

## 承德市冰雪旅游产业高质量发展研究

胡光义 王国昆 姚春清 杨已望

河北石油职业技术大学，承德

**摘要** | 2022年北京冬奥会及残奥会中国取得了历史以来最好的成绩，同时也推动了河北省冰雪产业的高速发展，承德市作为河北省冰雪资源较为丰富的地区冰雪产业的发展也迎来了黄金时期。因此本文通过实地考察法、专家访谈法、文献资料与对比分析等方法，科学分析承德市冰雪产业高质量发展存在的优势和不足，在此基础上，结合承德市的实际，对承德市冰雪旅游业的发展提出了一些建议和建设，以期为发展冰雪旅游业做出一定的贡献。

**关键词** | 冰雪旅游产业；高质量发展；承德市

Copyright © 2024 by author (s) and SciScan Publishing Limited

This article is licensed under a [Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International License](https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/).

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>



承德市全面践行“冰天雪地也是金山银山”的发展理念，不断推出丰富的“冰雪+”新产品和新场景，冰雪旅游与冰雪运动成为新的旅游标签，河北省统计局发布2022年冰雪产业总规模（总产出）达到587.1亿元，比上年增加220.3亿元，2023年承德市滦平滑雪场接待游客20万人次，全年旅游综合收入达115.64亿元，冰雪产业发展实现了新的飞跃，如今，承德市持之以恒把握冰雪经济脉搏，冰雪产业已然成为承德市经济高质量发展的新亮点和经济高速增长的新引擎<sup>[1]</sup>。但是目前体育学术界系统研究这一问题的较少，因此，为了促进承德冰雪旅游产业高质量发展，本文采用实地考察法、专家访谈法、文献资料与对比分析等方法分析了承德市冰

雪旅游发展的现状和存在的问题，认为承德市有地理区位、总体规模不断扩大等优势，但也存在着公共服务有效供给不足等问题，进而分析了承德市冰雪产业发展的动力要素和动力机制，认为承德市可以从发挥内部动力机制供需双向作用、外部动力机制的全方位支持作用、发挥内外机制协同作用来构建政策协同机制、优化公共服务设施、加强人才队伍建设，从而促进承德市冰雪旅游产业高质量发展。

### 1 承德市冰雪旅游产业发展现状及存在的问题研究

(1) 承德市地理位置优越、交通便利  
冷资源持续释放热经济，承德市拥有得天独厚

基金项目：承德市社会科学发展研究课题青年项目“承德市冰雪旅游产业高质量发展研究”（编号：20243093）。

通讯作者：胡光义，河北石油职业技术大学讲师，研究方向：课程设置与体育产业。

文章引用：胡光义，王国昆，姚春清，等. 承德市冰雪旅游产业高质量发展研究[J]. 社会科学进展, 2024, 6(5): 1203-1208.

<https://doi.org/10.35534/pss.0605123>

的地理优势和交通资源,从地理位置上看,内蒙古高原过渡带与燕山、太行山等山体落差让承德市拥有独特的气候条件。气象行业指出承德市冬天适合滑雪的天数超过70%,承德围场每年适宜滑雪的天数高达87%以上。河北成为天然的冰雪旅游运动中心,这为承德市冰雪产业的高质量发展提供了稳定的基础;紧邻北京市,北京是中国交通枢纽中心之一,便捷的交通为全国旅客的出游提供了重要保障。承德市已建成国家级冰雪运动训练基地。不仅如此,承德围场室内外滑雪场分布也十分广泛<sup>[2]</sup>。

### (2) 承德市冰雪旅游产业总体规模显著增长

承德市为了推动冰雪旅游产业的快速发展,从冰雪场馆的修建、赛事的举办和冬季旅游的开发等几个方面进行了探索。在2023年11月初,随着新雪季的到来,滑雪场纷纷开通雪道迎接游客。双滦区元宝山滑雪场开通了一条三万余平方米的雪道,聘请滑雪教练40余人,日接待游客可达2000人左右,并且为了提升滑雪安全系数,雪场投资200余万元,将中级道的拖牵绳索更换为魔毯,更换雪具300余套,购置压雪车一台。除了滑雪区,儿童乐园内的滑雪圈、雪地自行车、雪爬犁、儿童雪车等经典冰雪项目都将一一登场,满足游客在新雪季的不同需求。截至2023年11月底,承德市已开展冰雪赛事活动150场次,直接间接带动近百万人参与冰雪运动。全市培训登记滑雪(冰)大众等级标准证书人员8万余人,建立35所冰雪运动特色校,发展机关、企事业单位等在内的195家冰雪协会会员单位,会员总人数达2.1万余人。据统计,2023年双滦区共接待游客755.8万人次,旅游综合收入108.69亿元。承德市冰雪旅游产业的规模不断增长<sup>[3]</sup>。

### (3) 承德市冰雪旅游公共服务有效供给不足

在“全域旅游”的总体战略指引下,度假冰雪旅游、休闲冰雪旅游、绿色冰雪旅游公共服务等都受到了市场和公众的广泛欢迎。但是目前承德市冰雪旅游行业存在着供给与公共服务需求不相适应的问题,还没有建立起一套行之有效的、高效、协调的发展机制,以冰雪运动为中心的公共服务发展良好,但是其特有的体验却没有得到充分的展示,需要加强对冰雪旅游产品的品牌创新以及产品供给结构的升级创新。由于冰雪旅游

行业自身的创新能力、冰雪项目的风险系数高,导致了供需失衡,公共服务的有效供给严重不足。体现在承德市冰雪运动的专业教练队伍在志愿者中的专业救援人员比例,以及公共卫生、环境保护等高品质高保证的大众化冰雪旅游公共服务及相关产品的缺乏,这与让游客体验感、获得感、安全感更丰富、可持续的公共服务相比,还存在着较大的差距,承德市冰雪旅游公共服务的有效供给还有待提高。

## 2 承德市冰雪旅游产业高质量发展的动力要素研究

### (1) 大众冰雪旅游需求持续攀升

2022年冬奥会比赛场地选在河北省,为河北省的冰雪运动旅游的高质量发展带来了诸多的有利因素,其中承德市冰雪旅游资源、举办冰雪赛事的经验丰富,积极推动河北承德冰雪运动国家级培训基地建设,在2019年成功举办雪地摩托车越野锦标赛<sup>[4]</sup>。该赛事吸引了来自全国各地的冰雪运动爱好者。根据承德市统计局统计,2023年11月初至12月底,承德市滑雪场接待游客12万人次,这让承德市拥有了大规模的冰雪市场优势。

### (2) 基础设施不断完善

承德市在北京举办2022冬季奥运会的这一重要历史机遇的基础上,大力推动冰雪运动的发展。河北承德塞罕坝运动培训中心在承德建立了一个新的生态环境。该项目总投资7.29亿元,全部由中央预算内投资建设。重点工程包括河北承德塞罕坝冰雪运动训练中心、7.5公里冬季两项跑道、体育训练中心(体能训练中心、游泳馆)等,全部按国际规范进行建设。并且承德市冰上运动中心2019年7月建成投用,建筑面积2.82万平方米,总投资2.5亿元。中心建有一个5000座位多功能馆和一个训练馆,两馆均建有一块1830m<sup>2</sup>标准冰面。可承接短道速滑、速度滑冰、花样滑冰、冰球、冰壶等国际级冰上运动赛事,为承德市发展冬季体育旅游、补齐旅游短板、发展旅游新业态起到积极带动作用。其中市本级、丰宁县、双滦区、双桥区、御道口建成6块真冰场,真冰面积占建成冰场总面积比例位居全省第二。

### (3) 政策激发冰雪产业发展

伴随着北京冬奥会的圆满举行,习近平总书记

记在北京冬残奥会总结表彰大会上,明确提出要继续推动冰雪运动普及化,加大战略谋划和布

局,一系列政策和举措为推动冰雪产业高质量发展发挥了重要作用<sup>[5]</sup>。

表1 部分冰雪产业相关的政策文件

Table 1 Some policy documents related to the ice and snow industry

| 序号 | 年份   | 发布部门    | 相关政策                            |
|----|------|---------|---------------------------------|
| 1  | 2016 | 国家有关部门  | 《冰雪运动发展规划(2016—2025年)》          |
| 2  | 2019 | 国家有关部门  | 《冰雪装备器材产业发展行动计划(2019—2025年)》    |
| 3  | 2021 | 国家有关部门  | 《冰雪旅游发展行动计划(2021—2023年)》        |
| 4  | 2021 | 河北省有关部门 | 《户外运动产业发展规划(2022—2025年)》        |
| 5  | 2021 | 河北省有关部门 | 《河北省冰雪旅游发展实施方案(2021—2023年)》     |
| 6  | 2022 | 河北省有关部门 | 《河北省后奥运球雪运动发展工作方案》              |
| 7  | 2023 | 国务院办公厅  | 《关于释放旅游消费潜力推动旅游业高质量发展的若干措施》     |
| 8  | 2023 | 河北省有关部门 | 《河北省加快建设旅游强省行动方案(2023—2027年)》   |
| 9  | 2023 | 河北省有关部门 | 《关于加快推进后奥运经济发展的意见》              |
| 10 | 2023 | 河北省有关部门 | 《河北省体育产业品牌建设三年行动计划(2023—2025年)》 |
| 11 | 2023 | 河北省有关部门 | 《河北省户外运动产业发展三年行动计划(2023—2025年)》 |
| 12 | 2023 | 河北省体育局  | 《河北省体育产业高质量发展计划》                |

#### (4) 注重冰雪人才培养和引进

积极开展冰雪指导人才培养,承德市高度重视冰雪项目人才和社会体育指导员的培养,近年来,承德市共培训一级、二级冰雪项目社会体育指导员3000余人。加强冰雪人才队伍建设,承德市教育局与河北民族师范学院签订裁判员培美培训三方协议,依托河北民族师范学院开设冰雪运动相关专业,培养各级各类冰雪运动人才,把高校作为冰雪人才培养基地,积极推进承德市各项目人才培养工作,扩大人才队伍,提升人才理论知识和执裁水平。

### 3 承德市冰雪旅游产业高质量发展动力机制研究

#### (1) 发挥内部动力机制供需双向作用

发挥需求和供给的双向作用是实现承德市冰雪旅游产业高质量发展的重要途径。因此承德市应该通过消费者需求的变化来优化供给。首先,面临消费者消费水平上升的情况,加大对冰雪旅游产品的开发力度,满足消费者的高品质的旅游体验的需求。面临消费者需求细分的情况,注重产品创新来吸引不同市场群体;其次,通过供给来创造需求,承德市滑雪场可以通过提升冰雪旅游的基础设施和服务水平来优化旅游环境,以便吸引更多的游客前来体验。最后,应该坚持举办各类冰雪节庆活动、冰雪竞赛项目并且加大宣传

力度来提升承德市冰雪旅游的知名度和影响力,进一步刺激市场需求。发挥需求与供给的双向作用是推动承德市冰雪旅游产业高质量发展的重要途径。紧紧抓住国家冰雪发展战略机遇以实现供给和需求的有机结合,促进承德市冰雪旅游产业的高质量发展。

#### (2) 发挥外部动力机制的全方位支持作用

政府政策是外部动力机制中最重要的组成部分,在外部机制的发展过程中,政府的优惠政策、产业规划和政策的宣传对于冰雪产业的发展作用不可忽视。政府可以出台一系列相关政策,例如给予投资冰雪产业的公司予以税收优惠来鼓励企业投资冰雪旅游产业,对于新开办的滑雪场以租金减免政策来降低成本吸引资本进入等等措施,政府文旅宣传部门也要加大对于冰雪旅游产业的宣传力度,提高其知名度;经济发展也与冰雪旅游产业的关系密不可分,冰雪旅游产业的发展需要大量的资金投入,建设基础设施、开发旅游产品、市场推广都离不开资金投入,经济发展能够为冰雪旅游产业的发展提供物质基础;冰雪旅游产业的发展也离不开技术支持,只有引进先进的技术和设备才能够提高游客的安全性和体验;冰雪旅游产业也需要不断培养和引进专业人才来提升其服务水平和整体竞争力。通过发挥以上外部机制的支持作用促进承德市的冰雪旅游产

业实现跨越式发展。

### (3) 发挥内外机制协同作用

内外协同机制包括两方面内容，分别是以政府、社会组织 and 市场主体三方为核心的内外协同机制和以体育载体为具体表现形式的内外协同机制。内外协同机制的构建旨在实现各方力量的有机结合，形成推动高质量发展的合力。

以政府、社会组织 and 市场主体三方为核心的内外协同机制是保障政策制定长期性和可持续性的关键。政府扮演主导角色，通过制定相关政策和规划对内外部资源进行有效整合，社会组织 and 市场主体可以通过参与政策制定和执行为高质量发展提供有力支持，通过这种内外协同机制各方能够共同参与、共同受益，从而推动冰雪旅游产业高质量发展。内外协同机制通过促进体育载体发展是实现冰雪旅游产业发展的重要途径，其中体育载体不仅包括体育赛事、体育设施等有形资源，还包括体育文化、体育精神等无形资源，通过充分利用这些资源，可以有效地推动冰雪旅游产业的发展。体育载体的内外协同机制还可以促进冰雪旅游产业与相关产业的融合发展来形成产业链条以进一步推动产业的高质量发展。

## 4 承德市冰雪旅游产业高质量发展的路径探索

### (1) 构建政策协同机制，深化区域共建机制

要加快承德冰雪旅游业的发展，就必须健全相应的政策体系并制定相应的配套措施。第一，实行管理多元化。承德市政府应与当地的文化旅游部、体育总局、财政等部门通力合作，促进冰雪旅游的健康发展。例如，中国央行、文化和旅游部联合下发了《关于金融支持文化和旅游行业恢复发展的通知》，明确提出了资金、资金、信贷等方面的扶持措施，以促进经济社会的稳定和繁荣。第二，要有针对性。针对承德的建设定位和行业特点，在目标设定上要突出区域之间的协调性，同时，特别是针对冰雪产业与冬奥资源赛后利用的总体目标与优先任务，给出明确的量化指标并将其量化。第三，加强协调监督。在政策上，要进一步完善合作管理的相关制度<sup>[6]</sup>。

### (2) 优化公共服务设施，强化配套基础设施

承德冰雪旅游业要想实现高水平的发展，就要

有良好的基础条件。第一，构建旅游交通运输网络。在北京城市和承德之间加大高速公路的建设力度，另外要增加公交车的往返次数；当地交通、旅游等部门要加快各景点间的公路客运专线的修建，重点景点的旅游专用公路要注重施工规范和环保，要在各个景点之间形成旅游风景线，并尽可能地在其周围设置导向标志、护栏、分类垃圾桶、公共厕所等辅助设施<sup>[7]</sup>。第二，做好接待工作。目前来看，承德的宾馆的客房基本能够满足旅游者的需要，但是总体上应提高三星级及以上宾馆的接待水平，提高宾馆的服务水平。具体措施包括为本地游客提供了个性化的旅游指南，并开通冰雪场馆、重要景点的专线等；对一些民宿进行改造和改造，建设具有冰雪文化和冰雪特色的乡村民宿，提高其硬件和服务水平，使其能够适应旅游者的度假需要。第三，打造智能化服务平台。同时将利用5G、人工智能等科技手段，建立“承德文旅通”App，通过一部手机浏览承德，为游客提供便捷的智慧服务。此外，持续提升本地通讯水平，打造一批“智慧乡村旅游”“智慧景区”“智慧旅游”等项目，实现景区内无线覆盖<sup>[8]</sup>。

### (3) 加强人才队伍建设，健全人才培养体系

要充分发挥人力资源效能，实现人才与市场需要之间的动态平衡，必须健全人才培养制度。第一，拓宽招聘渠道。首先，承德市政府对承德的科研院所、企业和产业园区进行了大力扶持，加快了承德文化旅游人才的培养<sup>[9]</sup>。其次，在我国开设体育旅游专业的院校，可以采取考前宣传、自主招生学费补助、定向就业等多种形式，以吸引考生投身于体育旅游业。承德具备条件的社会培训机构和职业学校要充分利用自己的优势和特点，通过独立培养和合作培养的形式，结合文化旅游行业的需要，增加对冰雪运动教练员和社会体育指导员的培训。第二，开辟实习实训的途径。政府制定高技术企业培育行动方案，扶持一批体育文化旅游产业的科技企业创建创新型示范企业，并与承德各大院校共同设立一批定点实习和就业单位，为学生提供优质的就业和实习机会。“校企合作”的模式，可以从青旅体育文化和体育开发公司和高校体育学院签订的协议，在体育赛事和学习教育方面进行深入的合作。第三，制定相应的保护措施。由当地人事厅和旅游

局共同制定有关引进高层次体育旅游人才的生活补贴、住房保障、子女入学、职称评定等方面的优惠政策<sup>[10]</sup>。

## 5 结语

承德市在冰雪旅游产业的发展方面有着交通便利、冰雪资源丰富等先天优势，但也存在着公共服务有效供给不足，设置不完善等问题，同时承德冰雪旅游产业的高质量发展也有着百年难遇的机遇，比如2022年北京冬奥会红利引起的冰雪运动在全民需求上升、政府的配套政策和相应的基础设施不断完善，因此承德市冰雪旅游产业具有多层次的动力因素。承德市在发展冰雪旅游产业时，应该全面利用内外发展机制，从制度、公共服务、人才培养等方面全方位促进承德冰雪旅游产业实现高质量、跨越式发展。

## 参考文献

- [1] 承德市统计局. 承德市2022年国民经济和社会发展统计公报 [N/OL]. 承德市统计局, (2023-04-03) [2024-09-29]. [https://tjj.chengde.gov.cn/art/2023/4/3/art\\_1415\\_923291.html](https://tjj.chengde.gov.cn/art/2023/4/3/art_1415_923291.html).
- [2] 林志刚, 李杉杉, 吴玲敏. 2022年北京冬奥会推动京津冀冰雪旅游公共服务协同发展策略研究 [J]. 中国体育科技, 2021, 57(9): 20-28.
- [3] 王畅. 2023/2024河北承德冰雪温泉旅游季持续升温——“冷资源”释放“热效应” 承德冬季文旅活力足 [N/OL]. 承德市人民政府, (2024-01-16) [2024-09-29]. [https://www.chengde.gov.cn/art/2024/1/16/art\\_360\\_982484.html](https://www.chengde.gov.cn/art/2024/1/16/art_360_982484.html).
- [4] 陈广娇, 沙坤, 曹英. 河北省冰雪体育旅游产业创新发展路径研究 [J]. 文体用品与科技, 2024(3).
- [5] 河北省体育局. 河北省冰雪活动蓝皮书 (2017—2018) [M]. 石家庄: 河北出版传媒集团, 2018.
- [6] 承德市旅游和文化广电局. 我市春节假日期间旅游市场兴盛 [N/OL]. 承德市人民政府, (2022-02-09) [2024-09-29]. [https://www.chengde.gov.cn/art/2022/2/9/art\\_9943\\_831816.html](https://www.chengde.gov.cn/art/2022/2/9/art_9943_831816.html).
- [7] 张晗, 张智斌, 王彩凤. 后冬奥时代中河北省冰雪产业发展的分析及对策 [J]. 内蒙古科技与经济, 2023(1).
- [8] 朱焱, 袁诗怡, 张佃波, 等. 新时代我国冰雪产业政策实施效果评估指标体系构建与实证研究 [J]. 中国体育科技, 2022, 58(5): 11-20.
- [9] 张锐, 牛建华. “冷资源”变“热经济”中的政策工具组合运用: 基于国家层面冰雪产业政策文本分析 [J]. 北京体育大学学报, 2023, 46(3): 10-24.
- [10] 杨丽花, 王德显. 后冬奥时代冰雪产业可持续发展的制度构建 [J]. 北京体育大学学报, 2022, 45(5): 135-145.

## Research on High Quality Development of Ice and Snow Tourism Industry in Chengde City

Hu Gugangyi Wang Guokun Yao Chunqing Yang Siwang

*Department of Sports Health and Art Education, Hebei Petroleum University of Technology, No. 2, Xueyuan Rd.,  
High-tech Development Zone, Chengde*

**Abstract:** The 2022 Beijing Winter Olympics and Paralympics have achieved the best results in China's history, while also promoting the rapid development of the ice and snow industry in Hebei Province. Chengde City, as a region with abundant ice and snow resources in Hebei Province, has also ushered in a golden period for the development of the ice and snow industry. Therefore, this article scientifically analyzes the advantages and disadvantages of high-quality development of the ice and snow industry in Chengde City through methods such as field investigation, expert interviews, literature review, and comparative analysis. Based on this, combined with the actual situation of Chengde City, some suggestions and recommendations are put forward for the development of ice and snow tourism in Chengde City, in order to make certain contributions to the development of ice and snow tourism.

**Key words:** Ice and snow tourism industry; High quality development; Chengde city