

应急管理体系现代化与中国式现代化协同发展研究

刘依林 葛格

上海政法学院, 上海

摘要 | 将应急管理体系现代化置于中国式现代化的整体进程中考察, 我们可以发现, 前者为后者的稳步推进构筑了至关重要的安全屏障。一方面, 这一体系通过有效防控灾害事故、优化社会治理效能, 以及促进生态文明建设, 在经济提质增效、社会安定有序、绿色低碳转型, 以及国际协作深化等多个关键维度提供了坚实支撑。另一方面, 中国式现代化所内蕴的数字化转型升级、城乡融合发展与积极参与全球治理等时代要求, 也为应急管理事业注入了新的理念、技术与实践动力, 持续推动其体制机制与能力模式的创新突破。面向未来, 有必要从宏观布局、科技赋能、固本强基与开放合作等多个层面协同发力, 着力破解发展中的瓶颈问题, 从而促成应急管理体系现代化与中国式现代化更为深层次的融合互促。

关键词 | 应急管理; 现代化体系; 中国式现代化; 双向协同; 融合发展

Copyright © 2025 by authorx (s) and SciScan Publishing Limited

This article is licensed under a [Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International License](https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/).

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>



1 问题的提出

在现今全球化和信息化浪潮不断强化的时代背景下, 整个社会系统面临的不确定性及其内部复杂程度大幅增加, 各类突发公共事件的发生次数与影响范围均呈现增长态势, 这对国家的安全稳定、社会的有序运行以及人民大众的生命财产安全构成了重大挑战。应急管理体系的现代化建设, 作为国家治理体系与治理能力现代化进程中必备的关键节点, 其发展状况直接关乎国家在应对突发情况时的效能与韧性。中国式现代化是一条紧密贴合我国具体国情的独特发展路径, 它不仅聚焦经济层面的高速增长, 更全方位突出社会的整体进步与人的全面发展。在这一宏观背景下, 深入研究并积极推动应急管理体系现代化与中国式现代化的协同互促关系, 已经成为一项兼具重大理论创新价值以及紧迫实践指导意

义的时代课题, 关键的一点是, 得深刻地认识到, 推动应急管理体系的现代化是全面提升国家治理效能的一条关键途径。面对日益错综多变的风险情形, 传统、相对粗糙的应急管理模式, 难以契合新形势下的高标准要求, 急需借助系统性的制度创新、前沿科技的技术支持以及精细化的管理革新, 进而搭建一个更科学、高效且适应性强的现代应急管理体系, 中国式现代化不断推进的实践, 在为应急管理事业增添新能量、创造新契机的同时, 还引发了前所未有的全新挑战。系统地研究怎样将应急管理体系现代化建设有机整合到中国式现代化的宏伟蓝图与发展实践之中, 这是对中国式现代化相关理论宝库的再丰富与再拓展, 同样为新时期应急管理的实务工作给出了根本性的方向指引, 国内外发展环境出现的重大变动, 诸如国际格局的深度变动、国内发展当中存在的结构性矛盾与不平衡不充分难题, 以及科技创新

通讯作者: 刘依林, 上海政法学院硕士研究生, 研究方向: 行政法学、体育法、应急法治。

文章引用: 刘依林, 葛格. 应急管理体系现代化与中国式现代化协同发展研究 [J]. 社会科学进展, 2025, 7 (11): 914-920.

<https://doi.org/10.35534/pss.0711155>

跟着出现的新型风险状态,从客观上要求我们加快应急管理体系现代化进程。值得关注的是,中国式现代化实践里大力开展的数字化、智能化建设,以及社会治理模式创新探索,也给显著提升应急管理的智能化水准和全社会参与度开创了新的思路及可行道路,针对应急管理体系现代化与中国式现代化协同发展机制展开跨学科、多视角的深度研究,其价值不仅体现在理论层面的构建与革新,更在于对国家安全治理实践以及经济社会可持续发展起到有力的支撑效果。

通过梳理当前现存的学术成果,研究的聚焦方向大多集中在应急管理体系与能力现代化建设、智慧应急技术应用^[1-2]、社会力量动员参与^[3-5]、跨部门跨区域协同治理^[6-9]以及应急管理技术创新与智慧化改造等相对独立的领域^[10-11]。针对应急管理体系跟中国式现代化协同发展的运行机制^[12],特别是如何在中国式现代化整体框架之下,实现政策引领、技术融合和社会治理等多维度的有机衔接与相互推动,学界缺少系统性的深度探讨。本文着眼于协同发展的视角,尝试系统厘清应急管理体系现代化和中国式现代化之间的内在逻辑与互动模式,在理论搭建维度,本研究试图构建一个囊括经济、社会、生态及治理等多个层面的分析框架,解读应急管理体系现代化对中国式现代化的全面保障意义。从实践探索层面,将结合新冠疫情应对、河南特大暴雨救援等近几年的典型案例,认真剖析应急管理现代化进程中的经验及启示,意在为相关政策优化给出借鉴,本文也将探讨中国参与全球应急治理的实践状况,审视中国应急管理现代化对完善全球治理体系的贡献与意义。

2 应急管理体系现代化的内涵与现状

2.1 应急管理体系现代化的内涵

在如今复杂多变的全球风险态势下,推动应急管理体系现代化成了国家治理体系与治理能力建设的核心课题。其核心要义是通过成体系的制度改造、前沿科技的深度融合以及多元社会力量的广泛汇聚,全面提升灾害风险的防控效能与突发事件的应对水平,以应对现代社会愈发复杂、系统的安全挑战,其内涵具体体现在以下几个方面。

从管理流程的视角出发,强调要覆盖灾害事件的全周期管理。这意味着应急管理不应再被限制在传统概念的灾中响应与灾后救援,而要往前拓展到风险的早期识别与预防准备,向后延展至恢复重建与能力提升,构建一个首尾相连、不间断的管理链条。关键之处在于借助精准的监测预警以及前瞻性的风险防控办法,力求从源头降低灾害发生概率与潜在威胁,同时明显提升灾后恢复的效率及质量,在应对2021年郑州“7·20”特大暴雨灾害时,尽管前期暴露出预警信息传达至公众环节存在缺陷,导致城市陷入严重内涝,只是在这次受灾后的恢

复阶段,政府能够迅速发动并调集全国资源投入重建工作,彰显了对灾害管理全流程的统筹把控能力。

就动力机制这一维度而言,科技创新是引领应急管理现代化的关键动力源,大数据、人工智能、物联网、区块链等新一代信息技术的深度嵌入结合,正全面改变着风险识别、灾情预测、资源调配及决策支持的模式与效果,卫星遥感技术能对地质灾害隐患点实施持续监测,人工智能模型能辅助开展灾情演化模拟并优化方案,处于新冠疫情防控期间,健康码、借助大数据的行程追踪以及AI辅助诊断等技术工具大量应用,极大提升了防控措施的精准水平与执行效果^[13]。

就组织架构而言,力求打造高度协同的体系化应急网络,这需要破除部门壁垒以及条块分割的格局,引导政府各部门之间、政府跟市场主体、社会组织以及公众之间形成高效互助的应急合力,目标是构建起一个由政府牵头、多部门联动协作、社会力量有序参与的应急管理格局,保证各类应急资源能达成跨领域、跨层级的整合与优化调配,2020年面对长江流域特大洪水应对期,各级政府部门、军队与社会志愿者相互配合、协同作战,为有效降低洪水灾害造成的损失提供了有力后盾^[14]。

就参与主体而言,非常重视且主动推动广泛又深入的社会参与,应急管理现代化不只是一要靠专业力量,更要唤起社会公众的风险意识、自救互救本领以及有序参与的主动性,利用持续性的应急知识普及、技能培训与实战演练工作,提升全民的安全素养,同时促进应急志愿者队伍朝着专业化、组织化的方向迈进,四川省绵阳市借助定期举办社区防灾减灾日活动,向居民讲授地震避险与应急救援本领,切实提高了基层社区防范灾害的能力^[15]。

就视野格局而言,得具备开放的国际视野才行,现代化的应急管理体系不应仅局限于国内风险范畴,还得主动应对气候变化、跨国公共卫生事件这类全球性挑战,这要求我们进一步加强与国际社会的交流合作,参考借鉴国际先进经验,同时也在国际救援、技术标准制定等领域奉上中国智慧与中国方案,中国在2015年尼泊尔地震情况出现后迅速派出国际救援队,^[16]给予医疗救援及工程帮扶,这正是参与全球应急治理、践行国际人道主义精神的例证。

2.2 中国应急管理体系的现状

我国应急管理体系在实践摸索阶段取得了实质性的进展,渐渐构建出一套适应国情、带有中国特色的应急治理模式,以下会从达成的主要成效与存在的缺陷两个方面,对其现阶段的发展状况进行梳理分析。

(1) 主要成效

制度体系构建渐入佳境,从2003年应对“非典”疫情时起,国家一直加强应急管理领域的顶层设计与体制整合,2018年应急管理部开始组建,说明我国在自

然灾害与生产安全事故等应急管理职能上实现了更集中且专业的统筹调配,拉动了体制的系统性再构。到“十四五”阶段,国家应急指挥总部组建成功,且与省、市、县三级应急指挥部实现24小时音视频对接,指挥协调能力实现明显增强,2021年开展的第一回全国自然灾害综合风险普查,为防灾减灾工作打下了坚实的数据底子,拉动了灾害防治能力的整体上扬。科技为应急管理赋能的效应愈发显著,伴随“数字中国”战略的推进,广泛把大数据、人工智能、物联网等先进技术引入应急管理领域,极大增强了风险监测、预警发布、资源调度和指挥决策的精准性与时间及时性,国家地震预警工程已让重点地区90%以上实现秒级预警覆盖,分钟级的烈度速报为抢险救援起到了关键支撑作用。危险化学品重大危险源、煤矿等关键风险点大体上已实现全面联网监测,以地理信息系统为基础的灾害监测平台和依托区块链技术的应急物资管理系统,于实战里也呈现出高效的效能,多元主体协同之下的应急格局初步形成且经实践的检验,在最近几年多次重大突发情形处理里,政府、市场主体、社会组织跟公众之间的协作机制日益优化,呈现出高效的社会动员及资源整合能力。2020年新冠肺炎疫情防控的阶段内,形成了由政府统一指挥、企业积极履行责任、社会力量广泛参与的联防联控体系,某些大型企业利用自身供应链长处,迅速搭起医疗物资配送网络,积极支撑了一线抗疫工作,后续防汛抗洪、森林火灾扑救等行动中,也进一步应用和完善了这种“政府主导、多方协同”的模式^[17]。灾害综合防治能力取得明显进展,全国已基本构建起覆盖主要灾种、贯穿“防抗救”各环节的防灾减灾救灾体系,以实施自然灾害防治九项重点工程为途径,促进一批基础性、骨干性工程的建设实施,城乡灾害防御水平实现整体提高,在以汶川地震为代表的重大灾害恢复重建阶段,一系列政策的付诸实施不仅加速了灾区建设,还明显增进了区域的防灾韧性,某些地区建造的地震预警系统已多次成功预警地震相关事件^[18],为公众躲避危险争取到了宝贵时段。

(2) 存在问题

尽管我国应急管理体系总体上取得了显著进展,但在发展过程中仍面临着若干深层次的结构性与难题,这些问题在不同地区和不同层级的体现格外明显,牵制了体系整体效能的充分发挥。

城乡及区域之间应急能力建设有明显的不平衡态势,应急资源、专业队伍和资金投入在城市呈现相对集中态势,而大量农村跟偏远地带在基础设施、专业人才和财政资助方面存在显著不足,一些农村区域的防洪排涝设施标准不高、维护不周全,面对极端天气事件的时候显得特别不堪一击。2021年山西部分地区碰上强降雨的时候,部分偏远乡镇缘于堤防标准不高且年久失修,加大了洪涝灾害造成的损失,这种差距不只是反映出资源分配的地理不平衡,也反映出基层风险防控基础设施

的薄弱方面,先进科技在应急管理的深度融合及全面覆盖仍有瓶颈待突破。即使大数据、人工智能等创新技术已在部分领域开始运用,然而在全国范围之内,其渗透率、数据共享的程度以及系统间集成能力有待提高,诸多地区的监测预警网络没有实现全域覆盖,某些灾害容易出现的区域在极端天气快要来临之际,依旧存在信息传递不及时、研判水平不够等问题,直接影响到预警发布的时效,以及应对措施精准程度。一些技术应用依旧停留在分散的试验阶段,尚未打造出跨部门、跨区域的系统性智能支撑本事,基层应急能力薄弱状况依旧没有得到根本扭转,在乡镇与村的层面,专业化应急救援力量的建设进度相对较慢,应急物资装备配置未达标,况且基层干部群众在风险防范意识、先期处置及自救互救技能上,还有很大的提升空间。社区层面的应急组织网络与预案体系已初步搭建,但实际运转中往往没办法有效整合资源、发挥成效,导致面对突发灾害的时候,一开始的响应能力还不达标,部分乡村区域不仅没有专业的救援器械,同样缺少常态化、接近实战的应急训练,导致基层在应对灾害时常常陷入被动局面。社会力量参与应急管理的机制还存在欠缺,社会组织、志愿者队伍这类社会力量在开展灾害救援时,往往表现出组织化程度不高、专业培训匮乏、与政府应急体系衔接有阻碍等问题,其参与过程往往是临时性、分散化的行动,未能成功纳入统一指挥及协调调度的体系,影响到了救援资源整体的配置效率与行动效果。在一些个灾害事件里面,社会力量呈现出积极参与的意愿,但因为信息有偏差、协调机制缺失等缘由,其潜力未能实现充分释放,应对全球化风险的跨国协同机制搭建相对滞后,伴随全球性风险挑战数量增多,我国在参与国际应急协同行动、形成区域联防联控机制等方面的制度安排不够到位,在跨境应对自然灾害、实施联合演练、完成信息共享和实现资源互通等范畴,依旧未形成稳定、高效的协作模式,这在一定程度上对我国在全球应急治理中话语权和影响力的提升形成了制约,也让跨国境重特大灾害的整体救援效率受到了波及。

3 应急管理体系现代化与中国式现代化的关系

应急管理体系现代化与中国式现代化协同发展是当前我国国家安全和治理的重要议题。两者相互依存、相互促进,共同为实现国家长治久安和人民幸福安康提供坚实保障。

3.1 应急管理体系现代化是中国式现代化的重要组成部分

应急管理体系现代化是中国式现代化的重要组成部分,两者相互促进、相辅相成。中国式现代化为应急管理体系现代化提供了方向和目标,而应急管理体系现代

化则为中国式现代化提供安全保障和稳定环境。

首先,中国式现代化为应急管理体系现代化提供方向和目标。中国式现代化是人口规模巨大、全体人民共同富裕、物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生、走和平发展道路的现代化。这一本质特征决定了中国应急管理体系现代化必须坚持以人民为中心,保障人民生命财产安全;必须坚持系统观念,统筹发展和安全;必须坚持人与自然和谐共生,防范化解重大生态风险;必须坚持走和平发展道路,积极参与全球安全治理。应急管理体系现代化有助于实现人民生命财产安全。坚持人民至上、生命至上的理念,是应急管理的核心原则。推进应急管理体系现代化,可以更好地保护人民群众生命财产安全,维护社会稳定^[19]。现代化的应急管理体系应以保障人民生命财产安全为出发点和落脚点,通过科学调度、资源配置,以及社会各界的协同合作,构建起全社会共同参与的防灾减灾体系。在这一过程中,技术手段与人文关怀相辅相成。数字化平台、智能预警系统等现代科技手段为应急响应提供了精确的数据支持,但若缺乏对基层群众实际需求和情感认同的关注,即便再先进的技术也难以达到“以人为本”的治理效果。

其次,应急管理体系的现代化是国家治理体系与治理能力现代化的关键部分,应急管理体系是国家治理体系里的关键组成,承担着防范化解重大安全风险、迅速应对处置各类灾害事故的重要任务^[20],推进应急管理体系达成现代水平,有利于提高国家治理水平,维护国家安全和社会稳定。现代化的应急管理体系要求政府在组织结构、信息整合、决策响应等方面实施系统性优化,推动传统事后救援模式向有前瞻性的风险预警模式转变,恰如新治理理论所主张的那般,国家治理不应只是依赖硬实力,更需要把制度、技术与公众参与等软实力加以有机结合,由此创建多层次、全范畴的治理网络^[21]。应急管理现代化在国家治理里的作用,体现于它对重大安全风险防范与应急处置能力的提高上,依靠设立高效、透明并协同运作的机制,国家能够更迅速地应对各类突发情形,达成“预防为主、救灾为辅”的治理理念,该模式既有助于提高政府应对复杂风险环境的能力^[22]。

此外,应急管理体系现代化为中国式现代化提供安全保障及稳定环境,中国式现代化乃前无古人的伟大事业,前进道路必然会面临各种各样的风险挑战,应急管理体系现代化通过提升风险防范、应急处置、综合保障等能力,给中国式现代化打造坚实的安全支撑和稳定的发展环境。应急管理体系的现代化提高国家和社会风险防范水平,为中国式现代化进程保驾护航,中国式现代化面临着传统安全跟非传统安全交错叠加的复杂状况,应急管理体系现代化依靠建立并健全风险监测预警体系、加强风险评估及隐患排查治理工作、完善应急预案体系等手段,切实化解各类潜在的风险挑战,为中国式现代化筑

牢安全防线。应急管理体系的现代化增强了国家与社会的应急处置能力,最大程度减少损失,紧急状况不可杜绝,但可通过高效的应急处置让损失降到最低,应急管理体系现代化借助强化应急力量、健全应急指挥体系、增强应急物资保障等办法,提升应急响应水平,最大程度减小突发事件造成的损害,维护社会的稳定以及人民生命财产安全^[23]。应急管理体系实现现代化可提升国家和社会综合保障能力,为中国式现代化打造坚固后盾,应急管理其实是一项复杂的系统工程,要依靠强大的综合保障能力作支撑,应急管理体系现代化借助增强科技支撑作用、完备法律法规内容、强化人才队伍构建等手段,增强综合保障水平,为中国式现代化打造坚固后盾。

3.2 应急管理体系现代化对中国式现代化的支撑效能

应急管理体系现代化是国家安全体系与能力现代化的关键要素,是达成中国式现代化的关键支撑,其对中国式现代化起到的支撑作用主要表现在以下方面。

一方面,应急管理体系现代化守护高质量发展稳步推进。中国式现代化追求高质量发展,要求有安全稳定的发展环境。应急管理体系现代化借助提高风险防范、监测预警、应急处置等能力,切实化解各类风险挑战隐患,为经济社会高质量发展筑牢后盾。应急管理对中国式现代化起到的保护作用,主要体现在防范化解重大风险、保障产业链供应链安全、创造良好营商环境等方面,通过搭建并健全风险监测预警体系、加强风险评估与隐患排查治理行动,切实防控与化解自然灾害、事故灾难、公共卫生事件等重大安全风险,保障人民群众生命财产安全,维护社会稳定。通过加大应急物资储备力度、优化应急物流体系,妥善应对突发事件对产业链供应链形成的冲击,维持经济平稳运作,依靠增强突发事件的应急处置能力,最大限度削减突发事件造成的损失,维持市场秩序与社会平稳,为企业与投资者营造有利的营商环境。

另一方面,应急管理体系的现代化可为全体民众共同富裕提供安全后盾,中国式现代化为全体人民共同迈向富裕的现代化,必须保障人民群众生命财产安全以及社会公平正义,应急管理体系现代化借助强化基层应急管理能力、健全应急物资保障体系等办法,为全体人民实现共同富裕筑牢安全防线。具体凸显为:一是借助提高应急救援力量能力、优化应急指挥体系,及时高效处理各类突发变故,最大限度降低人员伤亡和财物损耗,保障老百姓生命财产的安全,二是通过整备应急管理法律法规体系,把应急管理行为规范起来,保障老百姓在突发事件中的合法权益,维护社会公正正义,三是凭借加强应急管理宣传教育,增强公众的安全意识以及自救互救能力,形成全社会共同参与应急管理的良好氛围,促进社会和谐有序。

应急管理体系实现现代化可为生态文明建设提供安

全保障,中国式现代化是实现人与自然和谐共处的现代化,需要对重大生态风险进行防范化解,应急管理体系现代化凭借强化生态环境风险监测预警、完备生态环境应急管理体系等途径,为生态文明建设筑牢安全防线。具体表露为:一是借助强化生态环境风险的监测预警,迅速察觉并处理生态环境风险隐患,切实抵御并化解重大生态环境风险,二是借助健全生态环境应急管理体系,增进突发环境事件的应急处理本领,最大限度减少突发环境事件引发的生态环境损伤,三是借助强化生态环境应急管理,推动产业结构调整与绿色低碳进步。

应急管理体系现代化为全球安全治理奉上中国智慧和方案,中国式现代化是以和平发展道路为路径的现代化,需积极参与全球安全治理相关事务,应急管理体系现代化凭借加强国际交流来往、参与全球应急管理体系建设等做法,为全球安全治理奉献中国智慧及中国方案,通过增进国际交流合作,分享中国应急管理相关的经验做法,给其他国家作为借鉴,以积极介入全球应急管理体系建设为途径,助力打造人类命运共同体,为世界和平与安全的维护添砖加瓦。

应急管理体系现代化是国家安全体系与能力现代化的关键构成部分,是实现中国式现代化的关键保障,我们得深刻把握应急管理体系现代化的重要意义,加速推动应急管理体系与能力的现代化,为中国式现代化筑牢安全保障根基。

3.3 中国式现代化对应急管理体系现代化进程的驱动影响

在现今全球治理与风险管理不断变革的背景下,中国式现代化不仅体现在经济、政治、文化及生态等多维度的全面改善,更体现在应急管理体系推进现代化转型的进程里,大多数学者认为,推进应急管理现代化是达成国家治理现代化的关键部分,其核心是借助现代科技、城乡一体化发展以及国际合作,实现灾害风险预防跟治理能力的系统升级^[24]。

作为“数字中国”及“智慧社会”战略的重要一环,数字化建设,在应急管理范畴发挥了核心驱动效能,依靠大数据、云计算、物联网以及人工智能等新兴技术平台,实现灾害预测、风险评估与资源调度的智能化现已成为现实,浙江省温州市构建起的智慧应急平台,凭借实时监控及动态分析灾害数据,迅速发出预警信号,切实提高了防灾减灾的综合效能,该模式不但体现了信息技术在公共安全管理方面的应用价值,同时还为其他地区提供了可资借鉴的技术及管理经验^[25]。

城乡统筹发展是达成新型城镇化与乡村振兴的关键途径,其在应急管理体系里的作用主要体现到基层治理能力的提升效果上,依靠增加农村基础设施建设投入和建立覆盖范围广的灾害预防网络,地方政府能更合理地开展灾害风险管控与应急应对举措。四川省在推进乡村防灾减灾项目的工作里,看重对村民应急技能的培训和

村级储备设施的兴建,这不仅增进了基层群众的自我保护本领,也为应对突发状况提供了坚实的物质及组织依靠,城乡发展不平衡这一问题依旧存在,怎样在高速推进新型城镇化进程之际,做到资源均衡分配以及基层治理能力的全面提高,仍旧需要深入钻研与不断改进。

中国主动介入国际应急管理范畴,反映出其在全球治理体系中的责任使命感,通过给受灾国家给予应急救援、提供技术支持以及开展经验交流,中国在国际救援行动当中树立起良好形象,还依靠这推动了全球应急管理标准及合作机制的改进,在2023年针对土耳其地震的救援行动里,中国派出的国际救援团队不仅提供了医疗及物资援助,还在灾后重建与风险评估等方面分享出宝贵经验,该举措在提升国家国际影响力之际,也推进了多边合作与跨国治理机制不断向好,国际合作期间产生的政治、文化差异以及救援资源调配事宜,还是未来要克服的复杂难题。

综上所述,应急管理体系现代化与中国式现代化相辅相成,为实现经济、社会和生态的全面协调发展提供了重要支撑,同时也从多方面推动了应急管理能力的不断提升。

4 应急管理体系现代化与中国式现代化的协同发展路径

实现应急管理体系现代化与中国式现代化的协同发展,需要从坚持党的领导、坚持以人民为中心、坚持系统观念、坚持改革创新、坚持底线思维五个方面入手,通过综合施策推动两者的深度融合。

一是坚持党的领导,把党的领导贯穿到应急管理工作的各方面和全过程。加强党对应急管理工作的集中统一领导。建立健全党领导应急管理工作的体制机制,完善应急管理重大事项请示报告制度,确保党中央关于应急管理的决策部署得到不折不扣贯彻落实。要充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。加强应急管理领域基层党组织建设,引导广大党员干部在应急管理中冲锋在前、勇挑重担,让党旗在应急管理一线高高飘扬。要加强应急管理干部队伍建设。要坚持党管干部原则,选优配强应急管理领导班子和干部队伍,加强应急管理干部教育培训,打造一支政治过硬、本领高强、作风优良的应急管理干部队伍。

二是坚持以人民为中心,把保护人民生命财产安全放在第一位。这就需要始终把保障人民群众生命安全和身体健康作为应急管理工作的出发点和落脚点,最大限度减少突发事件造成的人员伤亡和财产损失。要加强基层应急管理能力建设,推动应急管理资源下沉、力量下沉、服务下沉,加强基层应急管理组织体系建设,提升基层应急管理能力,筑牢应急管理的人民防线。同时,还要加强应急管理宣传教育,广泛开展应急管理法律法规、应急避险知识、自救互救技能等方面的宣传教育,提高公众安全意识和自救互救能力,形成全社会共同参

与应急管理的良好氛围。

三是坚持系统观念，统筹发展和安全。把应急管理融入经济社会发展全局。将应急管理纳入国民经济和社会发展规划，统筹推进应急管理体系和能力建设，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。加强应急管理与其他领域工作的协同配合，建立健全应急管理部门与其他部门之间的协调联动机制，形成工作合力，共同应对各类风险挑战。加强区域应急管理合作。建立健全区域应急管理合作机制，加强信息共享、资源整合、力量协同，提升区域整体应急管理能力。

四是坚持改革创新，不断提升应急管理体系和能力现代化水平。深化应急管理体制改革。完善应急管理领导体制、指挥体制、协调机制，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。创新应急管理机制，建立健全风险防范、监测预警、应急处置、恢复重建等机制，提升应急管理科学化、专业化、智能化、精细化水平。加强应急管理科技支撑，加强应急管理科技创新，推动大数据、人工智能、云计算等现代信息技术在应急管理领域的应用，提升应急管理信息化、智能化水平。

五是坚持底线思维，增强忧患意识，防范化解重大风险。要增强忧患意识，做到居安思危。深刻认识我国发展面临的风险挑战，增强底线思维，做好应对各种风险挑战的思想准备和工作准备。加强风险监测预警。建立健全风险监测预警体系，加强对各类风险隐患的排查治理，做到早发现、早预警、早处置。完善应急预案体系。针对各类突发事件，制定完善应急预案，加强应急演练，提高应急预案的针对性和可操作性。加强应急物资储备。建立健全应急物资储备体系，加强应急物资储备管理，确保关键时刻拿得出、调得快、用得上。

总之，推动应急管理体系现代化与中国式现代化协同发展，是一项长期而艰巨的任务。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持人民至上、生命至上，坚持系统观念、底线思维，坚持改革创新、科技支撑，加快推进应急管理体系和能力现代化，为中国式现代化提供坚实的安全保障。

5 结论与建议

本文从应急管理体系现代化与中国式现代化的协同发展视角出发，分析了应急管理体系现代化的内涵与现状，探讨了其对中国式现代化的保障作用，并提出了实现两者协同发展的路径。主要结论如下：（1）应急管理体系现代化是中国式现代化的重要保障。通过降低灾害风险、增强社会治理能力和推动绿色发展，应急管理体系现代化在经济高质量发展、社会和谐稳定及生态文明建设中发挥着关键作用。（2）中国式现代化为应急管理体系现代化提供了驱动力。数字中国建设、城乡统筹发

展及国际合作为应急管理提供了新的技术支持和实践空间。（3）应急管理体系现代化与中国式现代化协同发展需要综合施策。坚持党的领导、坚持以人民为中心、坚持系统观念、坚持改革创新、坚持底线思维是实现协同发展的有效路径。随着中国更深入地参与全球治理体系，其在应急管理领域的国际角色也将进一步凸显。通过分享灾害防治经验、参与跨国救援协作、推动应急标准互认，中国能够为完善全球公共安全治理贡献更多实践智慧与制度资源。上述方向的持续推进，不仅将为中国式现代化提供更为稳固的安全保障，也将在国际层面为构建人类命运共同体注入实质性内涵。

参考文献

- [1] 梁升培, 周艳米. 中央和地方“十四五”应急管理政策规划文本量化研究——基于“X-Y-Z”三维政策工具分析框架[J]. 科技和产业, 2024, 24(12): 162-171.
- [2] 钟开斌. 构建与中国式现代化相适应的国家应急管理体系[J]. 中国减灾, 2022, 32(24): 16-19.
- [3] 焦建彬, 王海燕, 詹伟. 应急管理2.0: 基于数字化及多学科交叉融合的智慧应急管理[J]. 工程研究(跨学科视野中的工程), 2022, 14(1): 40-47.
- [4] 任丙强, 孟子龙. 敏捷应急管理: 理论内涵、价值取向与实践路径[J]. 求实, 2024(4): 4-15.
- [5] 王莉, 费爱国, 张平, 徐连明. 智能应急指挥通信网络新框架与关键技术研究[J]. 通信学报, 2023, 44(6): 1-11.
- [6] 姚晨, 樊博. “结构—功能”视角下的多元应急协作[J]. 东南学术, 2023(4): 114-125.
- [7] 颜焯, 左广兵. 中国式应急管理现代化: 内涵特征与发展要求[J]. 党政研究, 2023(5): 18-25.
- [8] 邹力行, 邹欣悦. 全球视野下中国式现代化需要妥善处理的十大关系[J]. 经济研究参考, 2023(4): 53-65.
- [9] 蔡东. 在中国式现代化进程中 加快推进吉林应急管理体系和能力现代化 为吉林全面振兴率先突破提供安全保障[J]. 新长征, 2024(4): 23-25.
- [10] 姜瑾, 周福刚, 潘强, 等. 强化统防救多跨促协同重塑防灾救灾减灾机制实践与探索[J]. 中国减灾, 2024(10): 36-38.
- [11] 张亦琛, 樊博. 应急管理数字协同: 一个超大城市的案例研究[J]. 中国软科学, 2023(10): 76-87.
- [12] 朱正威, 赵雅. 新安全格局下的应急管理体系: 方向、意涵与路径[J]. 学海, 2024(2):

- 130-145.
- [13] 邓明磊. 数字技术如何增强城市治理韧性——基于国内新冠肺炎疫情防控的考察 [J]. 荆楚学刊, 2022, 23 (5): 76-83.
- [14] 许继军, 宋丽, 王永强, 等. 2020年长江流域防汛抗洪的启示与科技支撑建议 [J]. 人民长江, 2020, 51 (12): 179-184.
- [15] 杜兴军. 我国城市社区应急管理能力提升策略探究 [J]. 城市与减灾, 2022 (3): 1-6.
- [16] 郭晓, 彭碧波, 彭卫平, 等. 尼泊尔地震救援——中国多样化医学救援力量走向国际 [J]. 中华灾害救援医学, 2015, 3 (6): F0002-F0002.
- [17] 武汉大学国家发展战略研究院新冠病毒疫情防控研究课题组. 抗击新冠病毒疫情的中国经验 [J]. 学习与实践, 2020 (4): 22-34.
- [18] 蓝红星, 郑长德. “5·12”汶川特大地震灾区恢复重建发展的经验及对策研究 [J]. 安徽农业科学, 2011, 39 (6): 3588-3590.
- [19] 申霞. 我国应急管理的四大转变 [J]. 人民论坛, 2020 (4): 64-65.
- [20] 李清彬, 宋立义, 申现杰. 国家应急管理体系建设状况与优化建议 [J]. 改革, 2021 (8): 12-24.
- [21] 容志, 邢怡青. 百年来中国共产党防范应对重大灾害风险的历史经验与理论阐释 [J]. 理论探讨, 2023 (2): 86-93.
- [22] 金红磊. 应急管理能力建设与国家治理能力现代化 [J]. 人民论坛, 2021 (10): 70-71.
- [23] 吴传毅. 国家治理体系治理能力现代化: 目标指向、使命担当、战略举措 [J]. 行政管理改革, 2019 (11): 24-30.
- [24] 伍勇, 曲政澍. 中国智慧应急研究进展与趋势——基于CiteSpace的可视化分析 [J]. 灾害学, 2024, 39 (3): 214-219.
- [25] 《中国应急救援》编辑部 (整理). 救援队伍开展国际救援行动的实践与思考——中国救援队土耳其地震灾害国际救援工作综述 [J]. 中国应急救援, 2023 (2): 4-9.

Research on the Modernization of Emergency Management Systems and their Synergistic Development with Chinese Modernization

Liu Yilin Ge Ge

Shanghai University of Political Science and Law, Shanghai

Abstract: Examining the modernization of the emergency management system within the overarching process of Chinese modernization, we can observe that the former serves to safeguard the steady advancement of the latter. By effectively preventing and controlling disasters and accidents, optimizing the efficacy of social governance, and promoting ecological civilization construction, this system provides solid support across several critical dimensions, including the economic quality and efficiency improvement, the social stability and order, the green and low-carbon transition, and the enhanced International Collaboration. On the other hand, the contemporary demands inherent in Chinese modernization—such as digital transformation and upgrading, integrated urban-rural development, and active participation in global governance—have also infused new concepts, technologies, and practical impetus into the emergency management, continuously driving innovative breakthroughs in its institutional mechanisms and capability models of the emergency management system. Looking ahead, it is imperative to synergize multiple fronts including the macro-level planning, the scientific and technological empowerment, the foundational consolidation, and the open cooperation, to address developmental bottlenecks and foster a deeper integration and mutual reinforcement between the modernization of the emergency management system and Chinese modernization.

Key words: Emergency management; System of modernization; Chinese modernization; Dynamic interaction; Integrated development