfei

Cangzhou Medical College, Cangzhou

Abstract: Industry is the core and foundation of urban development, and promoting urban industrial upgrading is an important measure to implement the national high-quality development strategy. This article closely follows the connotation of urban-rural integration policies and is based on the actual economic and social development of Cangzhou City. It will deeply explore resource endowments, focus on building high-end products, deepen coordinated urban-rural development, and give full play to the dual engine role of government and market as an important path to promote industrial upgrading in Cangzhou, in order to provide effective reference for policy planning and formulation in Cangzhou.

Key words: Urban-rural integration; Cangzhou city; Industrial upgrading